**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В 2022 ГОДУ**

Отчет о результатах деятельности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики в 2022 году подготовлен с целью подготовки ежегодного отчета Правительства Приднестровской Молдавской Республики о результатах деятельности в соответствии со статьей 13 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48).

Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики (далее – Министерство финансов) является исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, задачи, функции, полномочия и структура которого определены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-19) в текущей редакции.

В соответствии с вышеназванным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики основными задачами Министерства финансов определены:

- разработка и реализация стратегических направлений единой государственной финансовой политики;

- обеспечение устойчивости государственных финансов и их активного воздействия на социально-экономическое развитие республики;

- разработка и реализация бюджетной политики, составление проекта бюджетов различных уровней на предстоящий финансовый год, исполнение бюджетов различных уровней, составление отчета (информации) об исполнении бюджетов различных уровней;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития республики и ее городов и районов, целевое финансирование общегосударственных потребностей;

- разработка предложений по привлечению в экономику страны внутренних и иностранных кредитных ресурсов и об источниках их погашения;

- управление государственными внутренним и внешним долгом и их обслуживание;

- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования и отчетности;

- осуществление финансового контроля за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств);

- осуществление контроля (надзора) над соблюдением налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

- разработка и реализация политики в области лицензирования в подведомственных сферах;

- осуществление государственного контроля (надзора) по вопросам ведения Министерства финансов;

- осуществление сбора, обработки и анализа информации о состоянии государственных финансов, осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, а также оперативное управление этими ресурсами в пределах, установленных на соответствующий период государственных расходов;

- управление финансовыми ресурсами республиканского бюджета и иными централизованными финансовыми ресурсами, выраженными в руб., иностранной валюте и в государственных ценных бумагах, а также в иных материальных ресурсах, находящихся на балансе Министерства финансов в счет налоговых и иных платежей;

- реализация иных аспектов, касающихся деятельности как Министерства финансов, так и бюджетного процесса в целом.

В течение 2022 года изменения в перечень основных функций (направлений деятельности) Министерства финансов не вносились.

Задачи, функции и полномочия, возложенные на Министерство финансов, осуществляют структурные подразделения Министерства финансов.

2022 год характеризуется рядом изменений организационной структуры Министерства финансов, направленных на повышение качества исполнения Министерством финансов возложенных на него полномочий и реализации функций в установленной сфере ведения, а также исполнение иных полномочий и функций, возложенных на ведомство законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики. Среди основных изменений следует выделить следующие.

С 1 марта 2022 года в составе аппарата Государственной налоговой службы Министерства финансов было создано новое структурное подразделение «аналитический отдел Управления администрирования». Целью создания и деятельности данного отдела выступила необходимость совершенствования налогового администрирования, совершенствование деятельности налоговых органов по вопросам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения анализа результатов проверок, осуществления методического и практического руководства и координации работы территориальных налоговых инспекций по осуществлению камерального контроля и выявлению критериев риска в деятельности налогоплательщиков.

В рамках дальнейшей реализации направления по совершенствованию функций территориальных налоговых инспекций по проведению камерального и документального контроля с 1 октября 2022 года по всем территориальным налоговым инспекциям были проведены организационно-штатные мероприятия, результатом которых стало создание в структуре каждой налоговой инспекции отдела налогового контроля и аналитики, основным звеном которого стали две группы: группа камерального контроля и группа документального контроля. Также в отдел налогового контроля и аналитики была включена группа по приему отчетов. До 1 октября 2022 года функционал группы по приему отчетов осуществлял отдел по приему отчетов.

Вышеобозначенные организационные изменения во внутренней структуре построения налоговых органов не привели к фактическому сокращению кадрового состава сотрудников налоговых органов либо увеличению предельной штатной численности Министерства финансов.

# I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ СО СТАТИСТИЧЕСКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИМИ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЗА 2020-2022 ГОДЫ

# I.I. Деятельность Министерства финансов в бюджетной сфере

# Отчет об исполнении республиканского и местных бюджетов, специальных бюджетных счетов (фондов) за 2022 год

В отчетном периоде исполнение республиканского и местных бюджетов городов и районов (в том числе специальных бюджетных счетов и фондов) производилось согласно требованиям бюджетного, налогового и финансового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

За 2022 год в доход консолидированного бюджета поступило средств на сумму 3 631 206 881 руб. или 100,54% от плана, что на 241 682 692 руб. (7,1%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2021 года и на 712 764 596 руб. (24,4%) больше фактических поступлений за 2020 год.

Информация об исполнении доходной части бюджетов различных уровней в разрезе основных видов налоговых, неналоговых и иных обязательных платежей за
2020-2022 годы представлена в Приложении № 1 к настоящему отчету.

Информация о платежах физических лиц в бюджет и выплатах из бюджета в пользу физических лиц за 2022 год представлена в Приложениях № 2 и № 3 соответственно к настоящему отчету.

Список крупных плательщиков по платежам в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды за 2022 год в разрезе предприятий - основных плательщиков представлена в Приложении № 4 к настоящему отчету.

В целях обеспечения сопоставимости показателей из поступивших доходов
за 2020-2022 годы исключены остатки средств за 2020-2022 годы, средства, поступившие в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики в 2020 году (далее – средства, исключенные для сопоставимости данных).

Без учета средств, исключенных для сопоставимости данных в доход консолидированного бюджета поступило средств на сумму 3 427 470 040 руб., что на 120 531 153 руб. (3,6%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2021 года и на 613 968 926 руб. (21,8%) больше фактических поступлений 2020 года.

Удельный вес фактических поступлений (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных) доходов республиканского бюджета в сумме консолидированных доходов бюджета составил 61,4%, местных бюджетов – 38,6%.

Динамика доходов республиканского, местного, консолидированного бюджетов за 2020-2022 годы (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных) представлена на диаграмме №1.

Диаграмма №1
(млн руб.)

По итогам 2022 года доходы республиканского бюджета (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных) составили 2 105 310 816 руб. или 95,0% от запланированного показателя, что на 21 142 716 руб. (1 %) меньше фактических поступлений аналогичного периода 2021 года и на 313 256 631 руб. (17,5%) больше фактических поступлений за 2020 год.

На снижение поступлений в 2022 году повлияло, главным образом, уменьшение поступлений по подоходному налогу с физических лиц, акцизам на продукцию, производимую на территории Приднестровской Молдавской Республики, единому таможенному платежу, административным платежам и сборам, а также штрафным санкциям, возмещению ущерба. В 2021 году были перечислены ООО «Вивафарм» штрафы, выявленные территориальной налоговой инспекцией, по Постановлению кассационной инстанции Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 9 295 646 руб.

Динамика доходов республиканского бюджета за 2020-2022 годы в разрезе основных видов поступлений (без учета поступлений средств, исключенных для сопоставимости данных [[1]](#footnote-1)) представлена на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2

(млн руб.)

Причины столь значительного сокращения доходов по целевым бюджетным фондам в сумме 133,4 млн. руб. обусловлены сокращением поступлений от единого таможенного платежа в 2022 году, в связи со снижением внешнеэкономической активности контрагентов, а также ввиду значительного наращивания объемов фонда капитальных вложений в 2021 году на фоне положительной динамики поступлений единого таможенного платежа.

Доходы местных бюджетов городов и районов за 2022 год составили 1 322 159 221 руб. или 105,4% от запланированного показателя, что на 141 673 869 руб. (12,0%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2021 года и на 300 712 292 руб. (29,4%) больше фактических поступлений 2020 года.

Динамика доходов местных бюджетов городов и районов за 2020-2022 годы приведена на диаграмме №3.

Диаграмма №3

(млн. руб.)

В отчетном периоде, как и в предыдущие периоды, сохранялась социальная направленность государственного бюджета и по-прежнему основным приоритетом являлось обеспечение ритмичного, своевременного и в полном объеме финансирования заработных плат, пенсий и пособий, медикаментов, продуктов питания и иных социальных обязательств, гарантированных государством.

Расходы консолидированного бюджета за отчетный период составили
6 089 642 741 руб., в том числе:

- расходы республиканского бюджета в сумме 4 412 404 311 руб.,

- расходы местных бюджетов в целом в сумме 1 677 238 430 руб.

Для сопоставимости отчетных данных и в целях исключения двойного счета, при анализе фактически произведенных расходов консолидированного бюджета
за 2020-2022 годы были исключены расходы безвозмездной финансовой (гуманитарной) помощи Российской Федерации; расходы безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям Приднестровской Молдавской Республики, расходы безвозмездной помощи Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям Приднестровской Молдавской Республики, понесшим существенные финансовые потери (убытки) в результате неблагоприятных погодных условий; расходы на выплату единовременной финансовой помощи получателям пенсий или пожизненного содержания; расходы на выплату единовременной финансовой помощи родителям (иным законным представителям) обучающихся первого класса организаций образования, реализующих основную образовательную программу начального общего образования,
в 2022-2023 учебном году; субсидии местным бюджетам на исполнение программ развития дорожной отрасли Приднестровской Молдавской Республики; расходы, финансируемые за счет Фонда поддержки территорий городов и районов; дотации (трансферты) местным бюджетам городов и районов; субсидии на осуществление городом Тирасполь функций столицы; субсидии на содержание и благоустройство ИВМК «Бендерская крепость» и парка
им. А. Невского; субсидии на содержание МК «Кицканский плацдарм»; расходы на погашение задолженности перед ГУП «Дубоссарская ГЭС», за счет средств дорожного фонда; по возврату кредитов по внутреннему долгу, по выпуску облигаций (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных).

Таким образом, расходы консолидированного бюджета без указанных выше показателей составили за 2020 год 4 726 270 545 руб., за 2021 год – 5 193 340 204 руб.,
за 2022 год – 5 266 489 909 руб.

Уточненный план лимитов финансирования без учета средств, исключенных для сопоставимости данных, за 2020 год исполнен на уровне 87%, для сравнения в 2021 году –
на 93%, в 2022 году – на 91%.

Динамика расходов республиканского, местного, консолидированного бюджетов
за 2020-2022 годы (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных) представлена на диаграмме № 4.

Диаграмма № 4
(млн руб.)

**\*Примечание**: *В процессе исполнения республиканского бюджета одной из важных задач за отчетный период стояло своевременное финансирование социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией принятых решений по повышению с 1 мая 2021 года заработной платы работников бюджетной сферы и пенсий, а также сохранением в отчетном периоде доплат за особенности профессиональной деятельности работникам учебно-профилактических учреждений, непосредственно контактирующих с подтверждёнными случаями коронавирусной инфекции или подозрением на нее, что повлияло на увеличение объема финансирования расходов в отчетном периоде.*

В процессе исполнения республиканского бюджета одной из важных задач в 2022 году по-прежнему остается своевременное финансирование социальных обязательств.

Структура расходов консолидированного бюджета в разрезе основных отраслей (без учета трансфертов, субсидий, выделяемых местным бюджетам, безвозмездной помощи и облигаций) на диаграмме №5.

Диаграмма №5

(%)

Представленная структура расходов консолидированного бюджета свидетельствует о приоритетности финансирования следующих отраслей:

- системы образования в сумме 1 175 790 963 руб. (21,5%);

- системы здравоохранения в сумме 852 651 177 руб. (15,1%);

- целевые бюджетные фонды в сумме 734 026 220 руб. (13,4%);

- правоохранительной деятельности в сумме 684 302 863 руб. (12,5%);

- социальной политики в сумме 589 603 146 руб. (9,6%).

В таблице № 1 представлена динамика финансирования основных социально защищенных статей расходов консолидированного бюджета за 2020-2022 годы.

Таблица № 1

**Динамика финансирования основных социально защищенных статей расходов консолидированного бюджета за 2020-2022 годы (без учета трансфертов (дотаций), выделяемых местным бюджетам городов и районов из республиканского бюджета)**

(млн. руб.)

| Направление расходов  | факт | отклонение 2022 год к 2021 году | отклонение 2022 год к 2020 году |
| --- | --- | --- | --- |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | абсолютное  | относительное % | абсолютное  | относительное % |
| заработная плата\* | 2 446,27 | 2 706,10 | 2 752,96 | 46,86 | 1,73 | 306,69 | 12,54 |
| содержание детских домов | 46,00 | 47,95 | 47,48 | -0,47 | -0,99 | 1,48 | 3,22 |
| приобретение медико-фарм. продукции (лекарственные средства, изделия мед. назначения), кроме противоэпизоотических препаратов | 186,26 | 203,81 | 119,06 | -84,75 | -41,58 | -67,20 | -36,08 |
| продукты питания | 125,40 | 132,07 | 137,00 | 4,94 | 3,74 | 11,60 | 9,25 |
| приобретение молочных смесей | 1,88 | 1,64 | 1,98 | 0,35 | 21,28 | 0,11 | 5,69 |
| социальные пенсии и компенсационные выплаты | 262,13 | 268,39 | 272,73 | 4,33 | 1,61 | 10,60 | 4,04 |
| стипендии | 13,86 | 13,65 | 12,98 | -0,67 | -4,94 | -0,88 | -6,35 |
| лечение больных за пределами ПМР  | 15,63 | 21,84 | 37,80 | 15,96 | 73,09 | 22,17 | 141,89 |
| протезирование льготной категории граждан | 2,94 | 10,77 | 10,47 | -0,30 | -2,78 | 7,53 | более чем в 2 раза |
| пенсии и пожизненное содержание, ежемесячные пенсионные выплаты компенсации | 84,69 | 90,53 | 96,25 | 5,71 | 6,31 | 11,56 | 13,65 |
| трансферты на поэтапную индексацию вкладов населения и страховых взносов | 10,82 | 23,35 | 19,04 | -4,31 | -18,47 | 8,21 | 75,86 |
| содержание миротворческих сил ПМР (без расходов на выплату ДД и пайковых, питания и медикаментов) | 4,95 | 2,99 | 6,01 | 3,02 | 101,17 | 1,06 | 21,31 |
| расходы на реализацию мероприятий по гос. и гос. целевым программам в области здравоохранения и социальной защиты | 28,25 | 35,31 | 37,67 | 2,36 | 6,68 | 9,43 | 33,37 |
| льготы отдельным категориям населения на ЖКУ | 37,07 | 57,40 | 54,92 | -2,48 | -4,32 | 17,85 | 48,16 |
| трансферты на покрытие потерь от предоставления льгот по транспорту | 6,71 | 5,17 | 7,20 | 2,03 | 39,35 | 0,49 | 7,26 |
| иные соц. выплаты, включая секретные статьи расходов | 93,92 | 76,45 | 72,12 | -4,33 | -5,66 | -21,80 | -23,21 |
| **Итого:** | **3 366,8** | **3 697,4** | **3 685,7** | **-11,76** | **-0,32** | **318,89** | **1,98** |

\*Примечание (для сопоставимости данных): заработная плата отражена с учетом средств на *оплату труда сотрудников Государственного таможенного комитета, включенных для сопоставимости данных за 2020 год в сумме 39 745 011 руб., так как данные расходы финансировались до 2021 года за счет средств Государственного целевого фонда таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики.*

Основополагающим принципом исполнения бюджета по-прежнему в отчетном периоде оставалось обеспечение финансирования таких расходов, как заработная плата работников бюджетной сферы, пенсии, компенсационные выплаты, продукты питания, медикаменты и другие. В отчетном периоде финансирование заработных плат и пенсий производилось своевременно в полном объеме.

При этом в сравнении с 2021 годом показатели по отдельным социально защищенным и иным, не отнесенным к данному перечню направлениям расходов, характеризуются динамикой роста, в том числе:

- расходы на оплату труда (денежное довольствие с учетом выплат компенсации взамен продовольственного пайка, с учетом взносов на социальное страхование, без платных услуг, без планово-убыточных предприятий) за 2022 год (2 752 958 988 руб.), увеличились на 46 855 317 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (2 706 103 671 руб.) и на
306 688 885 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2020 год (2 446 270 103 руб.), что обусловлено реализацией принятых решений по повышению с 1 мая 2021 года заработной платы работникам бюджетной сферы.

В отчетном периоде финансирование заработных плат и пенсий производилось своевременно и в полном объеме. Объем финансирования расходов на оплату труда (денежное довольствие с учетом выплат компенсации взамен продовольственного пайка) составил 98,6% от уточненного плана. Обращения главных распорядителей бюджетных средств на оплату труда с начислениями, а также выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка профинансированы Министерством финансов за 2022 года в заявленном объеме, задолженность по состоянию на 1 января 2023 года является текущей задолженностью по выплате за декабрь 2022 года и составили 218 290 963 руб.

- социальные пенсии и компенсационные выплаты – за 2022 год (272 725 310 руб.), увеличились на 4 280 512 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года
(268 444 798 руб.) и на 10 537 408 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (262 187 902 руб.), что обусловлено реализацией принятых решений по повышению с 1 мая 2021 года размера пенсий.

Неисполнение плана на компенсационные и другие социальные выплаты является следствием уменьшения фактического количества получателей по сравнению с запланированным и зависит от ряда факторов, таких как: естественная убыль, уменьшение рождаемости по сравнению с прогнозируемой, переход пенсионеров из категории неработающих в категорию работающих, динамика поступлений документов (заявлений) на предоставление выплат, компенсаций;

- расходы на выплату пенсий и пожизненного содержания, пенсионных компенсаций военнослужащих за 2022 год сложились в сумме 96 247 468 руб., что на 5 713 315 руб. превысило показатели за 2021 год (90 534 153 руб.) и на 11 560 944 руб. показатели
за 2020 год (84 686 524 руб.). Основным фактором увеличения явилось принятие решений по повышению с 1 мая 2021 года размера денежного довольствия военнослужащих и пенсий, что, несмотря на традиционную экономию в связи с переходом пенсионеров на пенсионное обеспечение иностранного государства, привело в результате к увеличению совокупных расходов;

- расходы на протезирование за 2022 год составили 10 466 179 руб., что на 299 104 руб. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (10 765 283 руб.) и на 7 526 462 руб. больше по сравнению с 2020 годом (2 939 717 руб.).

Среди новых направлений социально защищенных расходов в отчетном периоде явились:

– выплаты денежной компенсации в размере 250 расчетных уровней минимальной заработной платы лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор Приднестровской Молдавской Республики» или аналогичными знаками СССР или МССР;

- выплаты денежной компенсации в размере 20 расчетных уровней минимальной заработной платы донорам, систематически сдающим кровь и (или) ее компоненты, за каждую сдачу крови и (или) ее компонентов.

При плане на 2022 год в размере 2 098 630 руб., финансирование произведено на сумму 1 804 844 руб., что составило 86% от плана. При этом все обращения главного распорядителя на выделение финансирования исполнены в полном объеме.

В 2022 году в расходах республиканского бюджета по подразделу функциональной классификации расходов 3007 «Расходы, не отнесенные к другим группам» строке 113 «Резерв системы здравоохранения» статье экономической классификации расходов «Товары и услуги, не отнесенные к другим подстатьям» (код 111 070) предусмотрены средства в сумме 120 000 000 руб.

В 2022 году в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 2020 года № 288р «Об обеспечении полноценным питанием медицинского персонала специализированных инфекционных госпиталей второго уровня по лечению больных коронавирусной инфекцией, вызванной новым типом вируса COVID-19, развернутых на базе лечебно-профилактических учреждений, медицинского персонала и пациентов специализированных инфекционных госпиталей второго уровня по лечению больных коронавирусной инфекцией, вызванной новым типом вируса COVID-19, развернутых на базе иных организаций» средства Резерва системы здравоохранения в сумме 59 020 руб. направлены на погашение кредиторской задолженности по организации питания медицинского персонала инфекционного госпиталя II уровня на базе ГУ «Рыбницкая центральная районная больница». На основании обращений главного распорядителя бюджетных средств, указанная задолженность профинансирована в полном объеме.

Также в 2022 году в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2021 года № 113 «О порядке перераспределения средств «Резерва системы здравоохранения» средства Резерва системы здравоохранения в сумме 119 940 980 руб. перераспределены на иные статьи экономической классификации расходов раздела 1600 «Здравоохранение» по следующим направлениям:

- на выплату доплат за особенности профессиональной деятельности работникам организаций здравоохранения, контактирующим с пациентами с подтвержденными случаями заболевания коронавирусной инфекцией, вызванной новым типом вируса COVID-19, –
65 791 675 руб.;

- на возмещение расходов на выплату доплат за особенности профессиональной деятельности работникам организаций здравоохранения, контактирующим с пациентами с подтвержденными случаями заболевания коронавирусной инфекцией, вызванной новым типом вируса COVID-19, в составе отпускных за декабрь 2021 года январь 2022 года – 2 516 976 руб.;

- на погашение кредиторской задолженности за оказание услуг по питанию пациентов и медицинского персонала инфекционных госпиталей II уровня – 5 696 164 руб.;

- на приобретение компонентов эндопротезирования тазобедренного и коленного суставов – 2 311 100 руб.;

- на оказание услуг по предоставлению топливно-энергетических ресурсов – 8 469 руб.;

- за оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, находящихся на стационарном лечении, – 19 714 007 руб.;

- за оказание услуг по организации питания медицинского персонала, специализированных инфекционных госпиталей второго уровня по лечению больных коронавирусной инфекцией, вызванной новым типом вируса COVID-19, – 227 312 руб.;

- на приобретение медико-фармацевтической продукции для обеспечения мероприятий, связанных с реализацией комплекса мер по борьбе с распространением на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, - 18 672 640 руб.;

- за оказанные услуги на базе Сall-центра для осуществления электронной записи граждан республики на вакцинацию против коронавирусной инфекции COVID-19 –
355 563 руб.;

- на увеличение расходов на содержание автотранспорта в лечебных учреждениях республики, оказывающих скорую медицинскую помощь, – 4 647 074 руб.

Несмотря на ограниченные возможности доходной части бюджета и необходимость обеспечения в первоочередном порядке социальных обязательств государства, Министерством финансов не только осуществлялось ритмичное финансирование такого социального важного направления расходов, как оплата расходов, связанных с направлением на лечение, консультацию или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики, нуждающихся в медицинской помощи, оказание которой в условиях лечебно-профилактических учреждений Приднестровской Молдавской Республики не представляется возможным, а также были значительно увеличены объемы финансирования по данному направлению расходов на 15 960 221 руб. по сравнению с 2021 годом (или на 73,1% больше) и на 22 170 701 руб. по сравнению с 2020 годом (или в 2,4 раза больше).

Значительный рост финансирования по данному направлению за 2022 год связан с исполнением и оплатой генерального договора между ГУ «Республиканская клиническая больница» и «Repromed» SRL (Молдова, г. Кишинев) для оказания медицинских услуг по тотальному эндопротезированию тазобедренного сустава в сумме 16 129 032 лей РМ (что составляет 13 343 548 руб.) Кроме того, в отчетном периоде был оплачен договор по проведению хирургического реконструктивного лечения (слухопротезирование) ребенку в сумме 1 402 500 руб.

В таблице № 2 приведена динамика финансирования расходов, связанных с направлением на лечение, консультацию или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики, за 2020-2022 годы.

Таблица № 2

**Динамика финансирования расходов, связанных с направлением на лечение, консультацию или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики за 2020-2022 годы**

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Период | План | Факт | % исполнения |
| 1. | 2020 год | 16 024 180 | 15 625 664 | 97,5% |
| 2. | 2021 год | 22 874 647 | 21 837 144 | 95,5% |
| 3. | 2022 год | 37 803 278 | 37 797 365 | 99,9% |

Также из республиканского бюджета, как и в предыдущие годы, осуществлялось финансирование социально важных направлений расходов в рамках реализации заказа услуг:

- оказание бесплатной ортодонтической помощи детям и предоставление услуг по изготовлению и ремонту зубных протезов детям до 18 (восемнадцати) лет и гражданам, для которых действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено льготное зубное протезирование, а также на оказание стоматологической помощи в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Приднестровской Молдавской Республики бесплатной медицинской помощи. Объем финансирования за 2022 год составил 7 025 688 руб. (94,5% от плана), что на 20 671 руб. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года и на 4 713 508 руб. выше по сравнению с 2020 годом;

- оказание консультативного приема узкими специалистами и диагностики детям субъектами частной медицинской деятельности, а также государственными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность на основании лицензии, в сумме
2 282 718 руб., (или 77,4% от плана), что на 2 119 965 руб. больше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года;

- предоставление услуг магнитно-резонансной томографии гражданам Приднестровской Молдавской Республики. Объем финансирования за 2022 год составил
2 998 752 руб. (98% от плана), что на 229 582 руб. ниже по сравнению с аналогичным периодом 2021 года и на 1 558 602 руб. выше по сравнению с 2020 годом.

В 2022 году, несмотря на ограниченность финансовых ресурсов бюджета, государство продолжало осуществлять поддержку наиболее важных и социально значимых отраслей бюджетной сферы путем выделения из республиканского бюджета средств в рамках исполнения ряда государственных (государственных целевых) и иных программ, в основном направленных на развитие системы здравоохранения и социальной защиты.

Следует отметить, что показатели финансирования – за 2022 год (37 673 200 руб.), увеличились на 2 358 029 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года
(35 315 171 руб.) и на 9 425 106 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2020 года
(28 248 094 руб.), по данному направлению расходов в 2022 году увеличены плановые показатели по сравнению с 2022 годом в связи с утверждением новой государственной целевой программы в области здравоохранения «Профилактика и лечение сердечно-сосудистых заболеваний в Приднестровской Молдавской Республике». Кроме того, по государственной целевой программе «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021–2024 годы» финансирование было осуществлено во втором полугодии 2021 года, так как Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2021 года № 194-З-VII «Об утверждении государственной целевой программы «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике» вступил в силу во втором полугодии 2021 года. В рамках программных мероприятий все поступившие обращения главных распорядителей бюджетных средств профинансированы в полном объеме.

Динамика исполнения государственных (государственных целевых) и иных программ представлена на диаграмме № 6.

Диаграмма №6

(%)

Процент освоения плановых лимитов государственных (государственных целевых) программ в области здравоохранения и социальной защиты объясняется темпами активности распорядителей бюджетных средств государственных (государственных целевых) программ в области здравоохранения и социальной защиты. В рамках программных мероприятий все поступившие обращения главных распорядителей бюджетных средств профинансированы в полном объеме.

Помимо финансирования государственных программ в области здравоохранения и социальной защиты в 2022 году законом о бюджете было предусмотрено финансирование:

- государственной целевой программы «Приватизация и разгосударствление» при плановых лимитах в сумме 659 000 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 241 759 руб. или 36,7% от плана, что на 385 833 руб. меньше по сравнению с 2021 годом (627 592 руб.) и на 91 039 руб. больше 2020 года (150 720 руб.);

- государственной целевой программы «Учебник», при плане в сумме 237 406 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в полном объеме или 100% от плана, что на 11 913 руб. больше 2021 года (249 319 руб.) и на 120 087 руб. больше с 2020 годом (117 319 руб.);

- государственной программы развития минерально-сырьевой базы, рационального и комплексного использования минеральных ресурсов и охраны недр Приднестровской Молдавской Республики при плане в сумме 1 297 719 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 1 189 811 руб. или 91,7% от плана, что больше по сравнению с аналогичными показателями 2020 года ( 906 313 руб.)– на 283 498 руб.; 2021 года (828 761 руб.) – на 361 050 руб.

В целях расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы
в 2020-2021 годы плановые лимиты финансирования расходов на развитие минерально-сырьевой базы и охраны недр были утверждены в рамках мероприятия по развитию минерально-сырьевой базы и охраны недр в сумме 1 000 000 руб. ежегодно.

Источником финансирования данной программы являются целевые средства в виде отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы Приднестровской Молдавской Республики;

- государственной целевой программы «Стратегия развития Приднестровского государственного университета им. Т. Г. Шевченко на период 2019–2023 годов». При плане на 2022 год в сумме 912 435 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 803 700 руб. или 88,1% от плана, что на 347 571 руль больше показателей 2021 года (456 129 руб.) и на 773 807 руб. больше показателей 2020 года
(29 893 руб.);

- государственной программы исполнения наказов избирателей, при плане в сумме 11 923 061 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 10 878 943 руб., что составило 91,2% от плана. В 2021 году по государственной программе исполнения наказов избирателей при плане 11 662 501 руб., были профинансированы расходы в сумме 11 538 462 руб., или 98,9% от плана. В 2020 году по государственной программе исполнения наказов избирателей при плане 8 600 000 руб. были профинансированы расходы 8 034 424 руб., или 93,4% от плана.

В соответствии со статьей 31 Закона «О республиканском бюджете на 2022 год»
в 2022 году предусмотрены плановые лимиты финансирования мероприятий, направленных на развитие материально-технической базы, за счет отчислений от единого социального налога в общей сумме 54 534 958 руб. Финансирование данного направления расходов
за 2022 год составило 16 161 697 руб., что составляет 29,6% от уточненного плана, в том числе:

а) на приобретение оборудования и предметов снабжения в сумме 6 008 361 руб., что составляет 37,2% в общей сумме расходов;

б) на оплату ремонта оборудования в сумме 2 262 681 руб., что составляет 14% в общей сумме расходов;

в) на протезирование – в сумме 6 646 377 руб., что составляет 41,1% в общей сумме расходов;

г) на приобретение транспортных средств для инвалидов – в сумме 1 244 278 руб. что составляет 7,7% в общей сумме расходов.

Следует отметить, что расходы на реализацию мероприятий, направленных на развитие (обновление) материально-технической базы учреждений здравоохранения и приобретение специализированного медицинского автотранспорта за счет отчислений от единого социального налога на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и приобретение специализированного медицинского автотранспорта, а также Государственной программы исполнения наказов избирателей в 2020 и в 2021 годах осуществлялись в рамках сметы расходов Фонда капитальных вложений.

В соответствии с принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 1 августа 2022 года № 234-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год», в связи с нестабильной внешнеэкономической и внешнеполитической ситуацией, в целях обеспечения гарантированного финансирования социально защищенных статей расходов бюджетов различных уровней расходы на реализацию государственной целевой программы «Переоснащение служебного автотранспорта пожарной охраны на 2021-2029 годы», а также государственной целевой программы «Сохранение недвижимых объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики, требующих неотложного ремонта на 2019–2023 годы» исключены.

Фактическое финансирование за 2022 год по отдельным направлениям социально защищенных расходов сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, в частности:

- финансирование расходов, связанных с выплатой поэтапной индексации вкладов населения и страховых взносов, в 2022 году составило 19 035 441 руб., что на 4 311 818 руб. меньше показателя 2021 года (23 347 259 руб.) и на 8 211 133 руб. больше показателя
2020 года (10 824 308 руб.);

- на приобретение медико-фармацевтической продукции – за 2022 год расходы составили 119 061 728 руб., объем финансирования расходов на приобретение медико-фармацевтической продукции составил 84,3% от уточненного плана расходов
(141 294 238 руб.), при этом следует отметить, неполное освоение плановых лимитов средств обусловлено, в том числе, недопоставкой товара в отчетном периоде и отсутствием заявок на финансирование главных распорядителей бюджетных средств, что на 84 746 299 руб. меньше по сравнению с 2021 годом (203 808 027 руб.) и на 67 201 262 руб. меньше с 2020 годом (186 262 991 руб.).

Снижение объемов финансирования расходов на приобретение медико-фармацевтической продукции по сравнению с 2021 и 2020 годами в первую очередь обусловлено снижением расходов, направляемых на реализацию мероприятий, связанных с реализацией комплекса мер по борьбе с распространением на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19.

Неполное освоение плановых лимитов обусловлено также значительным приростом дебиторской задолженности учреждений здравоохранения на 1 января 2022 года, что связано с выделением значительного объема финансирования в конце 2021 года на предоплату по договорам на поставку медико-фармацевтической продукции для создания резерва медико-фармацевтической продукции в лечебно-профилактических учреждениях республики на начало 2022 года.

Одновременной реализацией функций как социального, так и экономического характера следует считать планомерное увеличение объема финансирования обязательств государства перед предприятиями топливно–энергетического комплекса, которое стало возможным в связи с развитием инструментов и процедур бюджетного процесса в результате реформирования подходов в области проектирования бюджета, а также разработка сбалансированного бюджета с наличием реальных источников финансирования утвержденного плана финансирования расходов, в том числе по направлениям:

- оплата коммунальных услуг, потребляемых органами государственной власти и управления, бюджетными организациями и учреждениями:

1) по республиканскому бюджету расходы профинансированы на сумму
55 799 589 руб. или 74,5% от уточненного плана (74 843 901 руб.). При этом заявки главных распорядителей бюджетных средств исполнены в полном объеме. Неисполнение плана по данному направлению расходов обусловлено низкой активностью главных распорядителей бюджетных средств и переходом кредиторской задолженности за декабрь 2022 года к финансированию в 2023 году;

2) по местным бюджетам городов (районов) осуществлено финансирование в сумме 11 453 969 руб. или 91,73% от уточненного плана, подлежащего финансированию
(12 486 837 руб. с учетом социально защищенных статей и статей, имеющих целевое назначение).

В соответствии с подпунктом 2 пункта а) статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» на оплату коммунальных услуг, потребляемых органами государственной власти и управления, бюджетными организациями и учреждениями по местным бюджетам городов (районов) предусмотрено финансирование в размере 12,65% предельных расходов;

 - возмещение льгот по оплате гражданами жилищно-коммунальных услуг (включая кредиторскую задолженность по ранее предоставленным населению и не возмещенным государством льготам в сфере обслуживания жилищного фонда):

1) по республиканскому бюджету осуществлено финансирование в сумме
47 470 163 руб. или 97,8% от уточненного плана, подлежащего к финансированию
(48 529 452 руб.).

В соответствии с подпунктом 1 пункта б) статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» на возмещение льгот по оплате гражданами жилищно-коммунальных услуг (включая кредиторскую задолженность по ранее предоставленным населению и не возмещенным государством льготам в сфере обслуживания жилищного фонда) предусмотрено финансирование в размере 32,2% утвержденных расходов;

2) по местным бюджетам городов (районов) осуществлено финансирование в сумме 7 292 166 руб., или 97,9% от уточненного плана (7 446 948 руб.);

- финансирование обязательств государства по покрытию убытков субъектов естественных монополий, связанных с установлением предельных тарифов на оказываемые услуги на уровне, не обеспечивающем хозяйствующим субъектам покрытие экономически обоснованных затрат и получение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) в регулируемой государством деятельности, в 2022 году в сумме 68 489 930 руб., или 100% от плана расходов, подлежавших финансированию, что на 20 510 069 руб. меньше по сравнению с 2021 годом (88 999 999 руб.) и на 24 532 947 руб. меньше по сравнению с 2020 годом (93 022 877 руб.). Причиной сокращения данных расходов в 2022 году является принятие решения об обеспечении финансирования расходов по оплате коммунальных услуг, потребляемых органами государственной власти и управления, бюджетными организациями и учреждениями в полном объеме, без отнесения части расходов на внутренний государственный долг. При этом объемы финансирования предприятий ТЭК за счет бюджетов различных уровней по трем направлениям расходов (коммунальные услуги, льгота отдельным категориям населения (без учета жилищной льготы), и компенсации разницы в тарифах) превысили уровень 2021 года на 5 545 928 руб.

Основными направлениями расходов, не отнесенных к социально защищенным направлениям, по которым в отчетном периоде отмечена положительная динамика, явились:

- на оплату топлива в 2022 году 3 494 195 руб., что на 1 236 582 руб. больше по сравнению с 2021 годом (2 197 613 руб.) и на 3 070 455 руб. больше по сравнению с 2020 годом (363 740 руб.), отклонение обусловлено изменением стоимости угля по условиям договоров, заключенных главными распорядителями бюджетных средств;

- на содержание автотранспорта в 2022 году 68 238 718 руб., что на 14 942 699 руб. больше по сравнению с 2021 годом (53 296 019 руб.) и на 18 806 883 руб. больше по сравнению с 2020 годом (49 431 835 руб.), в связи с изменением конъектуры рынка;

- прочие расходные материалы и предметы снабжения в 2022 году 35 638 843 руб., что на 12 314 450 руб. больше по сравнению с 2021 годом (23 324 393 руб.) и на 10 467 543 руб. больше по сравнению с 2020 годом (25 171 300 руб.)в связи с изменением конъектуры рынка;

- расходы, связанные с выполнением научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ по государственным контрактам (договорам) в 2022 году 6 844 946 руб., что на 921 978 руб. больше по сравнению с 2021 годом (5 922 968 руб.), в 2020 году расходы не производились, фактическое финансирование государственного заказа, осуществляется в объемах утвержденных Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики на соответствующий финансовый год;

- расходы на оплату текущего ремонта зданий и помещений в 2022 году 9 530 361 руб., что на 2 089 598 руб. больше по сравнению с 2021 годом (7 440 763 руб.) и на 2 135 322 руб. больше по сравнению с 2020 годом (7 395 039 руб.), в связи с увеличение стоимости материала;

- вневедомственная охрана в 2022 году 5 183 549 руб., что на 1 182 987 руб. больше по сравнению с 2021 годом (4 000 562 руб.) и на 2 996 439 руб. больше по сравнению с 2020 годом (2 187 110 руб.), в связи с увеличением объектов охраны;

- расходы на информационно-вычислительные работы в 2022 году 2 752 332 руб., что на 2 343 354 руб. больше по сравнению с 2021 годом (408 978 руб.) и на 2 147 599 руб. по сравнению с 2020 годом (604 733 руб.);

- по оплате работ и услуг, переданных на аутсорсинг в 2022 году 21 433 874 руб., что на 20 297 095 руб. больше по сравнению 2021 годом (1 136 779 руб.) и на 21 373 611 руб. по сравнению с 2020 годом (60 263 руб.). При этом, увеличение расходов по данному направлению в 2022 году по сравнению с 2021 годом связано, в том числе, с передачей услуг по организации питания в пяти лечебно-профилактических учреждениях сферы здравоохранения.

Следует отметить, что за 2022 год плановые лимиты финансирования прочих статей расходов не освоены в полном объеме, финансирование составило (861 194 473 руб.) или 92,2 % от уточненных подлежащих финансированию плановых расходов (934 142 601 руб.). Неисполнение плана финансирования прочих статьей расходов обусловлено недопоступлением доходов в республиканский бюджет, преимущественно, в конце финансового года, в связи с нестабильной внешнеполитической и внешнеэкономической обстановкой, связанной с происходящими событиями в сопредельных государствах, а также действием чрезвычайного экономического положения, связанного с сокращением объемов обеспечения энергоресурсами в республике. При этом при перевыполнении плановых показателей по доходам местных бюджетов городов и районов заявки по указанным расходам за счет средств местных бюджетов исполнены в 100 %-м объеме.

В соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О республиканском бюджете на 2022 год» кредиторская задолженность организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней, образовавшаяся по состоянию на 1 января 2022 года за счет недофинансирования в пределах выделенных лимитов предыдущих периодов, погашается организациями в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики за счет и в пределах ассигнований, утвержденных на их содержание в 2022 году, в том числе за счет средств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности (организаций). Кредиторская задолженность бюджетных учреждений республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составила 419 563 033 руб., уменьшилась за отчетный период на 56 976 330 руб. (кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года – 362 586 703 руб.).

Кредиторская задолженность (без учета расчетов по оплате труда, коммунальным услугам, льготы по коммунальным услугам и компенсационной разницы в тарифах) по состоянию на 1 января 2022 года сложилась в общей сумме 24 637 068 руб., по состоянию на 1 января 2023 года – 14 664 076 руб. Таким образом, объем кредиторской задолженности в отчетном периоде снизился более, чем в 1,7 раза.

Также следует отметить, что при наличии кредиторской задолженности учреждений и организаций, финансируемых за счет республиканского бюджета, сумма дебиторской задолженности в отчетном периоде составила 82 835 360 руб. или 22,8% к сумме кредиторской задолженности за данный период и 1,9% к фактически произведенным расходам (без платных услуг и иной приносящей доход деятельности).

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность (без учета расчетов по оплате труда и коммунальным услугам) сложилась в общей сумме 64 311 696 руб.,
по состоянию на 1 января 2023 года составила 75 442 076 руб., прирост дебиторской задолженности за 2022 год составляет 11 130 380 руб., что обусловлено фактически выделяемой предоплатой по условиям заключенных договоров.

Наибольший удельный вес в общей сумме дебиторской задолженности республиканского бюджета составляют такие направления, как:

- медикаменты – 18,6% от общей суммы дебиторской задолженности;

- прочие текущие расходы на закупку товара и услуг – 29,4% от общей суммы дебиторской задолженности;

- капитальные расходы – 31,3% от общей суммы дебиторской задолженности.

Остальные статьи расходов в общей сумме дебиторской задолженности республиканского бюджета составляют в совокупности 20,7%.

Законом Приднестровской Молдавской Республики«О республиканском бюджете на 2022 год» сохранено в 2022 году действие специальных бюджетных счетов для зачисления доходов и осуществления расходования средств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности. Общая сумма поступлений на специальные бюджетные счета за 2022 год составила 224 068 046 руб., что на 9 657 991 руб. больше, чем в 2021 году (214 410 055 руб.) и на 17 647 510 руб. больше, чем в 2020 году (206 420 536 руб.), в том числе:

- по республиканскому бюджету – 164 310 090 руб., что на 181 875 руб. больше, чем в 2021 году (164 128 215 руб.) и на 8 249 439 руб. меньше, чем в 2020 году (172 559 529 руб.);

- по своду местных бюджетов – 59 757 956 руб., что на 9 476 116 руб. больше, чем в 2021 году (50 281 840 руб.) и на 25 896 949 руб. больше, чем в 2020 году (33 861 007 руб.)

Расходы профинансированы в пределах поступивших доходов.

Законом Приднестровской Молдавской Республики«О республиканском бюджете на 2022 год» утверждено действие следующих целевых бюджетных фондов республиканского значения:

а) Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики;

б) Фонд капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики;

в) Фонд развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики;

г) Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики;

д) Фонд поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики;

е) Фонд развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики;

ж) Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики;

з) Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики;

и) Фонд поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики.

В 2022 году отмечались нестабильная внешнеполитическая и внешнеэкономическая обстановка, связанная с происходящими событиями в сопредельных государствах, а также действие чрезвычайного экономического положения, связанного с сокращением объемов обеспечения энергоресурсами в республике. В данной связи сметы целевых бюджетных фондов, с целью создания резервов в их составе, были пересмотрены. В результате, совокупный плановый объем резервов по сметам целевым бюджетным фондам утвержден в размере 119 816 600 руб. Однако, фактически, в связи с недопоступлением в доходы целевых бюджетных фондов единого таможенного платежа, данный объем на начало 2023 года сложился в сумме 117 343 887 руб.

Вместе с тем, на фоне сокращения объемов расходов по сметам целевых бюджетных фондов в отчетном периоде в 2022 году доходы целевых бюджетных фондов составили 627 569 968 руб. или 99,3% от плановых показателей. Также следует отметить, что доходы целевых бюджетных фондов по итогам отчетного периода сформированы на 133 462 848 руб. (17,5%) менее, чем в 2021 году (761 032 816 руб.) и на 47 104 191 руб. (8,1%) больше показателей 2020 года (580 465 777 руб.) (без учета доходов Фонда Государственного таможенного комитета и Фонда государственного резерва за 2020 год).

Крупнейшим целевым фондом остается Фонд капитальных вложений. За 2022 год на счет Фонда капитальных вложений поступило доходов в сумме 255 022 255 руб.

Динамика поступления средств единого Таможенного платежа в Фонд капитальных вложений за 2020-2022 годы отражена в таблице № 3.

Таблица № 3

**Динамика поступления средств единого Таможенного платежа в Фонд капитальных вложений за 2020-2022 годы**

 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2020 год | 2021 год | 2022 год\* | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| Отчисления от единого Таможенного платежа | 286 758 334 | 325 023 086 | 253 655 299 | -33 103 035 | -71 367 787 |

*\*В 2022 году отчисления от единого социального налога на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и приобретение специализированного медицинского автотранспорта не входят в состав Фонда капитальных вложений и зачислялись в доход республиканского бюджета и направлялись на финансирование мероприятий, направленных на развитие (обновление) материально-технической базы учреждений здравоохранения.*

Причиной снижения поступлений средств единого Таможенного платежа в целом, а также в целевые бюджетные фонды, является снижение деловой активности экономических агентов в связи с нестабильной внешнеполитической и внешнеэкономической обстановкой, связанной с происходящими событиями в сопредельных государствах.

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2022 год Министерством финансов фактически профинансированы обращения главных распорядителей средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в сумме 211 888 398 руб., или 95,1 % от уточненного планового показателя 222 845 848 руб. без учета средств, направленных на формирование резерва Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в связи с введением чрезвычайного экономического положения в 2022 году и недопоступлением средств единого Таможенного платежа в установленном Законом объеме.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 38-1 с 1 ноября 2022 года принятие бюджетных обязательств республиканского и местных бюджетов по выполнению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в виде заключения договоров (контрактов) не допускалось.

Расходование средств на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту осуществлялось главными распорядителями бюджетных средств, государственных (муниципальных) заказчиков в разрезе подстатей экономической бюджетной классификации в рамках заключенных договоров на основании правовых актов Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в которых обосновывалось исключительность случаев и указывались существенные условия договоров. Что, в свою очередь, сказалось на исполнении плана по расходам Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики.

Динамика расходования средств в рамках Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики за 2020-2022 годы в разрезе основных программ представлена в таблице № 4.

Таблица №4

**Динамика расходования средств в рамках Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики за 2020-2022 годы в разрезе основных программ**

(руб.)

| Наименование показателей | 2020 года | 2021 года | 2022 года | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Программа капитальных вложений и капитального ремонта  | 238 650 839 | 247 780 797 | 206 726 353 | -31 924 486 | -41 054 444 |
| Программа развития материально-технической базы | 29 833 688 | 37 119 418 | 5 162 045\* | -24 671 643 | -31 957 373 |
| **ИТОГО:** | **268 484 527** | **284 900 215** | **211 888 398** | **-56 596 129** | **-73 011 817** |
| Государственная программа исполнения наказов избирателей  | 8 034 424 | 11 538 462 | 373 061\* | -7 661 363 | -11 165 401 |
| **ВСЕГО:** | **276 518 951** | **296 438 677** | **212 261 459** | **-64 257 492** | **-84 177 218** |

*\*Примечание: В 2022 году финансирование расходов по погашению кредиторской задолженности за предыдущие периоды, образовавшейся в рамках реализации мероприятий, направленных на развитие (обновление) материально-технической базы учреждений здравоохранения и приобретение специализированного медицинского автотранспорта за счет отчислений от единого социального налога на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и приобретение специализированного медицинского автотранспорта, а также Государственной программы исполнения наказов избирателей на 2021 год, по которым работы (услуги) не выполнены в полном объеме и соответственно не оплачены, осуществлялось за счет остатков на 1 января 2022 года (в рамках республиканского бюджета).*

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в сумме 14 710 569 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона. По итогам 2022 года резерв сформировался в сумме 13 085 916 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

Следующим по величине в структуре целевых бюджетных фондов выступает Дорожный фонд. За 2022 год в Дорожный фонд республики поступило 224 765 045 руб., что на
7 942 782 руб. больше уровня 2021 года (216 822 263 руб.) и на 52 454 601 руб. больше уровня 2020 года (172 310 444 руб.).

Объем расходов Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики за
2022 год составил 208 686 418 руб., что на 249 862 руб. меньше, чем запланировано или 99,88% от плана без учета резерва (208 936 280 руб.). Расходы Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в 2022 году по сравнению с 2021 годом (151 206 995 руб.) и
2020 годом (168 987 214 руб.) увеличились на 39 699 204 руб. и на 57 479 423 руб. соответственно.

Таблица № 5

**Информация о финансировании субсидий за счет средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики по городам (районам)**

 (руб.)

| Государственная администрация | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| г. Тирасполь | 28 290 948 | 26 017 642 | 41 547 272 | 13 256 324 | 15 529 630 |
| г. Днестровск | 979 288 | 955 563 | 2 426 021 | 1 446 733 | 1 470 458 |
| г. Бендеры | 21 365 877 | 43 710 937\* | 28 373 265 | 7 007 388 | -15 337 672 |
| Рыбницкий район и г. Рыбница | 23 647 926 | 24 563 272 | 32 053 496 | 8 405 570 | 7 490 224 |
| Дубоссарский район и г. Дубоссары | 19 456 448 | 17 023 104 | 21 461 435 | 2 004 987 | 4 438 331 |
| Слободзейский район и г. Слободзея | 26 891 408 | 27 269 922 | 39 311 139 | 12 419 731 | 12 041 217 |
| Григориопольский район и г. Григориополь | 16 050 974 | 15 892 725 | 21 675 044 | 5 624 070 | 5 782 319 |
| Каменский район и г. Каменка | 14 123 723 | 13 193 577 | 16 550 593 | 2 426 870 | 3 357 016 |
| **Всего** | **150 806 592** | **168 626 742** | **203 398 265** | **52 591 673** | **34 771 523** |

*\*с учетом целевых субсидий, выделенных за счет Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики местным бюджетам.*

В рамках расходов Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики на проведение работ по обследованию мостовых сооружений и на выполнение проектно-изыскательских работ, связанных с содержанием, ремонтом и развитием (строительством, реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и экспертизе проектно-сметной документации запланированы средства в сумме 660 116 руб., что на 771 410 руб. меньше, чем в 2021 году и на 1 328 449 руб. меньше, чем в 2020 году. По итогам 2022 года финансирование данного направления осуществлено в полном объеме в сумме 660 116 руб.
(в 2021 г. – в сумме 360 472 руб., в 2020 г. – в сумме 400 403 руб.).

Также в 2022 году запланированы средства в сумме 4 692 150 руб. - на погашение задолженности дорожных предприятий перед ГУП «Дубоссарская ГЭС». Финансирование данного направления расходования осуществлено в сумме 4 628 037 руб.

На финансирование расходов по социально защищенным статьям из средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в 2022 году направлено 30 904 431 руб.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 19 002 576 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона. По итогам 2022 года резерв Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики сформировался в сумме 18 884 854 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

Динамика изменений субсидий на развитие дорожной отрасли городов (районов), направленных из средств республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики за 2020-2022 годы, представлена на диаграмме № 7.

Диаграмма № 7

(млн руб.)

*\*с учетом целевых субсидий, выделенных за счет Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики местным бюджетам.*

В 2022 года в доход Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 20 741 793 руб. (101,2%) от плана, что на 11 358 728 руб. большее уровня 2021 года (32 100 521 руб.). В 2020 году действие указанного целевого бюджетного фонда не предусматривалось.

В соответствии с Приложением № 2.5 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» в рамках Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики на основании обращений главного распорядителя бюджетных средств, исполненных в полном объеме, за 2022 год фактически профинансированы расходы в сумме 17 360 030 руб., что на 1 603 039 руб. меньше, чем
в 2021 году (18 963 069 руб.).

Из них на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объемов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку направлено 14 442 437 руб., что составляет 99,7% плана. По сравнению с предыдущими годами на данные цели в 2022 году было перечислено больше на 1 656 838 руб., чем в 2021 году (12 785 599 руб.) и на 4 471 429 руб. больше, чем в 2020 году (9 971 008 руб.) до 2021 года указанные выше расходы осуществлялись в рамках Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики).

Динамика расходов республиканского бюджета на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объемов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку представлена на диаграмме № 8.

Диаграмма № 8

(млн. руб.)

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 16 131 504 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона По итогам 2022 года резерв сформирован в полном объеме. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

В 2022 году в доход Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 32 454 085 руб. или 99,4% от плана,
что на 11 587 283 руб. меньше уровня 2021 года (44 041 368 руб.). В 2020 году действие указанного целевого бюджетного фонда не предусматривалось.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в сумме 2 172 867 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона. По итогам 2022 года резерв сформировался в сумме 2 160 997 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

Источниками формирования данного фонда являются отчисления от единого таможенного платежа, согласно установленным нормативам, а также введенный с 2021 года целевой сбор на развитие мелиоративного комплекса, взимаемый с юридических лиц и физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обладающих правами пользования, владения земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения и (или) правом аренды таких земельных участков.

В 2022 году фактически профинансированы расходы за счет средств Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в сумме 42 551 100 руб. (97,68%) при плане без учета резерва 43 560 338 руб.

В 2022 году в доход Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 19 244 572 руб. или 97,2% от плана (19 809 115 руб.), что на 4 099 893 руб. больше уровня 2021 года (15 144 679 руб.) и на 7 818 728 руб. меньше уровня 2020 года (27 063 300 руб.).

В рамках Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств, исполненных в полном объеме, в 2022 году фактически профинансированы расходы в сумме 8 181 121 руб. или 96,8% от планового показателя 8 456 124 руб., что на 5 696 119 руб. больше, чем в 2021 году (2 485 002 руб.) и на 7 353 119 руб. больше, чем в 2020 году (828 002 руб.) (для сопоставимости без учета расходов на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объемов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку, а также на субсидирование части затрат на покупку импортных племенных нетелей крупного рогатого скота молочного направления, которые с 2021 года предусмотрены в рамках Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики).

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 17 348 211 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона. По итогам 2022 года резерв сформировался в сумме 16 898 160 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

Статьей 22 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2021 года № 370-З-VII «О республиканском бюджете на 2022 год» (САЗ 21-52) в действующей редакции на 2022 год утверждены основные характеристики Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики согласно Приложению № 2.4 к данному Закону, в том числе:

а) остатки средств по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 1 775 479 руб.;

б) доходы в сумме 47 825 823 руб.;

в) расходы в сумме 49 601 302 руб.

В 2022 году в Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий поступило средств на сумму 49 646 339 руб. или 103,8% от запланированного показателя в сумме 47 825 823 руб., что на 1 214 785 руб. (103,8%) больше чем в 2021 году (48 431 554 руб.), и на 27 610 836 руб. (225,3%) больше уровня 2020 года (22 035 502 руб.).

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий в сумме 31 782 978 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона. По итогам 2022 года резерв сформировался в сумме 31 782 978 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

На основании обращений Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики (главного распорядителя бюджетных средств), в 2022 году фактически профинансированы расходы на выплаты материального вознаграждения обладателям прав пользования земельными паями, гражданам, являвшимся (являющимся) работниками коллективных, государственных или муниципальных сельскохозяйственных предприятий, компенсаций в случае добровольного отказа от прав
на земельную долю (пай) в сумме 17 291 498 руб., что составляет 97% от уточненного плана (17 818 324 руб.).

За 2021 год вышеобозначенные расходы фактически профинансированы в общей сумме 34 362 967 руб. или 96,3% от планового показателя 35 669 042 руб.

За 2020 год вышеобозначенные расходы фактически профинансированы в общей сумме в сумме 12 305 122 руб. или 88,7% от планового показателя.

Размер материального вознаграждения в денежном выражении для граждан, имеющих право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики составил в 2020 году – 280 руб., в 2021 году –
850 руб., в 2022 году - 450 руб. Снижение размера материального вознаграждения в денежном выражении для граждан, имеющих право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики в 2022 году обусловлено введением чрезвычайного экономического положения на территории Приднестровской Молдавской Республики и формированием резервов за счет средств целевых бюджетных фондов в целях своевременного финансирования социально защищенных статей направлений расходов бюджетов различных уровней.

В 2022 году в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 8 173 685 руб. (118,1%) при плане 6 919 931 руб.

В рамках Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики на основании обращений главного распорядителя бюджетных средств, в 2022 году фактически профинансированы расходы в сумме 5 870 616 руб. или 94,9% от планового показателя 6 188 993 руб. (без учета средств на формирования резерва), что на 1 444 600 руб. больше, чем в 2021 году (4 426 016 руб.) и на 1 321 590 руб. больше, чем в 2020 году (4 549 026 руб.).

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 3 357 086 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона. По итогам 2022 года резерв сформировался в сумме 3 357 086 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

В 2022 году в Фонд поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 17 522 195 руб. (97,4%) при плане 18 000 000 руб., что
на 851 930 руб. больше уровня 2021 года (16 670 265 руб.). В 2020 году действие указанного целевого бюджетного фонда не предусматривалось.

Все обращения на выделение финансирования, направленные органами государственной власти, участвующими в реализации данных мероприятий в 2022 году, исполнены Министерством финансов в полном объеме. Таким образом, финансирование за 2022 год составило 7 282 608 руб., или 92,3% от планового показателя 7 888 112 руб. (без учета резерва Фонда поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики (15 154 796 руб.), что на 2 211 780 руб. меньше, чем в 2021 году (9 494 388 руб.)

В рамках исполнения Фонда поддержки молодежи в 2022 году было выдано
74 сертификата, при этом было возвращено заявителями 20 сертификатов, таким образом, к реализации последовало 54 сертификата, что на 126 сертификатов меньше по сравнению с 2021 годом. За отчетный период было заключено 79 кредитных договоров на приобретение жилья, что на 67 договоров меньше по сравнению с 2021 годом.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» средства Фонда поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики в сумме 15 310 809 руб. предусмотрены на формирование резерва данного Фонда с последующим расходованием в соответствии со статьей 59-1 данного Закона .По итогам 2022 года резерв сформировался в сумме 15 042 392 руб. Расходование резерва в соответствии со статьей 59-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» не осуществлялось.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики
«О республиканском бюджете на 2022 год» остаток средств по состоянию на 1 января
2022 года в сумме 2 415 185 руб. был направлен на покрытие дефицита республиканского бюджета.

Также следует отметить, что управление государственным долгом является важнейшим аспектом, который оказывает влияние на состояние государства. Одной из причин роста государственного долга является дефицит государственного бюджета, одним из источников покрытия дефицита бюджета которого выступает формирование государственной задолженности по привлеченным средствам на покрытие дефицита, а также по обязательствам бюджета за потребляемые коммунальные услуги, по возмещению льгот по коммунальным услугам, покрытию убытков субъектов естественных монополий, связанных с установлением предельных тарифов на уровне, не обеспечивающем хозяйствующим субъектам покрытие экономически обоснованных затрат и получение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) в регулируемой деятельности.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» Министерство финансов осуществило выпуск облигаций, государственных долгосрочных дисконтных облигаций на общую сумму 116 510 300 руб., в том числе дисконт 289 953 руб.

Денежные средства, полученные от размещения государственной долгосрочной дисконтной облигации в сумме 100 943 032 руб. были направлены на погашение задолженности (сумма основного долга и начисленные проценты) перед коммерческими банками по кредитами, в том числе:

- ЗАО «Приднестровский Сберегательный банк» - 50 497 982,33 руб. (сумма основного долга и начисленные проценты);

- ОАО «Эксимбанк» - 50 445 049,37 руб. (сумма основного долга и начисленные проценты).

Во исполнение пункта 4 статьи 4 Закона «О республиканском бюджете на 2022 год», в текущей редакции, денежные средства, полученные от размещения государственной долгосрочной дисконтной облигации, в сумме 15 277 315 руб., направлены в полном объеме в форме дотации (трансфертов) в местный бюджет города Бендеры в целях погашение задолженности государственной администрации города Бендеры перед ОАО «Агентство по оздоровлению банковской системы» по кредиту, полученному государственной администрацией города Бендеры в 2013 году.

Погашение внутреннего долга в 2022 году составило 346 173 286 руб., из которых часть средств списано в соответствии со статьей 5 (секретно); на погашение кредитов и процентов по кредитам составило 300 562 879 руб., в том числе путем выпуска облигаций 100 943 032 руб., а именно:

- погашение задолженности по кредитам в сумме 296 053 873 руб., в том числе путем выпуска облигаций в сумме 96 600 000 руб.; по целевому беспроцентному займу, полученному в 2016 году – 186 953 873 руб.; по беспроцентному займу, полученному в 2017 году у ГУКП « Приднестровская железная дорога» - 9 600 000 руб.; по кредитам коммерческих банков, полученных в 2017 году – 2 900 000 руб.;

- погашение процентов по кредитам в сумме 4 509 006 руб., в том числе путем выпуска облигаций в сумме 4 343 032 руб.

# I.II Деятельность Министерства финансов в налоговой сфере

Реализация бюджетного процесса неотделима от осуществления качественного и эффективного финансового контроля (надзора) в целях обеспечения рационального использования имеющихся ресурсов при достижении поставленных целей. Основным видом контроля является налоговый контроль.

Основные показатели деятельности налоговых органов Приднестровской Молдавской Республики за 2022 год (в динамике за 3 года) характеризуется показателями, представленными в таблице № 6.

Таблица № 6

**Информация о количестве налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики**

 **за период 2020-2022 годы**

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество налогоплательщиков на учете в налоговых органов, в т.ч.: | 381 681 | 393 471 | 401 562 | +5,2% | +2,1% |
| а) количество организаций, в т.ч.: | 11 164 | 10 634 | 10 534 | -5,6% | -0,9% |
| - осуществляющие деятельность | 5 333 | 5 240 | 5 248 | -1,6% | +0,2% |
| б) количество физических лиц, в т.ч.: | 370 517 | 382 837 | 391 028 | +5,5% | +2,1% |
| -индивидуальные предприниматели, в т.ч. | 63 061 | 66 937 | 70 181 | +11,3% | +4,8% |
| - осуществляющие деятельность | 27 469 | 22 315 | 21 708 | -21,0% | -2,8% |
| - иные физические лица | 307 456 | 315 900 | 320 847 | +4,4% | +1,6% |

Представленные данные демонстрируют тенденцию увеличения в 2022 году количества налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики, на 2,1% по отношению к показателю 2021 года и на 5,2% по отношению к показателю 2020 года.

Наибольшее влияние на значение данного показателя оказал рост количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на 4,8% в 2022 году по отношению к показателю 2021 года и на 11,3% по отношению к показателю 2020 года.

При этом снижение количества организаций, состоящих на учете, на 0,9% по отношению к показателю 2021 года и на 5,6% по отношению к показателю 2020 года произошло в значительной степени за счет исключения ряда юридических лиц из государственного реестра юридических лиц (в связи с ликвидацией по решению Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, признанием ликвидируемого должника несостоятельным (банкротом) без возбуждения конкурсного производства на основании Решения Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, ликвидацией недействующего юридического лица, реорганизацией юридических лиц в форме преобразования и др.).

Таблица № 7

**Информация о проведенных налоговыми органами Приднестровской Молдавской Республики мероприятиях по контролю, а также о мерах, принятых по их результатам, за период 2020-2022 годов**

 (млн. руб.)

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество проведенных проверок (шт.) | 2 072 | 1 479 | 1 817 | -12,3% | +22,9% |
| Общая сумма доначисленных налогов и иных обязательных платежей, примененных финансовых санкций  | 156,9 | 63,7 | 250,8 | +59,8% | в 3,9 раз больше  |
| Приняты решения о неприменении финансовых санкций  | 4,7 | 3,8 | 4,1 | -12,8% | +7,9% |
| В Арбитражный суд ПМР подано исковых заявлений о взыскании платежей по результатам проведенных проверок (шт.) | 77 | 42 | 34 | в 2,2 раза меньше | -19,0% |
| - на сумму | 132,2 | 8,4 | 30,5 | в 4,3 раза меньше | в 3,6 раз больше |
| Удовлетворено исковых заявлений (шт.) | 69 | 34 | 28 | в 2,4 раза меньше | -17,6% |
| - на сумму | 129,6 | 5,5 | 15,4 | в 8,4 раза меньше | в 2,8 раз больше |
| % удовлетворения Арбитражным судом ПМР исковых заявлений налоговых органов | 90% | 81% | 82% | -8,9% | +1,2% |
| Погашено задолженности на основании исполнительных листов, направленных на исполнение судебным исполнителям | 10 | 6,6 | 2,1 | в 4,7 раз меньше | в 3,1 раз меньше |
| в т.ч. по исполнительным листам прошлых периодов  | 9,6 | 6,4 | 1,3 | в 7,4 раз меньше | в 4,9 раз меньше |

Представленные данные демонстрируют увеличение в 2022 году количества проводимых налоговыми органами Приднестровской Молдавской Республики мероприятий по контролю на 22,9% по отношению к аналогичному показателю 2021 года, и уменьшение на 12,3% к показателю за 2020 год.

Данная тенденция обусловлена отменой Закона Приднестровской Молдавской Республики «О мерах государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, в 2020–2022 годах» в рамках которого было установлено, что органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), до прекращения действия чрезвычайного положения обязаны приостановить и не инициировать в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, проведение плановых, камеральных мероприятий по контролю, внеплановых мероприятий по контролю (надзору), предметом которых является исполнение предписаний (представлений) об устранении выявленных нарушений, а также обследований и иных мероприятий в рамках осуществления контрольных (надзорных) функций, требующих непосредственного личного контакта с представителями юридических лиц, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями и (или) их представителями, либо выхода за пределы местонахождения органа для их проведения.

В связи с этим, данный контроль в 2022 году осуществлялся в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 18 марта 2015 года № 61 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по проверке наличия документа на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по специальным налоговым режимам у физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица» (САЗ 15-12) и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2019 года № 20 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека».

За нарушение налогового законодательства налоговыми органами Приднестровской Молдавской Республики в установленных случаях к налогоплательщику применяются меры административной ответственности, предусмотренные действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, характеризующиеся показателями, представленными в таблице № 8.

Таблица № 8

**Информация о примененных к налогоплательщикам мерах административной ответственности за период 2020-2022 годы**

(млн. руб.)

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество составленных протоколов об административных правонарушениях на юридических лиц, должностных лиц и граждан  | 2 724 | 2 895 | 3 864 | +41,9% | +33,5% |
| Количество привлеченных к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц и граждан | 2 652 | 2 879 | 3 860 | +45,6% | +34,1% |
| Сумма наложенных административных штрафов | 14,0 | 28,4 | 22,1 | +57,9% | -22,2% |
| Сумма административных штрафов, поступившая в бюджет за отчетный период  | 2,8 | 13,7 | 3,5 | +25% | в 3,9 раз меньше |
| в т.ч. по протоколам прошлых лет  | 1,1 | 12,2 | 1,6 | +45,5 | в 7,6 раз меньше |

Необходимо отметить, что механизм взыскания налоговой задолженности является одной из важнейших составляющих налоговой системы, которая обеспечивает поступление налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд, взимаемых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Информация о принятых налоговыми органами последовательных мерах по принудительному взысканию платежей в порядке, установленном статьей 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321- ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» представлена
в таблице № 9.

Таблица № 9

**Информация о принятых налоговыми органами последовательных мерах по принудительному взысканию платежей**

(млн. руб.)

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество выставленных инкассовых поручений (шт.) | 22 852 | 21 576 | 19 948 | -12,7% | -7,5% |
| - на сумму  | 67,7 | 117,8 | 46,00 | -32,1% | в 2,5 раз меньше |
| - поступило денежных средств  | 9,2 | 6,6 | 12,00 | +30,4% | +81,8% |
| в т.ч. по инкассовым поручениям, выставленным в прошлых периодах  | 2,3 | 1,1 | 1,80 | -21,7% | +63,6% |
| Количество счетов, по которым приостановлены операции (шт.) | 1 529 | 1 689 | 2 244 | +46,8% | +32,9% |
| Количество налогоплательщиков, в отношении которых было произведено взыскание на наличные денежные средства, находящиеся в сейфе кассы, а также в торговой сети  | 96 | 103 | 86 | -10,4% | -16,5% |
| - на сумму  | 0,8 | 0,07 | 0,13 | в 6,2 раз меньше% | в 18,6 раз больше |
| Количество выставленных инкассовых поручений на дебиторов (шт.) | 249 | 261 | 128 | -48,6% | в 2 раза больше |
| - на сумму  | 1,8 | 2,2 | 0,24 | в 7,5 раз меньше | в 9,2 раз меньше |
| - поступило денежных средств  | 0,6 | 2,1 | 0,2 | в 3 раза меньше | в 10,5 раз меньше |
| в т.ч. по инкассовым поручениям, выставленным в прошлых периодах  | 0,006 | 0,1 | 0,003 | -50,0% | в 33,3 раза меньше |
| Применено принудительное взыскание налогов и финансовых санкций путем обращения взыскания на имущество налогоплательщиков (шт.) | 74 | 104 | 94 | +27,0% | -9,6% |
| - на сумму  | 5,5 | 1,2 | 14 | в 2,5 раз больше | в 11,7 раз больше |
| Количество поданных исков в Арбитражный суд ПМР о принудительном взыскании задолженности в виде обращения взыскания на имущество налогоплательщиков (шт.) | 40 | 89 | 91 | в 2,3 раз больше | +2,2% |
| - на сумму  | 57,2 | 13,7 | 97,8 | в 1,7 раз больше | в 7,1 раз больше |
| Количество исковых заявлений, по которым приняты решения Арбитражного суда ПМР (шт.) | 36 | 71 | 57 | +58,3% | -19,7% |
| - сумма недоимки, в отношении которой вынесены решения Арбитражного суда ПМР  | 57,1 | 11,4 | 87,5 | +53,2% | в 7,7 раз больше |
| Количество направленных в городской суд заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании с граждан недоимок по налогам (шт.)  | 2 851 | 2 595 | 1 839 | -35,5% | -29,1% |
| - на сумму  | 1,5 | 1,7 | 1,5 | 0,0 | -11,8% |
| Количество принятых в пользу налоговых органов решений по заявлениям о вынесении судебного приказа о взыскании с граждан недоимок по налогам | 2 782 | 2 082 | 1 830 | -34,2% | -12,1% |
| - на сумму | 1,5 | 1,4 | 1,4 | -6,7% | 0,0 |
| Количество поданных исковых заявлений в городской суд о взыскании платежей  | 164 | 47 | 38 | в 4,3 раз меньше | -19,1% |
| - на сумму  | 0,7 | 0,3 | 1 | +42,9% | в 3,3 раза больше |
| Количество принятых в пользу налоговых органов решений по заявлениям  | 146 | 36 | 23 | в 6,3 раза меньше | -36,1% |
| - на сумму  | 0,6 | 0,03 | 0,2 | -66,7% | в 6,7 раз больше |

Информация о проведённой налоговыми органами работе по ликвидации организаций и признании организаций несостоятельными (банкротами) и суммах задолженности данных организаций перед бюджетами различных уровней и Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики характеризуется показателями, представленными в таблице № 10.

Таблица № 10

**Информация о проведённой налоговыми органами работе по ликвидации организаций и признании организаций несостоятельными (банкротами)**

(млн. руб.)

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество поданных исковых заявлений в городской суд о ликвидации организаций  | 7 | 7 | 4 | -42,9% | -42,9% |
| Количество принятых решений по исковым заявлениям о ликвидации  | 7 | 4 | 4 | -42,9% | 0,0 |
| Количество поданных в Арбитражный суд ПМР исковых заявлений на ликвидацию организаций, в т.ч.:  | 57 | 40 | 20 | в 2,85 раз меньше | -50,0% |
| - по причине не предоставления отчетов, расчетов | 53 | 37 | 19 | в 2,8 раз меньше | -48,6% |
| - по причине невыплаты заработной платы | 4 | 2 | 1 | в 4 раза меньше | -50,0% |
| Количество удовлетворенных исковых заявлений на ликвидацию организаций | 47 | 38 | 18 | в 2,6 раз меньше | -52,6% |
| Количество поданных в Арбитражный суд ПМР исковых заявлений о признании организации несостоятельной (банкротом)  | 2 | 8 | 0 | -100,0% | -100,0% |
| Количество удовлетворенных исковых заявлений о признании организации несостоятельной (банкротом) | 1 | 5 | 0 | -100,0% | -100,0% |
| Количество налогоплательщиков, находящихся в стадии банкротства  | 47 | 50 | 29 | -38,3% | -42,0% |

Информация о динамике задолженности по налоговым платежам и сборам в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды характеризуется показателями, представленными в таблице № 11.

Таблица № 11

**Информация о динамике задолженности по налоговым платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд**

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид бюджета | на 01.01. 2021 года | на 01.01. 2022 года | на 01.01. 2023 года | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| абсолютное  | относительное % | абсолютное  | относительное % |
| 1 | Республиканский бюджет | 338,6 | 310,3 | 267,7 | -70,9 | -20,94% | -42,6 | -13,73% |
| 2 | Местный бюджет | 336,1 | 283,6 | 282,9 | -53,2 | -15,83% | -0,7 | -0,25% |
| 3 | Единый государственный фонд социального страхования  | 212,4 | 217,7 | 199,5 | -12,9 | -6,07% | -18,2 | -8,36% |
| **ИТОГО** | **887,1** | **811,6** | **750,1** | **-137** | **-15,44%** | **-61,5** | **-7,58%** |

Анализ динамики задолженности по налоговым платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд показывает тенденцию уменьшения общей задолженности на 15,4% в 2022 году по отношению к показателю 2020 года и на 7,6% по отношению к показателю 2021 года.

Эффективное налоговое администрирование и принятие налоговыми органами комплекса мер по взысканию налоговой задолженности, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики в течение 2022 года обусловило снижение совокупной задолженности по платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд, а именно налоговыми органами:

– выставляются инкассовые поручения к текущим счетам должников;

– приостанавливаются операции по счетам;

– обращается взыскание задолженности на наличные денежные средства, находящиеся в сейфе кассы, а также в торговой сети;

– обращается взыскание на дебиторскую задолженность плательщиков;

– применяется принудительное взыскание недоимки в виде наложения налоговыми органами ареста на имущество налогоплательщиков;

– подаются иски в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики о принудительном взыскании задолженности в судебном порядке. При этом меры по исполнению принятых решений суда и взыскание недоимки в бюджеты различных уровней и государственные внебюджетные фонды реализуются судебными исполнителями;

– подаются исковые заявления в суд о ликвидации юридических лиц;

– подаются иски в суд о признании организаций-недоимщиков несостоятельными (банкротами) (диаграмма № 9).

**Диаграмма № 9**

**Информация о задолженности по платежам в бюджеты различных уровней**

Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов за 2020-2022 годы представлена
в диаграмме № 10.

Диаграмма № 10

**Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов за 2020-2022 годы**

Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов и городов в млн. руб. представлена
в диаграмме № 11.

Диаграмма № 11

**Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов и городов**

(млн. руб.)

Вышеприведенная диаграмма свидетельствует о том, что в структуре задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов и городов наибольший удельный вес занимает задолженность: в 2020 году – по г. Тирасполь, г. Бендеры, г. Слободзея и Слободзейскому району, в 2021 и 2022 годах – по г. Тирасполь, г. Бендеры, по г. Рыбница и Рыбницкому району.

# I.III Деятельность Министерства финансов в иных сферах

**1.** Министерством финансов в отчетном периоде от имени и в целях защиты интересов Приднестровской Молдавской Республики осуществлялось систематическое участие в судебных процессах по рассмотрению гражданских, уголовных дел по следующим категориям дел:

- о возмещении средств, затраченных Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики и Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики на обучение за счет государственных средств в подведомственных высших образовательных учреждениях;

- о взыскании материального ущерба и возмещении морального вреда за счет средств республиканского бюджета;

- о компенсации морального вреда в порядке реабилитации, причиненного незаконными действиями органов предварительного следствия и суда;

- о признании вещи бесхозяйной и обращении ее в государственную собственность Приднестровской Молдавской Республики;

- о взыскании сумм пособий по временной нетрудоспособности, излишне выплаченных по вине ЛПУ в связи с необоснованно выданными или неправильно оформленными документами, удостоверяющими временную нетрудоспособность граждан;

- о восстановлении на работе и выплате денежной компенсации за вынужденный прогул и компенсации морального вреда;

- о разделе совместно нажитого имущества и освобождении имущества от ареста;

- о возмещении вреда, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия;

- о признании права собственности;

- о восстановлении срока принятия наследства и об установлении факта принятия наследства.

Следует отметить, что с одной стороны, участвуя в судебных заседаниях, сотрудники Министерства финансов представляют интересы государства, а с другой стороны, реализуется право граждан на судебную защиту, и тем самым, повышается доверие граждан к органам государственной власти.

Сведения о поступивших в производство делах с участием представителей Министерства финансов в динамике за 2020 - 2022 годы представлены в таблице № 12.

Таблица № 12

**Сведения о поступивших в производство дел с участием представителей Министерства финансов в динамике за 2020 - 2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Отклонение 2021 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| 1. | Количество дел (шт.) | 109 | 121 | 180 | 12 | 59 |
| 2. | Принято решений (шт.) | 81 | 106 | 147 | 25 | 41 |
| 2.1 | Взыскано средств в пользу Республиканского бюджета (руб.) | 1 637 500,40 | 1 093 636,01 | 3 294 673,70 | -543 864, 39 | 2 201 037,69 |
| 2.2 | Взыскано за счет средств Республиканского бюджета (руб.)  | 217 008,58 | - | 13 832,10 | - 217 008, 58 | 13 832,10 |

Как видно из таблицы № 12 в 2021 году количество дел по сравнению с 2020 годом увеличилось на 12 дел. В то же время в 2022 году количество дел по сравнению с 2021 годом увеличилось на 59 дел.

В 2021 году количество принятых решений по сравнению с 2020 годом увеличилось на 25. В то же время в 2022 году количество принятых решений по сравнению с 2021 годом увеличилось на 41 решение.

Сумма, поступившая в пользу республиканского бюджета в 2021 году, по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 543 864 руб. В 2022 году сумма, поступившая в пользу республиканского бюджета по сравнению с 2021 годом увеличилась на 2 201 037,69 руб.

Сумма взысканных за счет средств республиканского бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 217 009 руб. В то же время в 2022 году по сравнению с 2021 годом сумма взысканных за счет средств республиканского бюджета увеличилась на 13 832 руб.

**2.** В рамках реализации закрепленных законодательством функций по регулированию и контролю в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, а также в сфере деятельности по организации и проведению лотерей, Министерством финансов
в 2022 году предоставлялись государственные услуги по выдаче разрешений на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, по регистрации правил проведения азартных игр и пари, а также государственные услуги по выдаче разрешений на проведение лотерей, информация о которых приведена в таблице № 13.

Таблица № 13

**Статистическая информация (показатели) в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари**

(шт.)

| № п/п | Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Абс.отклонение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 года к 2020 году | 2022 года к 2021 году |
| 1 | Количество поступивших обращений за получением разрешения на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, из них: | 4 | 12 | 9 | 5 | -3 |
| 1.1 | Количество выданных разрешений на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари | 3 | 7 | 9 | 6 | 2 |
| 1.2 | Отказано в выдаче разрешения на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари | 1 | 5 | 0 | -1 | -5 |
| 2 | Количество зарегистрированных Правил проведения азартных игр и пари | 0 | 88 | 107 | 107 | 19 |
| 3 | Количество поступивших обращений за получением разрешения на проведение лотереи, из них: | 0 | 0 | 4 | 4 | 4 |
| 3.1 | выдано разрешений на проведение лотереи  | 0 | 0 | 4 | 4 | 4 |
| 3.2 | отказано в выдаче разрешения на проведение лотереи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Как видно из данных, представленных в таблице № 13, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество поступивших заявлений за получением разрешения на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари уменьшилось на 3 шт., при этом по сравнению с 2020 годом данный показатель увеличился на 5 шт. Количество зарегистрированных правил проведения азартных игр и пари в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом на 19 шт., в 2020 году заявлений о регистрации правил проведения азартных игр и пари не поступало.

Необходимо отметить, что в 2022 году впервые с момента принятия и вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2016 года № 189-З-VI
«О лотереях» (САЗ 16-30) выданы разрешения на проведение лотерей. В настоящее время 2 хозяйствующих субъекта на основании выданных разрешений осуществляют лотерейную деятельность.

**3.** При реализации закрепленных законодательством функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86
«Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-19), с целью защиты законных прав и интересов граждан, в связи с поступившими жалобами Министерством финансов проведены контрольные мероприятия, в отношении игорного заведения, на предмет соблюдения законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере игорной деятельности, информация о которых указана в таблице № 14.

Таблица № 14

**Информация о результатах проверок, проведенных в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари за 2022 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование информации (мероприятия) | Количество |
| Количество проведенных (завершенных) мероприятий по контролю всего, из них: | 2 |
| а) плановых | 0 |
| б) внеплановых | 2 |
| Составлено протоколов об административных правонарушениях | 4 |

Как видно из таблицы № 14, сотрудниками Министерства финансов проведены два внеплановых контрольных мероприятия в отношении субъекта игорной деятельности, целью которых являлась проверка соблюдения законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения:

1. Не сформирован страховой (резервный) фонд для покрытия расходов, связанных с выплатой выигрышей в игорном заведении, что является нарушением части шестой статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2005 года № 688-З-III
«О деятельности игорных заведений» (САЗ 05-50);
2. Нарушен порядок осуществления выплаты выигрыша, а именно не соблюден установленный срок для выплаты выигрыша, что является нарушением норм статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2005 года № 688-З-III «О деятельности игорных заведений» (САЗ 05-50).

Вследствие проведенных мероприятий были вынесены предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и составлены протоколы об административных правонарушениях, которые в установленном порядке рассмотрены судом.

С учетом выявленных нарушений и сложившейся судебной практики, с целью защиты законных прав и интересов граждан и недопущения нарушения норм действующего законодательства в сфере игорной деятельности, Министерством финансов:

– проведен комплексный анализ деятельности всех субъектов игорной деятельности и выявлен ряд проблем, носящих повсеместный характер;

– на официальном сайте Министерства размещена обобщенная информация о выявленных нарушениях и рекомендации по их предотвращению.

С учетом сложившейся судебной практики и результатов анализа деятельности субъектов игорной деятельно в 2023 году ключевыми задачами Министерства финансов в регулировании игорной деятельности являются:

- усиление контроля за деятельностью субъектов игорной деятельности;

- совершенствование законодательства в данной сфере.

**4.** В целях обеспечения реализации полномочий Министерства финансов как собственника в отношении ГУП «Информационно–правовой центр» на протяжении 2022 года проводилась работа по текущему сопровождению и контролю деятельности предприятия, основными из которых являются:

– проверка и согласование полугодовой и годовой финансовой отчетности (формы №№1,2);

* рассмотрение информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятия в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 21 сентября 2018 года № 752р «О порядке представления информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций и организаций с долей государственного участия» (ндп);
* рассмотрение отчета руководителя предприятия за 2021 год, а также подготовка и согласование с Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики и Правительством Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке, Распоряжения Министерства финансов от 22 марта 2022 года №6 «Об установлении для государственного унитарного предприятия «Информационно–правовой центр», подведомственного Министерству финансов, размера чистой прибыли, подлежащей перечислению в республиканский бюджет в 2022 году»;
* оценка анализа (отчета) об исполнении бизнес-плана ГУП «Информационно-правовой центр» за 2021 год, подготовлено и представлено соответствующее заключение;
* оценка, представленного на согласование бизнес-плана ГУП «Информационно-правовой центр» на 2023 год, а также подготовка соответствующего заключения;
* рассмотрение и согласование, с подготовкой соответствующего заключения Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Информационной – правовой центр»;
* представление в адрес Правительства Приднестровской Молдавской Республики информации об оценке эффективности управления имуществом ГУП «Информационной – правовой центр» в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2022 года № 23 «Об утверждении Методики оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности» (САЗ 22-3);
* анализ финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Информационно – правовой центр» за 2019 год – I полугодие 2022 года;
* проведение иных мероприятий.

**5.** Как и ранее особое внимание в 2022 году уделялось работе с обращениями граждан, юридических лиц и общественных объединений. Так, за отчетный период в Министерство финансов поступило 602 обращения, из которых 204 обращений от граждан (физических лиц) и 398 обращений от юридических лиц и общественных объединений (заявления – 596 шт. и жалобы – 6 шт.).

Рассмотрено в 2022 году 559 обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений. На начало 2023 года 43 вопросов находились на рассмотрении.

Также Министерством финансов в отчетном году проводилась работа по обеспечению неукоснительного соблюдения должностными лицами Министерства финансов законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обращениях граждан, в том числе, усиление мер по обеспечению надлежащего контроля.

**6.** В отчетном периоде Министерством финансов проводилась активная работа по разработке и утверждению правовых актов.

Так, за отчетный период Министерством финансов было разработано:

а) 24 законопроекта;

б) 10 проектов распоряжений Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

в) 21 проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

г) 48 ведомственных правовых актов.

Отчет о законопроектной деятельности Министерства финансов за 2021 год приведен в Приложении № 5 к настоящему отчету.

Также Министерством финансов в 2021 году проводилась работа по согласованию (визированию) проектов правовых актов, в рамках которой было завизировано 135 законов, рассматривался 1 048 проект правовых актов, по результатам рассмотрения которых 487 согласованно, 375 согласованно с замечаниями, 186 не согласованно.

**II. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2019-2026 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 12 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА № 460, А ТАКЖЕ ИНФОРМАЦИЯ О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ, РАЗРАБОТАННЫХ И ПРИНЯТЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ФИНАНСОВ ПО ДАННЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ**

В 2022 году Министерством финансов был разработан План работы Министерства финансов на 2022 год с учетом Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы, утвержденный Приказом Министерства финансов от 30 марта 2022 года № 132. Во исполнение пункта 3 Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года № 460 «Об утверждении Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы» (САЗ 18-50) отчет об исполнении Плана работы Министерства финансов на 2022 год с учетом Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы был направлен в установленный срок в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 1 ноября 2022 года
№ 01-10/19920) и Правительства Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 2 ноября 2022 года № 01-10/19652).

При этом, следует отметить, отдельные мероприятия, реализованные Министерством финансов в рамках исполнения Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы:

**1.** Осуществление взаимодействия налоговых и правоохранительных органов в целях выявления и пресечения налоговых правонарушений и преступлений с целью достижения максимального результата и наиболее высоких показателей по раскрываемости налоговых правонарушений и преступлений.

Важным направлением деятельности налоговых органов является межведомственное взаимодействие, прежде всего, с правоохранительными органами Приднестровской Молдавской Республики. Информация о результатах взаимодействия налоговых органов и органов внутренних дел за период 2020-2022 годы характеризуется показателями, представленными в таблице № 15.

Таблица № 15

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Итого за 2020-2022 годы | Отклонение 2022 года к 2020 году | Отклонение 2022 года к 2021 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество материалов, направленных органами внутренних дел в налоговые органы | 28 | 41 | 103 | 172 | +75 | +62 |
| Количество материалов, направленных налоговыми органами в органы внутренних дел для проведения оперативно-розыскных действий и (или) возбуждения уголовного дела  | 72 | 67 | 44 | 183 | -28 | -23 |
| Принятые органами внутренних дел решения по материалам, поступившим из налоговых органов с признаками состава преступления: | 15 | 35 | 23 | 73 | +58 | -12 |
| а) возбуждено уголовных дел | 8 | 6 | 5 | 19 | -3 | -1 |
| б) отказано в возбуждении уголовного дела по реабилитирующим основаниям (отсутствие состава преступления) | 5 | 4 | 7 | 16 | +2 | +3 |
| в) отказано в возбуждении уголовного дела по не реабилитирующим основаниям (истечение срока исковой давности) | 2 | 4 | 0 | 6 | -2 | -4 |
| Принятые решения по уголовным делам, возбужденным органами внутренних дел по материалам налоговых органов: | 2 |   |   | 2 | -2 | 0 |
| а) направлено в суд |   |   |   |   |   |   |
| б) прекращено по реабилитирующим основаниям |   |   |   |   |   |   |
| в) прекращено по не реабилитирующим основаниям | 11 |    |   | 11 | -11 |   |
| г) приостановлено по статье 172 УПК ПМР | 1 |   |   | 1 | -1 |   |
| Количество лиц, привлеченных к административной ответственности сотрудниками налоговых органов по материалам органов внутренних дел | 6 |   |   | 6 | -6 |   |
| Общая сумма налогов, штрафных и финансовых санкций, наложенных сотрудниками налоговых органов по материалам органов внутренних дел, в том числе по протоколам об административных правонарушениях, млн. руб. | 2 | 4,7  | 12,7 | 19,4 | +10,7 | +8 |

Согласно анализу, проведенному в отношении результатов взаимодействия налоговых органов и органов внутренних дел за период 2020-2022 годы, налоговыми органами в адрес органов внутренних дел направлено **183** материала для проведения оперативно-розыскных действий и (или) для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

В свою очередь, органами внутренних дел за указанный период в адрес налоговых органов направлено **172** материала, свидетельствующих о нарушении налогового и иного, в пределах компетенции налоговых органов, законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

По результатам рассмотрения указанных материалов налоговыми органами проведены мероприятия по контролю, по результатам которых доначислено налогов, финансовых санкций и административных штрафов в размере **19,4 млн. руб.**

Следует отметить, что помимо мероприятий по контролю, проводимых на основании материалов органов внутренних дел, налоговыми органами также проводятся плановые и внеплановые мероприятия по контролю, по результатам проведения которых за 2020-2022 годы было доначислено налогов, финансовых санкций и административных штрафов на сумму **521 млн руб.**

Таким образом, сумма доначислений по итогам мероприятий по контролю, проведенных на основании материалов органов внутренних дел, составляет **3,72%** от общей суммы платежей, доначисленных налоговыми органами за указанный период времени.

Данные показатели свидетельствуют об эффективности и большом объеме работы налоговых органов в целях исполнения возложенных на них контрольных функций и задач помимо рассмотрения и проведения мероприятий по контролю в отношении материалов органов внутренних дел. При этом следует отметить, что основной функцией налоговых органов является выявление и пресечение налоговых правонарушений в то время, как деятельность органов внутренних дел направлена на выявление и пресечение преступлений, в том числе в сфере налогового законодательства.

В результате рассмотрения материалов, направленных налоговыми органами, органами внутренних дел возбуждено **19** **уголовных дел**.

**2.** Усиление роли камерального контроля, осуществляемого налоговыми органами на стадии приемки налоговыми органами налоговой и финансовой отчетности, с целью своевременного выявления ошибок, допущенных подконтрольными лицами, а также оперативного предупреждения и пресечения налоговых правонарушений.

В рамках анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций при проведении камерального контроля по данным финансовой и налоговой отчетности территориальные налоговые инспекции осуществляют выявление критериев риска в деятельности налогоплательщиков, предусмотренных Приказом Министерства финансов от 28 октября
2015 года № 167 «Об утверждении Порядка определения критериев риска, используемых налоговыми органами для планирования мероприятий по контролю» (регистрационный
№ 7274 от 11 ноября 2015 года) (САЗ 15-46) в действующей редакции.

С целью усиления роли камерального контроля разработан и введен в действие Приказ Министерства финансов № 158 от 12 мая 2022 года «О порядке взаимодействия налоговых органов при проведении камерального контроля».

Работа территориальных налоговых инспекций по выявлению критериев риска в деятельности налогоплательщиков и взаимозависимых лиц с целью выявления, пресечения и предотвращения налоговых правонарушений и преступлений, в том числе связанных с уклонением от уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд, подлежит осуществлению по «Схеме взаимодействия территориальных налоговых инспекций по выявлению критериев риска в деятельности налогоплательщиков», в двух направлениях:

а) анализ в отношении организаций, состоящих на учете в соответствующей налоговой инспекции, в деятельности которых выявлены критерии риска;

б) анализ в отношении взаимозависимых лиц.

По результатам работы, ежеквартально, территориальные налоговые инспекции в адрес Государственной налоговой службы Министерства финансов направляют перечень организаций, в деятельности которых присутствуют риски. По мере получения указанной информации, Государственная налоговая служба Министерства финансов производит корректировки ежегодного плана проверок. На основании проведенной работы по сбору информации в связи с выявленными критериями риска в деятельности ряда налогоплательщиков подготовлена и согласована с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики корректировка плана проверок на 2022 год № 2.

В целях повышения эффективности проведения налогового контроля, выделения камерального контроля в качестве отдельного направления деятельности налоговых органов, на основании Приказа Министерства финансов от 14 июня 2022 года № 193 «О проведении организационно-штатных мероприятий и сокращении штата» в территориальных налоговых инспекциях образованы отделы налогового контроля и аналитики, включающие три группы: группу камерального контроля, группу документального контроля и группу по приему отчетов.

Кроме того, в аппарате Государственной налоговой службы Министерства финансов образован аналитический отдел, осуществляющий координацию проведения документальных и камеральных контрольных мероприятий территориальными налоговыми инспекциями.

Также повышение эффективности камерального контроля в отношении отчетности юридических лиц достигается путем применения ГИС «Электронная отчетность», в рамках которой настроены шаблоны налоговой и финансовой отчетности с проверкой показателей заполняемых отчетов с учетом критериев валидации.

В результате за 2022 год налоговыми органами проведено 23 478 камеральных мероприятия по контролю, в т.ч.:

- 7 526 в отношении юридических лиц;

- 1 629 в отношении индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

- 14 323 в отношении иных.

В результате количество камеральных проверок, в результате которых выявлены нарушения, за 2022 год составило 858 проверок. Общая сумма доначисленных (наложенных) платежей по камеральным мероприятиям по контролю за 2022 год составила 0,47 млн.руб. (в т.ч. административных штрафов – 0,43 млн.руб., доначисленных налоговых платежей с учетом коэффициента инфляции – 0,02 млн.руб., финансовых санкций – 0,02 млн.руб.), из которых поступило в отчетном периоде 0,12 млн.руб.

Наряду с этим, проведение камерального контроля позволило в соответствии с Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 28 октября 2015 № 167 «Об утверждении Порядка определения критериев риска, используемых налоговыми органами для планирования мероприятий по контролю» (САЗ 15-46) выявить критерии риска в деятельности 134 налогоплательщиков, наличие которых свидетельствует о возможных нарушениях налогового и иного в пределах компетенции налоговых органов законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Указанные организации были включены дополнительно в ежегодный план проведения проверок на 2022 год в рамках согласованной с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики корректировки №2 ежегодного плана проверок на 2022 год.

**3.** Обеспечение осуществления систематического и эффективного контроля за соблюдением законодательства в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности.

Налоговыми органами систематически проводятся контрольные мероприятия за соблюдением законодательства в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности.

Данный контроль осуществляется в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 18 марта 2015 года № 61
«Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по проверке наличия документа на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по специальным налоговым режимам у физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица» (САЗ 15-12) и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 25 января 2019 года № 20 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека».

Так, за 2022 год проведено:

1) плановых мероприятий по контролю в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» в отношении 165 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

2) внеплановых мероприятий по контролю в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» в отношении 802 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

3) мероприятий по контролю в рамках Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по проверке наличия документа на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по специальным налоговым режимам у физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица» в отношении 826 налогоплательщиков (ИП и КФХ);

4) мероприятий по контролю в рамках Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения «О порядке проведения налоговыми органами камеральных мероприятий по контролю» в отношении 1 629 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

5) мероприятий по контролю в рамках Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека» в отношении 48 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств.

**4.** Реализация положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи».

В связи с вступлением в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 23 декабря 2021 года № 349-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2011 года № 271-З-V «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» (САЗ 12-1,1):

– введена обязанность юридических лиц (за исключением оговоренных ниже категорий организаций) представлять финансовую, налоговую и статистическую отчетность в электронном виде за отчетные периоды, начиная с января 2022 года.

Таким образом, для указанных юридических лиц предусматривается возможность предоставления отчетности за декабрь 2021 года и за 2021 год как в бумажной форме, так и в электронном виде, а начиная с отчетности за январь 2022 года и последующие отчетные периоды – только в электронном виде;

– установлен порядок, согласно которому некоммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных учреждений), являющиеся плательщиками налогов и иных обязательных платежей в бюджет и в деятельности которых образуются объекты налогообложения, а также организации, находящиеся в стадии ликвидации по решению суда, обязаны представлять органам государственной власти, уполномоченным на прием соответствующей отчетности действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, финансовую, налоговую и статистическую отчетности в электронном виде с 1 января 2023 года. Указанное требование распространяется на представление финансовой, налоговой и статистической отчетностей за отчетные периоды, начиная с января 2023 года;

– не распространяется обязанность представления финансовой, налоговой и статистической отчетности исключительно в электронном виде на юридических лиц независимо от организационно-правовой формы в случае, если они не являются плательщиками налогов и иных обязательных платежей в бюджет (в том числе ввиду отсутствия объектов налогообложения). При возникновении у указанных юридических лиц обязанности по уплате налоговых и иных обязательных платежей в бюджет, данные юридические лица обязаны представлять финансовую, налоговую и статистическую отчетность в электронном виде, начиная с отчетного периода, в котором возникли налоговые обязательства.

В рамках исполнения Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2022 года № 402р ДСП «О проведении комиссионного обследования государственной информационной системы «Электронная отчетность» комиссией в лице уполномоченных органов государственной власти проведены мероприятия по обследованию ГИС «Электронная отчетность» в соответствии с Приложением к указанному Распоряжению, включающие изучение состояния безопасности общесистемного и прикладного программного обеспечения ГИС «Электронная отчетность», поддерживающей инфраструктуры
ГИС «Электронная отчетность», используемых ГИС «Электронная отчетность» средств защиты информации, в результате чего подготовлен соответствующий отчет о проведении комиссионного обследования ГИС «Электронная отчетность», включающий в себя состав мер информационной безопасности, рекомендуемых к применению для повышения уровня информационной безопасности ГИС «Электронная отчетность» в соответствии с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года
№ 57-З-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
(САЗ 10-16), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2010 года
№ 53-З-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15).

Министерство финансов в 2022 году продолжило проведение необходимых работ по модернизации (доработке) программного обеспечения ГИС «Электронная отчетность», по разработке и актуализации соответствующей документации, с учетом рекомендаций комиссии в целях дальнейшего ввода в промышленную эксплуатацию Системы.

По состоянию на 27 февраля 2023 года в ГИС «Электронная отчетность» зарегистрировано 5 355 юридических лиц. При этом количество зарегистрированных в Системе экономических агентов в настоящее время увеличивается по мере подключения к Системе налогоплательщиков, которые вправе предоставлять отчетность в электронном виде в добровольном порядке.

В свою очередь, Министерством финансов систематически проводится консультационная работа с экономическими агентами по порядку регистрации и функционирования ГИС «Электронная отчетность», в частности:

– размещение информации на официальных страницах в социальных сетях в Viber и Telegram (@report\_gospmr), на официальном сайте Министерства финансов, а также на информационном ресурсе ГИС «Электронная отчетность» (https://report.gospmr.org);

– оказание консультационной поддержки экономических агентов;

– освещение вопросов подключения и эксплуатации ГИС «Электронная отчетность» на семинарах, проводимых налоговыми органами с налогоплательщиками.

Таким образом, функционирование системы электронной отчетности осуществляется в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2011 года № 271-З-V «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» (САЗ 12-1,1), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2021 года № 34
«Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» (САЗ 21-6) и иных нормативных актов уполномоченными исполнительными органами государственными власти, а также на системной основе осуществляется модернизация программного обеспечения
ГИС «Электронная отчетность».

Вместе с тем, в связи с вступлением в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2022 года № 385-ЗИ-VII «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи»:

– осуществлена пролонгация срока введения для некоммерческих организаций обязанности по представлению отчетности в электронном виде до 1 января 2024 года;

– органы государственной власти и органы местного самоуправления определены в качестве субъектов, на которых распространяется обязанность по представлению финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде;

– круг субъектов, на которые не распространяется обязанность предоставления финансовой, налоговой и статистической отчетности в электронном виде, дополнен организациями, находящимися в стадии ликвидации по решению суда;

– исключена обязанность предоставления в электронном виде финансовой, налоговой и статистической отчетностей, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, а также с грифом «Для служебного пользования».

**5.** Предоставление государственных услуг в налоговой сфере, а также доведение до налогоплательщиков информации о порядке их оказания через Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики.

В настоящее время на Портале государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики отражены 44 государственных услуг, предоставляемых Министерством финансов, из которых ГУП «Центр информационных технологий» реализована возможность заказа 8 государственных услуг и получения результата в электронной форме через Портал.

Кроме того, в целях обеспечения реализации возможности получения индивидуальными предпринимателями документов разрешительного характера, подтверждающих право осуществления предпринимательской деятельности в рамках специальных налоговых режимов, в электронном виде через ГИС «Портал государственных услуг» в установленные сроки, Министерством финансов совместно с ГУП «Центр информационных технологий» на систематической основе проводится работа в данном направлении, в том числе по подготовке необходимых изменений в регламенты предоставления государственных услуг, а также в иные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики.

**6.** В части внедрения механизма онлайн-оплаты налогов индивидуальных предпринимателей в рамках формирования цифровой инфраструктуры для взаимодействия с индивидуальными предпринимателями на базе разработанного Министерством финансов программного комплекса «Предприниматель» с 17 января 2022 года Министерством финансов осуществлен полный переход на онлайн-оплату налогов индивидуальных предпринимателей во всех городах и районах республики. Указанный механизм позволяет получать информацию о факте и суммах оплаты индивидуальными предпринимателями налоговых платежей в режиме реального времени. Данное условие является необходимым для обеспечения возможности передачи сведений о факте оплаты индивидуальными предпринимателями налоговых платежей другим заинтересованным ведомствам, а также существующим и планируемым к реализации сервисам Министерства финансов.

**7.** В 2022 году была проведена работа по реформированию законодательства о специальных налоговых режимах, направленная на реализацию концепции, нацеленной на закрепление справедливой системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, посредством внесения изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 278-3-VI «Специальный налоговый режим - о самозанятых лицах» (САЗ 18-39), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 269-3-VI «Специальный налоговый режим - патентная система налогообложения» (САЗ 18-39) и Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 30 сентября 2018 года № 270-3-VI «Специальный налоговый режим - упрощенная система налогообложения» (САЗ 18-39), вступивших в силу с 1 января 2023 года.

Министерством финансов с участием представителей Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, государственных администраций городов и районов, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и иных ведомств с целью разъяснения норм законодательных актов, предусматривающих реформирование порядка применения специальных налоговых режимов, были проведены встречи с индивидуальными предпринимателями во всех городах и районах республики Приднестровской Молдавской Республики в ходе которых индивидуальными предпринимателями были озвучены ряд вопросов и предложений.

При этом по итогам проведенных встреч все поступившие от индивидуальных предпринимателей вопросы были обобщены, а также выработаны предложения по их решению, что в итоге было отражено в рамках дополнительно разработанных соответствующих законодательных актов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в законодательство о специальных налоговых режимах.

Вместе с тем, информация о разработанных законодательных актах была опубликована в средствах массовой информации, на официальных сайтах уполномоченных органов государственной власти, а также в группах, сообществах и каналах в социальных сетях, созданных для информирования налогоплательщиков.

Кроме того, сотрудниками территориальных налоговых инспекций были организованны выездные мероприятия по приему у индивидуальных предпринимателей, желающих применять с 1 января 2023 года упрощенную систему налогообложения, заявлений с целью переоформления предпринимательского патента на Разрешение на применение упрощенной системы налогообложения.

Одновременно, налоговые органы по настоящее время оказывают индивидуальным предпринимателям необходимую консультативную помощь в телефонном режиме, при личном обращении в налоговый орган, в том числе путем направления письменных и электронных запросов, посредством Viber и Telegram-каналов, а также в рамках проводимых семинаров с целью консультирования налогоплательщиков по вопросам применения норм налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе вступивших в силу с 1 января 2023 года.

**8.** Оказание налогоплательщикам консультационной помощи, включая:

- предоставление налогоплательщикам разъяснений по письменным запросам, по электронным обращениям граждан и юридических лиц, в том числе посредством реализации вышеназванных информационных систем

- систематическое размещение на сайте Министерства финансов информации о наиболее часто встречающихся нарушениях налогового законодательства, рекомендаций по недопущению данных нарушений, публикация инструктивных материалов и разъяснений по применению налогового законодательства республики;

- проведение на регулярной основе налоговыми органами семинаров для налогоплательщиков с целью разъяснения действующего налогового законодательства, вводимых изменений и дополнений в налоговые законы и подзаконные акты, а также освещение наиболее часто встречающихся нарушений в целях профилактики налоговых правонарушений.

Принимая во внимание, что налоговое консультирование является важной составляющей взаимодействия государства в лице налоговых органов и субъектов предпринимательства, направленной на установление партнерских взаимоотношений и оказание методологической и профилактической помощи предпринимателям, консультирование налогоплательщиков осуществляется в следующих формах:

1. проведение территориальными налоговыми инспекциями семинаров для налогоплательщиков по разъяснению налогового законодательства и наиболее часто встречающихся нарушений, выявляемых налоговыми органами при проведении налогового контроля.

В рамках исполнения Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2018 года № 67 «Об утверждении Порядка предоставления консультационных услуг начинающим предпринимателям министерствами, ведомствами и государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики на безвозмездной основе» территориальными налоговыми инспекциями ежеквартально проводятся семинары по вопросам применения налогового и иного, в пределах компетенции налоговых органов, законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в 2022 года территориальными налоговыми инспекциями были проведены единые совместные онлайн-семинары в режиме Zoom-конференции по вопросам применения налогового и иного в пределах компетенции налоговых органов законодательства Приднестровской Молдавской Республики:

- в I квартале 2022 года - 25 марта 2022 года;

- во II квартале 2022 года - 24 июня 2022 года;

- в III квартале 2022 года – 30 сентября 2022 года.

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2022 года № 393 отменено действие Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2020 года № 209 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19», в связи с чем территориальными налоговыми инспекциями проведены очередные семинары в IV квартале 2022 года в каждой налоговой инспекции по городу (району) индивидуально в режиме личной встречи с налогоплательщиками, согласно графику:

- 7 декабря 2022 года (НИ Бендеры);

- 15 декабря 2022 года (НИ Рыбница);

- 16 декабря 2022 года (НИ Григориополь);

- 16 декабря 2022 года (НИ Каменка);

- 22 декабря 2022 года (НИ Слободзея);

- 23 декабря 2022 года (НИ Тирасполь);

- 23 декабря 2022 года (НИ Дубоссары).

Кроме того, в октябре 2022 года Министерством финансов с участием представителей Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, государственных администраций городов и районов, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и иных ведомств с целью разъяснения норм законодательных актов, предусматривающих реформирование порядка применения специальных налоговых режимов, вступивших в силу с 1 января 2023 года, проведены встречи с индивидуальными предпринимателями во всех городах и районах республики.

1. ежеквартальное размещение на сайте Министерства финансов информации о наиболее часто встречающихся нарушениях налогового и иного в пределах компетенции налоговых органов законодательства, в том числе рекомендаций по недопущению данных нарушений;
2. подготовка ответов и разъяснений по электронным обращениям граждан и юридических лиц на сайте Министерства финансов в рубрике «Вопрос-ответ», которые доступны для изучения всеми налогоплательщиками;
3. предоставление налогоплательщикам разъяснений по письменным запросам;
4. размещение разъяснений (в том числе основанных на поступающих письменных обращениях в Министерство финансов) и важной для налогоплательщиков информации в связи с изменением налогового законодательства на сайте Министерства финансов в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

**9.** В целях реализации Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 30 октября 2020 года № 384 «Об утверждении Положения об общественных советах при исполнительных органах государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики» в Министерстве финансов был проведен комплекс организационных и правовых, мер по переизбранию в состав Общественного совета при Министерств финансов и разработаны внутренние локальные акты, в частности, Приказ Министерства финансов от 9 августа
2022 года № 253 «Об утверждении персонального состава конкурсной комиссии по формированию Общественного совета при Министерстве финансов Приднестровской Молдавской Республики».

Также в рамках взаимодействия Общественного совета и Министерства финансов разработан проект Регламента Общественного Совета при Министерстве финансов, в котором, в том числе, урегулирован порядок взаимодействия Министерства финансов и Общественного совета.

**10.** В рамках реализации мероприятий, проведенных по реализации Концепции административной реформы в Приднестровской Молдавской Республике на 2018 - 2020 годы, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 5 марта 2018 года № 150р, в том числе, в целях исполнения требований, установленных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля
2019 года № 265 «Об утверждении Концепции повышения открытости исполнительных органов государственной власти» Министерством финансов была проведена работа, направленная на правовое урегулирование организации работы по предоставлению и размещению информации о деятельности Министерства финансов на официальном сайте http://minfin.gospmr.org/ для своевременного информирования граждан о проводимой работе в рамках компетенции и функционала министерства.

В рамках развития гражданского общества, в целях обеспечения наличия исчерпывающей и доступной для широкой аудитории информации о функционировании политических институтов Приднестровья (глава 2.1 «Политическая система и развитие гражданского общества» Стратегии развития Приднестровья), проводилась работа по анализу и актуализации на официальном сайте Министерства финансов нормативной правовой базы по вопросам, отнесенным к ведению министерства.

Кроме того, осуществлено размещение в установленном порядке и сроки статистических показателей деятельности Министерства финансов, отчетов о результатах деятельности министерства, информация о разрешенных на территории Приднестровской Молдавской Республики лотереях, внесенных в Единый государственный реестр лотерей, а также о первой лотерее в Приднестровской Молдавской Республике, выдачу разрешения на проведение которой осуществляет Государственная служба финансового и бюджетного контроля (надзора).

Также, на официальном сайте Министерства финансов размещена информация о результатах проверок и обобщенная информация о выявленных нарушениях законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе рекомендации по предотвращению наиболее часто встречаемых случаев нарушений.

В целях комплексной и планомерной работы по отдельным направлениям административной реформы, а именно, по развитию (совершенствованию) правоотношений, связанных с государственной гражданской службы, сотрудниками Министерства финансов были разработан (согласован) ряд нормативных правовых и правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, направленных на реализацию норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» в соответствие с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии коррупции», Законом Приднестровской Молдавской Республики «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Кроме того, были разработаны и приняты Правила антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих, государственных налоговых служащих и работников Министерства финансов, утвержденные Приказом Министерства финансов
от 28 апреля 2022 года № 146.

Также следует отметить, что в рамках направления по осуществлению контроля за доходами и расходами должностных лиц, в целях реализации норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии коррупции» в 2022 году в целях повышения открытости государственных органов был разработан и принят Приказ Министерства финансов от 7 декабря 2022 года № 355, которым был дополнен перечень информации, подлежащей размещению на официальном сайте Министерства, а именно, сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для руководителя Министерства финансов и для заместителей руководителя Министерства финансов.

**11.** В рамках реализации целей по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (главы 3.1.1 «Политика в сфере государственного управления экономикой» Стратегии развития Приднестровья можно выделить два ключевых этапа работы, проведенной в 2022 году, а именно:

1) разработка проектов распоряжений Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» и «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», предполагающих выведение из-под действия Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» камеральных мероприятий по контролю, осуществляемых контролирующими органами по месту их нахождения на основании финансовой отчетности органов (организаций), финансируемых из бюджета, и иных документов, представленных данными субъектами по запросу контролирующих органов и введение административной ответственности органов (организаций), финансируемых из бюджета, за несвоевременное предоставление, непредоставление или предоставление в неустановленной форме финансовой отчетности в адрес уполномоченного органа, а также наделения полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях за данные правонарушения должностных лиц соответствующих контролирующих органов.

2) учитывая активную проводимую работу по разработке Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, который будет являться комплексным документом, затрагивающим все сферы бюджетных правоотношений, в том числе вопросы контроля, Министерством финансов принято решение отразить и предложить внедрять в рамках рассматриваемого проекта Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики концепт по совершенствованию и пересмотру системы государственного контроля за соблюдением бюджетного законодательства, раннее разработанный и выработанный Министерством финансов, который нашел свое отражение в рамках Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 12р от 13 января 2023 года «О поправках ко второму чтению к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики».

**12.** В 2022 году во исполнение протокольного поручения Президента Приднестровской Молдавской Республики, в рамках поставленных целей по совершенствованию бюджетного законодательства продолжена работа по разработке Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а именно:

– рабочей группой Министерства финансов проведена работа по изучению представленных Верховным советом Приднестровской Молдавской Республики рабочих материалов проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики», результатом которой явилось Заключение рабочей группы Министерства финансов, направленное в Правительство Приднестровской Молдавской Республики 28 февраля 2022 года;

– во исполнение поручения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 21 марта 2022 года № 01-38/884 подготовлен и 2 июня 2022 года направлен проект распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 488 (VII)) (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 июня 2022 года № 567р);

– во исполнение поручения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2022 года № 01-16/335, Министерством финансов проработано официальное заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» и сформированы предложения, которые вошли в Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 января
2023 года № 12р «О поправках ко второму чтению проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики».

**13.** В 2022 году в рамках реализации Плана работы министерства продолжена работа по доработке концепта реформирования законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере функционирования внебюджетных счетов органов государственной власти, государственных органов и бюджетных организаций. Проводилась работа по правовому анализу законодательства в сфере функционирования (открытия) внебюджетных счетов органов государственной власти, государственных органов и бюджетных организаций и по формированию предложений по его реформированию, основной целью которых является определение оснований для открытия внебюджетных счетов исключительно на уровне законов, создание условий, ограничивающих возможность открывать внебюджетные счета и препятствующих поступлению в адрес органов государственной власти, государственных органов и бюджетных организаций средств, не учитываемых в доходах и расходах бюджета, а также обеспечивающих дальнейший учет и аккумулирование средств, поступающих в настоящее время на внебюджетные счета, на бюджетных (в том числе специальных бюджетных) счетах.

Учитывая указанную проблематику, Министерством финансов разработан концепт, предусматривающий формирование четкого правового механизма функционирования внебюджетных счетов, в том числе включение отдельных внебюджетных средств в бюджетный процесс.

В 2022 году результат комплексного анализа законодательства в сфере функционирования внебюджетных счетов органов государственной власти, государственных органов и бюджетных организаций и соответствующие предложения по изменениям в различные нормативные правовые акты направленны на рассмотрение в Приднестровский республиканский банк, Счетную палату Приднестровской Молдавской Республики и Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики. Представленный концепт поддержан и в настоящее время проводится его доработка для проведения дальнейшей совместной работы по реализации предложений Министерства финансов.

**14.** В рамках реализации задач по направлению повышения эффективности бюджетной политики (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья) проводилась активная работа по повышению квалификации сотрудников, а том числе посредством:

1. осуществления профессиональной переподготовки в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе «ESG-трансформация системы государственного управления»;
2. обучения по программам высшего профессионального образования в
ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» с целью получения квалификации (степени) магистров.
3. проведения профессиональной подготовки и переподготовки кадров для работы в налоговых органах, в том числе путем разработки образовательных программ на базе высших учебных заведений Приднестровской Молдавской Республики, а также повышение квалификации сотрудников налоговых органов в специализированных учебных заведениях.

Так, в 2022 году сотрудники территориальных налоговых инспекций Государственной налоговой службы Министерства финансов проходили курсы повышения квалификации на базе ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации:

1) в феврале 2022 года: - «Организация предоставления государственных услуг»; «Коммуникативный менеджмент на государственной службе;

2) в марте 2022 года: «Деловые коммуникации»; «Информационные технологии в государственном управлении»; «Оптимизация функционирования органов исполнительной власти и противодействие коррупции»; «Психологические основы коммуникаций в организациях»;

3) в апреле 2022 года: «Технологии командообразования»;

4) в мае 2022 года: «Кадровая политика и кадровая работа на государственной гражданской и муниципальной службе»; «Основы работы с Microsoft Office»;

- «Ключевые аспекты оценки эффективности деятельности коммерческой организации»;

В рамках повышения квалификации сотрудников органов государственной власти на площадках высших учебных заведений Российской Федерации в 2022 и 2023 годах сотрудники аппарата и территориальных налоговых инспекций Государственной налоговой службы Министерства финансов проходят профессиональную переподготовку в Институте Государственной службы и управления ФГБО УВО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с сентября 2022 года по май 2023 года по следующим программам профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих:

- «Деловые коммуникации на государственной службе»;

- «Цифровые технологии и анализ данных»;

- «Мастер государственного управления для государственных гражданских служащих: базовые и перспективные уровни».

Также следует отметить, что в 2022 году Министерством финансов продолжена реализация планов по иным документам, в том числе:

- Стратегии противодействия экстремизму в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 - 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2020 года № 109;

- Доктрины информационной безопасности Приднестровской Молдавской Республики на 2020 - 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 121;

- Общереспубликанского плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2021 года № 190.

Отчеты о проведенной работе по данным документам подготовлены и в установленные сроки направлены в адрес ответственных органов.

**15.** В рамках реализации задач по увеличению степени реальности законов о бюджете, который готовится и утверждается (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья) проводилась активная работа по проектированию республиканского бюджета, а также параметров местных бюджетов городов (районов) на 2023 год на основании сформированного межведомственной рабочей группой (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июня 2022 года № 612р) (НДП) по подготовке прогноза основных макроэкономических и макробюджетных параметров на 2023 финансовый год (объем ВВП, объем промышленного производства, экспорт, импорт, налоговые доходы и др. показатели).

С учетом результатов работы рабочей группы Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики разработано Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2022 года №676р «О порядке разработки проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» и методических указаниях», в которое были внесены изменения от 05 августа 2022 года №721р и от 06 сентября 2022 года №848р.

Разработанный на основе прогноза основных макроэкономических и макробюджетных параметров на 2023 финансовый год проект закона о республиканском бюджете на 2023 год направлен Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 07 сентября 2022 года №854р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» в сбалансированном по доходам, расходам и источникам покрытия дефицита виде.

**16.** В рамках реализации задач по проведению анализа государственных расходов с точки зрения перераспределения ресурсов внутри бюджетной системы для обеспечения сопоставления, выявления диспропорций, выработки рекомендаций по возможным путям реформирования (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья):

1) в связи с необходимостью уменьшения доходов, обусловленных влиянием сложившейся ситуации внешнеэкономического и внешнеполитического характера, с учетом прогнозов развития экономики до конца 2022 года, а также в связи с общей нестабильной ситуацией в глобальной экономике и изменением макропоказателей исходя из предпосылок сохранения сложностей осуществления внешнеторговых операций в условиях среднесрочного негативного влияния внешних факторов, а также в связи с необходимостью изыскания источников покрытия дефицита республиканского бюджета Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики разработана законодательная инициатива по внесению изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» (Распоряжение Правительства ПМР от 20 июня 2022 года № 589р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год»), который был принят и обнародован 1 августа 2022 года № 234-ЗИД-VII.

В результате принятия указанной инициативы уменьшены доходы от поступления приватизации на сумму 20 495 000 рублей, сокращены расходы республиканского бюджета на сумму 59 183 607 рублей, сформированы резервы целевых бюджетных фондов на сумму 291 630 065 рублей, из которых 113 000 000 рублей – на покрытие дефицита республиканского бюджета, тем самым мобилизованы дополнительные средства для нивелирования рисков по недопоступлению доходов в нынешних условиях нестабильной обстановки, что позволило обойтись без привлечения кредитных ресурсов и эмиссионного источника;

2) Ввиду возникшей дополнительной потребности для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам отрасли здравоохранения, обеспечением медико-фармацевтической продукции, а также увеличением расходов, связанных с направлением граждан на лечение за пределы республики, совместно с Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики проведены соответствующие аналитические мероприятия на предмет наличия внутренних резервов отрасли здравоохранения в целях увеличения лимитов финансирования по отрасли здравоохранения в общей сумме 33 013 379 рублей, в том числе за счет сокращения таких направлений как:

- государственный заказ на проведение НИОКТР в сумме 484 559 рублей;

- государственный заказ на оказание консультативного приема узкими специалистами и диагностики детям субъектами частной медицинской деятельности, а также государственными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность на основании лицензии в сумме 1 500 000 рублей;

- государственные целевые программы в области здравоохранения в сумме 6 847 680 рублей;

 - мероприятия, направленные на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения в сумме 23 781 140 рублей;

- оплата услуг связи в сумме 400 000 рублей.

**17.** В рамках реализации задач по изменению структуры расходов в сторону повышения удельного веса капитальных вложений (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья) в 2022 году сохранено действие целевых бюджетных фондов, относящихся к программам развития: Фонда капитальных вложений, Дорожного фонда, Фонда развития предпринимательства, Фонда поддержки сельского хозяйства и Фонда развития мелиоративного комплекса (51,3% отчислений от единого таможенного платежа).

В рамках исполнения норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» с целью обеспечения безаварийной работы организаций, оказывающих услуги по газоснабжению, электроснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению (канализации) продолжены мероприятия по финансированию оказанных бюджетным организациям коммунальных услуг, возмещению льгот в жилищно-коммунальной сфере, покрытию убытков субъектов естественных монополий, связанных с установлением предельных тарифов на уровне, не обеспечивающем хозяйствующим субъектам покрытие экономически обоснованных затрат и получение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) в регулируемой деятельности.

**18.** В рамках реализации задач по оценке сложившихся соотношений объёмов выделяемого финансирования в разрезе статей функциональной и экономической классификации с величиной валового внутреннего продукта, создаваемого в республике (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья) в соответствии с поручением Президента Приднестровской Молдавской Республики в 2022 году продолжена работа по увеличению в краткосрочной перспективе расходов на оборону до 2% ВВП. Так, проектом закона о республиканском бюджете на 2023 год по линии государственной обороны предусмотрено существенное увеличение расходов в целях доведения расходов до 2% ВВП в абсолютном значении.

**19.** В целях обеспечения инструментов для наиболее экономичного, рационального и эффективного использования бюджетных средств, в том числе посредством реализации задач по разработке и внедрению современных технологий, позволяющих максимально автоматизировать и систематизировать существующий текущий контроль за финансированием расходов организаций за счет бюджетов различных уровней, в рамках утвержденного плана финансирования, необходимо обеспечить введение оперативного обмена информацией, которая отображается в едином сетевом программном комплексе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья):

По состоянию на 1 января 2023 года к автоматизированной информационной системе «Формирование бюджета ПМР и контроль его исполнения» подключено 149 главных распорядителей бюджетных средств, в том числе:

а) на республиканском уровне – 34 (за исключением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики и Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики);

б) на муниципальном уровне – 115, в том числе:

- Тирасполь – 9;

- Днестровск – 2;

- Бендеры – 16;

- Слободзея – 24;

- Дубоссары – 16 (не подключен военкомат ввиду отсутствия материального обеспечения);

- Григориополь – 27;

- Рыбница – 12;

- Каменка – 9 (не подключен военкомат ввиду отсутствия материального обеспечения и подключения к интернету).

Подключившиеся к автоматизированной информационной системе «Формирование бюджета ПМР и контроль его исполнения» главные распорядители бюджетных средств на республиканском и муниципальном уровне заносят обязательства по всем без исключения закупкам, а также иные обязательства (денежного характера). Информация по иным бюджетным обязательствам Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, а также по обязательствам Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики, поступает в адрес Министерства исключительно при направлении обращений на финансирование и заносится специалистами Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики.

Результатом работы главных распорядителей бюджетных средств в рамках автоматизированной информационной системы «Формирование бюджета ПМР и контроль его исполнения» является учет всех бюджетных обязательств (в том числе и по обязательствам, не требующим заключения договоров), что позволяет осуществлять контроль за финансированием расходов в рамках утвержденного плана финансирования, предоставляет возможность оперативного обмена информацией о принятых и исполненных обязательствах, сформированных на текущую дату, выявления возможных резервов (экономии), в том числе для дальнейшего сокращения расходов в целях уменьшения дефицита бюджета. Кроме того, в результате работы главных распорядителей бюджетных средств в указанной автоматизированной информационной системе «Формирование бюджета ПМР и контроль его исполнения» автоматически формируется Форма № 2с Приложения № 2 к Перечню форм финансовой отчетности, составляемых бюджетными организациями, учреждениями, включая воинские учреждения и организации, утверждённому Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2013 года № 186 «Об утверждении Инструкции о порядке составления финансовой отчетности бюджетными организациями, учреждениями, включая воинские учреждения и организации».

Вместе с тем, Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики нацелено на дальнейшую доработку и модернизацию указанной автоматизированной системы, в том числе в целях объединения с данными бухгалтерского учета, что также позволит формировать финансовую отчётность главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с требованиями Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2013 года № 186 «Об утверждении Инструкции о порядке составления финансовой отчетности бюджетными организациями, учреждениями, включая воинские учреждения и организации» в целях ее дальнейшего предоставления в адрес Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики. Также в ближайшей перспективе Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики планируется автоматизировать процесс направления в адрес Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики обращений (заявок) на выделение финансирования посредством формирования соответствующих заявок (обращений) непосредственно в данной автоматизированной системе.

**20.** В рамках совершенствования законодательства, регламентирующего вопросы государственного долга (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья), в соответствии с пунктом 1 поручения Протокола совещания по вопросу реконструкции жилищного фонда республики от 9 марта 2021 года № 01-27/70 Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики разработан пакет законопроектов по внесению соответствующих в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях», в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации» и в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 апреля 2022 года № 336р). Поскольку действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики не содержит ни понятия, ни иных норм, регулирующих правоотношения в области управления муниципальным долгом, целью данного пакета законопроекта явилось закрепление на законодательном уровне соответствующих норм, направленных на устранение указанных правовых пробелов в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

Однако при рассмотрении указанного пакета законопроектов Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики принято было решении об отклонении (Постановление Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 22 июня № 1281 «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях»).

Основные понятия муниципального и государственного долга, инструменты управления государственным и муниципальным долгом, процедура предоставления получения кредитов, ведение учета Регистра государственного и Регистра муниципального долга будут предусмотрены Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики в рамках Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 января 2023 года № 12р «О поправках ко второму чтению к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 488 (VII)).

 Вместе с тем Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики подготовлен проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях».

Данным законопроектом предусмотрена корректировка определения понятия «внутренний государственный долг» посредством включения в состав долговых обязательств Приднестровской Молдавской Республики задолженности местных бюджетов перед организациями поставщиками природного газа, электроэнергии, тепловой энергии и организациями, оказывающими услуги по водопотреблению и водоотведению, предоставлению телефонной связи, по обязательствам, образовавшимся в результате государственного бюджетного регулирования (по договорам о переводе долга республиканского и местных бюджетов во внутренний государственный долг).

Предлагаемая формулировка к проекту закона противоречит нормам Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Гражданского Кодекса «Законов Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» и «О государственном долге и государственных гарантиях».

Во избежание нарушения принципа единства полноты и непротиворечивости системы правовых актов при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республики, закрепленных статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» Президент Приднестровской Молдавской Республики на основании пункта 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь частью первой статьи 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики отклонил вышеуказанный закон Приднестровской Молдавской Республики (Распоряжение Президента Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2022 года №217рп) в связи с нецелесообразностью его принятия.

В соответствии с Постановлением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 15 сентября 2022 года № 1478 создана специальная (согласительная комиссия) для преодоления возникших разногласий и выработки согласованной редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях». В состав комиссии входили представители Верховного Совета и представители Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики подготовлены предложения для представления их на рассмотрение на заседании согласительной комиссии, которые были поддержаны и проголосованы.

**III. АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ (СФЕРЫ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЦЕЛЕВЫМ ПРОГРАММАМ**

Информация об использовании Министерством финансов бюджетных средств представлена в таблице № 16

Таблица № 16

**Информация об использовании Министерством финансов
бюджетных средств в 2022 году**

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел/ подраздел | Наименование | Плановые лимиты | Фактически использовано лимитов | % использования плановых лимитов |
| 0104 | Министерство финансов, в том числе: | 44 988 598 | 42 982 561 | 96 |
|  | текущие расходы | 41 389 030 | 39 405 609 | 95 |
|  | капитальные расходы | 3 599 568 | 3 576 952 | 99 |
| 3007 | Создание и модернизация информационных ресурсов в сфере налогообложения и бюджетного процесса | 377 448 | 377 448 | 100 |
| 3207 | за счет средств Фонда капитальных вложений | 1788 500 | 1 788 497 | 100 |
| **ВСЕГО:** | **47 154 546** | **45 148 506** | **96** |

Детальный сравнительный анализ результатов финансирования Министерства финансов в разрезе по статьям бюджетной классификации в динамике за периоды с 2020 года по 2022 год представлен в Приложении № 6.

В 2022 году одними из основных направлений расходов Министерств финансов, кроме расходов на оплату труда, являлись:

- реконструкция административного здания налоговой инспекции по г. Бендеры, в т.ч. за счет средств Фонда капитальных вложений, так и за счет сметы расходов Министерства финансов;

- Капитальный ремонт крыши здания Налоговой инспекции по г. Слободзея и Слободзейскому району;

- проведение текущего и капитального ремонтов в помещениях занимаемых финансовыми управлениями городов Бендеры, Слободзея и Дубоссары;

- модернизация (доработка) программного обеспечения государственной информационной системы «Электронная отчетность»;

- модернизация (доработка) программного обеспечения автоматизированной информационной системы «Формирование бюджета Приднестровской Молдавской Республики и контроль его исполнения»

- приобретение средств защиты информации для всех рабочих станций и серверного оборудования;

- улучшение условий труда сотрудников, в т.ч. приобретение офисной мебели, кресел, стульев, проведение текущего и капитального ремонта в административных зданиях и помещениях;

- модернизация компьютерной и оргтехники, в том числе замена системных блоков на более мощные и производительные, а также замена мониторов диагональю ниже 20 (дюймов).

# IV. ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ ОТРАСЛИ

**1.** К числу положительных тенденций можно отнести:

1. внедрение государственной информационной системы «Электронная отчетность» в целях обеспечения возможности представления организациями финансовой, налоговой и статистической отчетности в электронном виде, а также регламентация сроков для предоставления отчетности бюджетными организациями посредством внесения изменений и дополнений в Приказ Министерства экономического развития ПМР от 15 ноября 2013 года № 186 «Об утверждении Инструкции и порядке составления финансовой отчетности бюджетными организациями, учреждениями, включая воинские учреждения и организации»;
2. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» по аналогии с предыдущим годом сбалансирован по доходам, расходам и источникам покрытия дефицита бюджета: все расходы обеспечены соответствующими доходами и источниками;
3. отсутствие необходимости привлечения кредитных ресурсов банковской систем, в том числе и эмиссионного источника на покрытие дефицита бюджета (данная тенденция сохраняется на протяжении последних лет с 2019 года);
4. обеспечение финансирования заработных плат, пенсий и иных социальных обязательств своевременно и в полном объеме;
5. поэтапное наращивание объемов финансирования прочих расходов, включая материально-техническое оснащение ведомств «силового блока»;
6. значительное сокращение объемов кредиторской задолженности организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней;
7. планомерная реализация в расходной части бюджета программ развития;
8. создание резервов в виде остатков на 1 января 2023 года на счетах республиканского и местных бюджетов городов (районов), целевых бюджетных фондов, а также на источнике покрытия дефицита бюджета, что позволило в 2023 году предложить законодательной инициативой увеличить программы развития (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 февраля 2023 года № 113р);
9. по состоянию на 1 января 2023 года к автоматизированной информационной системе «Формирование бюджета ПМР и контроль его исполнения» подключено 149 главных распорядителей бюджетных средств. Подключившиеся к автоматизированной информационной системе «Формирование бюджета ПМР и контроль его исполнения» главные распорядители бюджетных средств на республиканском и муниципальном уровне заносят обязательства по всем без исключения закупкам, а также иные обязательства (денежного характера);
10. повышение прозрачности в сфере оказания ряда услуг за счет перехода на использование онлайн-касс;
11. реформирование системы налогообложения индивидуальных предпринимателей, направленное на установление справедливой налоговой нагрузки;
12. активное проведение консультирования налогоплательщиков в различных формах:

1) проведение налоговыми органами на регулярной основе в режиме Zoom-конференций семинаров для налогоплательщиков с целью разъяснения действующего налогового законодательства, вводимых изменений и дополнений в налоговые законы и подзаконные акты, а также освещение наиболее часто встречающихся нарушений в целях профилактики налоговых правонарушений;

2) систематическое размещение на сайте Министерства финансов информации о наиболее часто встречающихся нарушениях налогового и иного в пределах компетенции налоговых органов законодательства, в том числе рекомендаций по недопущению данных нарушений, публикация инструктивных материалов и разъяснений по применению налогового законодательства республики;

3) размещение на сайте Министерства финансов информации по часто задаваемым вопросам, которые доступны для изучения всеми налогоплательщиками;

4) предоставление налогоплательщикам разъяснений по письменным запросам;

5) размещение разъяснений (в том числе основанных на поступающих письменных обращениях в Министерство финансов) и важной для налогоплательщиков информации в связи с изменением налогового законодательства на сайте Министерства финансов в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

1. повышение открытости деятельности Министерства финансов, а также доверия граждан к работе министерства, в том числе, проведение на регулярной основе работы по предоставлению и размещению информации о деятельности министерства на официальном сайте;
2. эффективность работы сотрудников Министерства финансов при работе с обращениями граждан, о чем свидетельствуют результаты проведенной Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики в 2022 году.

Наряду с этим, в целях закрепления достигнутого положительного эффекта Министерством финансов будет проводиться работа, направленная на:

- усиление роли и эффективности камерального контроля в целях предотвращения налоговых правонарушений и их выявления на ранних стадиях.

- обеспечение осуществления систематического и эффективного контроля за соблюдением законодательства в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности;

- внедрение программных продуктов в сфере налогообложения физических лиц, позволяющих оперативно и максимально точно осуществлять начисление и учет уплаты налоговых платежей физическими лицами;

- расширение перечня государственных услуг, оказываемых через Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики;

- развитие материально-технической базы, повышение престижности работы в налоговых органах и кадрового профессионализма без реализации которых невозможно практическое исполнение вышеперечисленных задач, в т.ч. посредством проведения профессиональной подготовки и переподготовки кадров для работы в налоговых органах.

**2.** К числу отрицательных тенденций можно отнести:

а). Согласно пункту 5 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики финансовые законы регламентируют только вопросы финансов. Постановлением Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 23 сентября 2008 года № 06-П/08 по делу о толковании части первой пункта 5 статьи 63 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определено, что под финансовым законом следует понимать закон, определяющий порядок и размеры поступления финансовых средств в государственный бюджет и расходования этих средств в процессе государственного управления. Следовательно, финансовые законы могут вносить изменения и дополнения в различные законодательные акты и регулировать одновременно несколько предметов, но только в части «вопросов финансов». Конституционное положение «вопросы финансов» подразумевает экономические отношения по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств государства.

В данной связи ежегодно в целях оптимизации текстовой части основного финансового закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год в части положений, которые ежегодно предусматриваются Законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, при этом не являются предметом его регулирования разрабатываются законопроекты по соответствующим дополнениям в специальные профильные законы, исключив их из Закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете, как не соответствующие предмету регулирования.

Так, например на протяжении ряда лет ввиду недостаточности доходов республиканского бюджета и существенного дефицита бюджетных средств государство не может в полной мере исполнять принятые на себя социальные обязательства и вынуждено предпринимать меры по частичному их сокращению или приостановлению их финансирования.

Одним из видов социальных гарантий, финансирование которой в полном объеме не обеспечивается государством, является выплата военнослужащим и лицам, приравненным к ним по условиям пенсионного обеспечения, пособия при увольнении по выслуге срока службы, дающего право на пенсию, по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. Начиная с 2009 года указанное пособие, размер которого в соответствии со специальными законами, регулирующими деятельность соответствующих органов и структур, дифференцируется в зависимости от срока выслуги, выплачивается не в полном объеме, а ограничивается суммой - 5 окладов денежного содержания.

Законодательно это ограничение ежегодно закреплялось не в специальных законах, а в финансовых - законах «О республиканском бюджете» на соответствующий финансовый год.

В связи с чем Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики был подготовлен соответствующий законопроект. Однако не был согласован соответствующими министерства и ведомствами.

Кроме того, нормы, установленные статьей 51 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год», приняты во изменение норм, установленных Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 3 статьи 49 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год», во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены законодательно не закрепленные размеры некоторых видов пособий.

Статьей 50 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» предусмотрено установление ряда доплат, не предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О заработной плате работников бюджетной сферы, денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, денежном содержании государственных гражданских служащих».

Таким образом, с целью законодательного закрепления вышеуказанных норм в профильных законодательных актах, Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики неоднократно предлагало профильным министерствам и ведомствам инициировать внесение изменений и (или) дополнений в соответствующие законодательные акты. Однако проекты законодательных инициатив в адрес Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики заинтересованными министерствами и ведомствами не направлены.

б) Одним из наиболее актуальных проблемных аспектов в бюджетном законодательстве является отсутствие на законодательном уровне механизма регулирования вопросов муниципального долга. Так в настоящее время в данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях». в котором содержится понятие «внутренний государственной долг», согласно которому, под внутренним государственным долгом понимается **сумма долговых обязательств Приднестровской Молдавской Республики**, выраженная в валюте Приднестровской Молдавской Республики, утверждённая и зафиксированная законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, перед юридическими и физическими лицами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 данного Закона государственный долг является суверенным долгом и абсолютным обязательством Приднестровской Молдавской Республики по уплате процентов и погашению основных сумм, обеспеченным всеми активами Приднестровской Молдавской Республики, **находящимися в государственной собственности.**

**Таким образом, Законом «О государственном долге и государственных гарантиях» не регламентировано понятие муниципального (внутреннего) долга.**

Составной частью системы управления финансовыми ресурсами государства является управление муниципальным долгом. Качественное и эффективное управление муниципальным долгом предполагает создание прозрачной системы управления муниципальным долгом с использованием четких процедур, механизмов и инструментов.

В соответствии с частью второй статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) республиканский бюджет и местный бюджет являются самостоятельными частями бюджетной системы. На основании пункта 4 статьи 137 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики Приднестровская Молдавская Республика не отвечает по обязательствам муниципальных образований. В данной связи, в условиях отсутствия закрепленных законодательством норм, регулирующих вопросы управления муниципального долга, накопленные десятилетиями долги местных бюджетов перед организациями энергетического комплекса, продолжают нарастать без возможности отнесения во внутренний государственный долг. При этом, ответственность за исполнение принятых обязательств местными бюджетами перед организациями энергетического комплекса за предоставленные услуги бюджетным муниципальным учреждениям и по возмещению из местных бюджетов льгот, ввиду двухуровневой системы бюджетного устройства Приднестровской Молдавской Республики, в настоящее время находится на уровне конкретных государственных администраций город (районов) Приднестровской Молдавской Республики.

В данной связи, необходимо на законодательном уровне закрепить на законодательном уровне нормы, регулирующих правоотношения в области управления муниципальным долгом.

в) в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2021 года №370-З-VII «О республиканском бюджете на 2022 год» (далее - Закон «О республиканкам бюджете на 2022 год») государственные (муниципальные) заказчики и коммерческие заказчики осуществляют закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и коммерческих нужд в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»), за исключением случаев, предусмотренных данным Законом.

Согласно пункту 8 статьи 17 Закона «О республиканском бюджете на 2022 год» Правительству Приднестровской Молдавской Республики предоставлено право **в исключительных случаях** разрешать главным распорядителям бюджетных средств, государственным (муниципальным) и коммерческим заказчикам заключать договоры о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг в особом порядке и (или) с особыми условиями, оговоренными в соответствующих правовых актах Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Наличие указанной нормы позволили главным распорядителям бюджетных средств обойти процедуру проведения закупок, установленных Законом «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» и выбирать поставщика (подрядчика) путем особого порядка.

Под особым следует понимать - отдельный, независимый от других. Таким образом, Правительству Приднестровской Молдавской Республики предоставлено право самостоятельно определять порядок и (или) условия заключения договоров в отдельных, независимых от установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке и (или) условиях. При этом, используемая формулировка «в исключительных случаях» не позволяет однозначно определить какой именно случай можно к отнести к «исключительному», то есть отсутствуют «критерии исключительности».

При этом, следует отметить, что в 2022 году в адрес Министерства финансов неоднократно поступали на согласование проекты правовых актов об особом порядке и об особых условиях заключения договоров главными распорядителями бюджетных средств и их подведомственными учреждениями (в частности, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и их подведомственными, Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики и их подведомственными). При рассмотрении данных проектов **неоднократно** была высказана позиция о том, что в сопроводительных документах отсутствует информация (сведения), подтверждающие «исключительность» случая в рамках рассмотрения конкретного проекта правового акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Указанное, по мнению Министерства финансов свидетельствует о наличии широты административного усмотрения, выражающейся в злоупотреблении правом (в контексте рассматриваемых правоотношений - главными распорядителями бюджетных средств) при заключении государственных контрактов.

Также в соответствии со статьей 5 Закона «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» одним из принципов государственной системы в системе закупок является принцип открытости, прозрачности информации, а также принцип обеспечения конкуренции.

Таким образом, с точки зрения Министерства финансов, заключение договоров «в особом порядке» приводит к нарушению принципов открытости, прозрачности и объективности процедуры заключения государственных контрактов.

Кроме того, по данной проблематике высказал своё мнение Президент Приднестровской Молдавской Республики в рамках ежегодного обращения к органам государственной власти и управления (ежегодного Послания) в 2023 году. Президентом Приднестровской Молдавской Республики было обозначено цитата: «Мы должны исключительно соблюдать закон о госзакупках. В редких ситуациях, когда, к примеру, речь идет о безопасности государства, принимать решения, на которые имеет право правительство в рамках своей компетенции, обходить данный закон, давая право без тендера заключать сделки. Но это исключительные случай при условии обеспечения госбезопаности. Вопросы разные в жизни бывают. Тем не менее, все должны соблюдать данный закон о госзакупках» (https://president.gospmr.org/press-sluzhba/novosti/poslanie-prezidenta-pmr-vadima-krasnoseljskogo-organam-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya-s-postanovkoy-zadach-na-2023-god-stenogramma.html);

1. в адрес Министерства финансовв 2019 - 2022 годах поступали проекты правовых актов Правительства Приднестровской Молдавской Республики, направленных на отнесение того или иного субъекта (преимущественно некоммерческие организации) к категории потребителей услуг газоснабжения, услуг в сфере электроэнергетики, услуг по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды) и услуг водоснабжения и водоотведения (канализация) «Организации, осуществляющие социально-культурную и иную общественную деятельность».

По указанным проектам Министерство финансов неоднократно высказывало отрицательную позицию, а также предлагало урегулировать данный вопрос на законодательном уровне (исх. № 01-06/21083 от 29 ноября 2022 года, № 01-10/13328
от 30 сентября 2021 года, № 01-10/10331 от 3 августа 2021 года, № 01-10/1494 от 7 октября 2020 года, № 01-10/14927 от 13 ноября 2019 года и т.д.), что до настоящего времени не было сделано. При этом до настоящего времени аналогичные по содержанию проекты правовых актов продолжают разрабатываться и приниматься несмотря на основанную на нормах Конституции Приднестровской Молдавской Республики отрицательную позицию Министерства финансов.

В рамках урегулирования сложившейся ситуации, Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики в письмах, направленных в адрес Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики неоднократно предлагало возможным разрешение рассматриваемой ситуации путем внесения соответствующих изменений (дополнений) в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоммерческих организациях» и Закон «Об общественных объединениях» путем расширения перечня видов оказываемой поддержки социально - ориентированным организациям, позволяющим осуществить государственную поддержку в виде применения тарифов на услуги газоснабжения, услуги в сфере электроэнергетики, услуг по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды) и услуг водоснабжения и водоотведения (канализация) как для категории «организации и учреждения, финансируемые из бюджетов различных уровней». Что до настоящего времени не сделано.

При таких обстоятельствах складывается ситуация, при которой, в нарушение (отсутствие правовых оснований) тому или иному юридическому лицу предоставляется мера государственной поддержки, а направление в адрес Министерства финансов вышеуказанных проектов правовых актов носит лишь формальный характер (соблюдение требований Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля
2012 года № 3 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, проведения экспертизы и внесения проектов правовых актов в Правительство Приднестровской Молдавской Республики»;

1. в рамках осуществления функций контроля (надзора) за соблюдением требований бюджетного законодательства наблюдается отсутствие возможности оперативного реагирования в случае выявления фактов нарушения бюджетного законодательства и отсутствие закрепленных механизмов применения мер ответственности в бюджетной сфере ввиду недостаточного регулирования данной функции Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» и действия в пределах ограничений, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)».

В целях изменения сложившейся ситуации Министерством финансов принято решение отразить и предложить внедрять в рамках рассматриваемого проекта Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики концепт по совершенствованию и пересмотру системы государственного контроля за соблюдением бюджетного законодательства, ранее разработанный и выработанный Министерством финансов, который нашел свое отражение в Распоряжении Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 12р от 13 января 2023 года «О поправках ко второму чтению к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики».

Учитывая активную проводимую работу по разработке Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, который будет являться комплексным документом, затрагивающим все сферы бюджетных правоотношений, в том числе вопросы контроля, обозначенный курс будет продолжен в 2023 году;

1. на основании жалоб граждан на нарушения со стороны игорных заведений с целью защиты их законных прав и интересов, в 2022 году Министерством финансов проведены внеплановые проверки. По результатам проведенных мероприятий:

- к нарушителю применены меры ответственности (вынесены предписания, составлены протоколы об административных нарушениях);

- в качестве превентивных мер на официальном сайте размещена обобщенная информация о выявленных нарушениях, рекомендации по их предотвращению.

Для общей оценки ситуации в регулируемой сфере Министерством финансов проведен анализ деятельности всех игорных заведений и выявлен ряд проблем, носящих повсеместный характер.

С учетом выявленных проблем (нарушений) и сложившейся судебной практики в 2023 году ключевыми задачами Министерства финансов для стабилизации сложившейся ситуации по регулированию игорной деятельности являются:

- усиление контроля за деятельностью субъектов игорной деятельности;

- совершенствование законодательства в данной сфере;

1. наличие проблем правового регулирования деятельности в сфере обращения драгоценных металлов и камней.

Так, законодательством установлены следующие функции Министерства финансов в сфере деятельности с драгоценными металлами и камнями:

1) **по установлению порядка и условий деятельности с драгоценными металлами и камнями** - Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики»;

2) **по контролю** - Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 1999 года № 76 «Об утверждении «Правил розничной торговли, приемки, хранения и учета изделий из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней», а также Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 мая 2020 года № 176 «Об утверждении перечней документов, требование которых возможно при проведении органами государственного контроля (надзора) планового мероприятия по контролю (надзору)» утвержден перечень документов, требование которых возможно у субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли изделиями из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней.

При этом специальный Закон и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия деятельности с драг. металлами и камнями за более чем 20-летний период в Приднестровской Молдавской Республике не разработаны (в т.ч. ввиду того, что преимущественно осуществляется торговая деятельность изделиями из драгоценных металлов и камнями), соответственно:

1) специальное правовое регулирование фактически никогда не осуществлялось;

2) Министерство финансов не вправе осуществлять контроль по Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 1999 года № 76 «Об утверждении «Правил розничной торговли, приемки, хранения и учета изделий из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней», а также истребовать у субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли изделиями из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней документы, перечень которых, утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 мая 2020 года № 176 «Об утверждении перечней документов, требование которых возможно при проведении органами государственного контроля (надзора) планового мероприятия по контролю (надзору)» из-за ограничений, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) и несоответствия требованиям данного Закона норм Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 1999 года № 76 «Об утверждении «Правил розничной торговли, приемки, хранения и учета изделий из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней». А именно, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) полномочия исполнительных органов государственной власти в сфере контроля (надзора) устанавливаются законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства.

В связи с этим Министерством финансов разработаны и в установленном порядке направлены в Правительство Приднестровской Молдавской Республики проекты, предусматривающие:

1. исключение не реализуемых функций Министерства финансов по регулированию деятельности с драгоценными металлами и камнями из Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики»;
2. исключение не соответствующих Закону о проверках функций Министерства финансов по контролю из Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 1999 года № 76 «Об утверждении «Правил розничной торговли, приемки, хранения и учета изделий из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней»;
3. исключение перечня документов, требование которых возможно у субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли изделиями из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней ввиду отсутствия у Министерства финансов законных оснований для реализации данных полномочий из Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 мая 2020 года № 176 «Об утверждении перечней документов, требование которых возможно при проведении органами государственного контроля (надзора) планового мероприятия по контролю (надзору)».
4. в рамках работы по реформированию законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере функционирования внебюджетных счетов органов государственной власти, государственных органов и бюджетных организаций, начатой ранее, в 2022 году продолжена доработка концепта реформирования, основной целью которых является определение оснований для открытия внебюджетных счетов исключительно на уровне законов, создание условий, ограничивающих возможность открывать внебюджетные счета и препятствующих поступлению в адрес органов государственной власти, государственных органов и бюджетных организаций средств, не учитываемых в доходах и расходах бюджета, а также обеспечивающих дальнейший учет и аккумулирование средств, поступающих в настоящее время на внебюджетные счета, на бюджетных (в том числе специальных бюджетных) счетах.

В целях изменения сложившейся ситуации в 2023 году планируется доработка выработанного Министерством финансов концепта с учетом предложений и замечаний, обозначенных Счетной палатой Приднестровской Молдавской Республики, Приднестровским республиканским банком и Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики по результатам его рассмотрения, а также представление концепта на рассмотрение Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

1. в 2022 году впервые с момента принятия Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2016 года № 189-З-VI «О лотереях» (САЗ 16-30) выданы разрешения на проведение лотерей на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В связи с появлением правоприменительной практики, в законодательстве о лотереях выявлен ряд проблем, в том числе присутствуют:

– невозможные для реализации нормы;

– неактуальные требования;

– внутренние противоречащие.

С учетом появления правоприменительной практики и анализа выявленных проблем, проводится комплексная проработка изменений в законодательство в сфере лотерейной деятельности для их устранения.

В 2023 году для стабилизации сложившейся ситуации Министерством финансов планируется подготовка изменений в законодательство о лотереях в целях содействия развитию лотерейной деятельности и защиты законных прав и интересов граждан.

1. Примечание (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных):

- сумма налоговых доходов отражена без учета остатков (за 2020 год – 4 223 331 руб., за 2021 год – 2 581 722 руб., за 2022 год – 62 945 730 руб.);

- сумма целевых бюджетных фондов отражена за 2020 год - без учета доходов Фонда Государственного таможенного комитета в сумме 63 630 828 руб., доходов Фонда государственного резерва ПМР в сумме 20 348 000 руб., за 2021 год – с учетом включения в перечень целевых бюджетных фондов двух новых фондов: Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики в сумме – 32 100 521 руб., Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики – 44 041 368 руб., за 2022 год доходы Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики составили 20 741 793 руб., доходы Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики – 32 454 085 руб. [↑](#footnote-ref-1)