**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В 2023 ГОДУ**

Отчет о результатах деятельности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики в 2023 году подготовлен с целью подготовки ежегодного отчета Правительства Приднестровской Молдавской Республики о результатах деятельности в соответствии со статьей 13 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48).

Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики (далее – Министерство финансов) является исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, задачи, функции, полномочия и структура которого определены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-19) в текущей редакции.

В соответствии с вышеназванным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики основными задачами Министерства финансов определены:

- разработка и реализация стратегических направлений единой государственной финансовой политики;

- обеспечение устойчивости государственных финансов и их активного воздействия на социально-экономическое развитие республики;

- разработка и реализация бюджетной политики, составление проекта бюджетов различных уровней на предстоящий финансовый год, исполнение бюджетов различных уровней, составление отчета (информации) об исполнении бюджетов различных уровней;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития республики и ее городов и районов, целевое финансирование общегосударственных потребностей;

- разработка предложений по привлечению в экономику страны внутренних и иностранных кредитных ресурсов и об источниках их погашения;

- управление государственными внутренним и внешним долгом и их обслуживание;

- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования и отчетности;

- осуществление финансового контроля за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств);

- осуществление контроля (надзора) над соблюдением налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

- разработка и реализация политики в области лицензирования в подведомственных сферах;

- осуществление государственного контроля (надзора) по вопросам ведения Министерства финансов;

- осуществление сбора, обработки и анализа информации о состоянии государственных финансов, осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, а также оперативное управление этими ресурсами в пределах, установленных на соответствующий период государственных расходов;

- управление финансовыми ресурсами республиканского бюджета и иными централизованными финансовыми ресурсами, выраженными в руб., иностранной валюте и в государственных ценных бумагах, а также в иных материальных ресурсах, находящихся на балансе Министерства финансов в счет налоговых и иных платежей;

- осуществление камерального контроля субъектов бюджетной сферы;

- реализация иных аспектов, касающихся деятельности как Министерства финансов, так и бюджетного процесса в целом.

В 2023 году Министерством финансов проводилась активная работа по совершенствованию и актуализации функций и полномочий с соответствующей правовой регламентацией.

Так, в связи с вступлением в силу законов Приднестровской Молдавской Республики от 28 июня 2023 года № 168-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» и от 30 июня 2023 года № 182-ЗД-VII «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», проекты которых подготовлены Министерством финансов, в целях реализации их положений и организации в Министерстве финансов камерального контроля разработаны проекты в настоящее время уже утвержденных и реализуемых следующих правовых актов:

- Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 31 августа 2023 года № 293 «Об утверждении Положения о порядке осуществления камерального контроля субъектов бюджетной сферы», устанавливающее порядок осуществления камерального контроля субъектов бюджетной сферы, проводимого органом, осуществляющим контроль (надзор) за использованием бюджетных средств и соблюдением бюджетного законодательства Приднестровской Молдавской Республики (органом, ответственным за исполнение республиканского бюджета и (или) его соответствующими территориальными структурными подразделениями), на стадии приемки финансовой отчетности и иных документов, предоставленных по запросу контролирующего органа;

- Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 31 августа 2023 года № 294 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики», в целях должной правовой регламентации исполнения полномочий Министерства финансов по осуществлению камерального контроля субъектов бюджетной сферы;

- Приказ Министерства финансов от 23 октября 2023 года № 205 «Об утверждении Положения об организации в Министерстве финансов Приднестровской Молдавской Республики работы по осуществлению камерального контроля субъектов бюджетной сферы, а также принятию мер по результатам данного контроля», регламентирующее порядок осуществления структурными подразделениями Министерства финансов камерального контроля субъектов бюджетной сферы и принятия мер по его результатам.;

- Приказ Министерства финансов от 7 сентября 2023 года № 173 «О внесении изменений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2020 года № 427 «Об утверждении Положений и должностных регламентов государственных гражданских служащих Государственной службы финансового и бюджетного контроля (надзора) Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики», направленный на закрепление полномочий Государственной службы финансового и бюджетного контроля (надзора) и ее должностных лиц в части осуществления камерального контроля субъектов бюджетной сферы и принятия мер в соответствии с законодательством, а также в целях уточнения функций в области лицензирования и лицензионного контроля в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари.

Задачи, функции и полномочия, возложенные на Министерство финансов, осуществляют структурные подразделения Министерства финансов.

2023 год характеризуется рядом изменений организационной структуры Министерства финансов, направленных на повышение качества исполнения Министерством финансов возложенных на него полномочий и реализации функций в установленной сфере ведения, а также исполнение иных полномочий и функций, возложенных на ведомство законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, а именно 10 апреля 2023 года структура Министерства финансов дополнена двумя новыми структурными подразделениями, а именно: Управлением информационных технологий и Управлением организационного и документационного обеспечения. Данные подразделения созданы путем выделения из Управления административно-хозяйственного обеспечения Министерства финансов отдела организационного и протокольного обеспечения и отдела информационного обеспечения и преобразования на их базе самостоятельных структурных подразделений.

Указанные изменения позволили достичь соблюдения в Министерстве финансов принципов построения простой и отвечающей существующим направлениям, и тенденциям организационной структуры управления в ведомстве, сократило ступени в иерархической организационной структуре и обеспечили соблюдение принципа достижения оптимального сочетания централизации и децентрализации управления в Министерстве финансов.

# I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ СО СТАТИСТИЧЕСКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИМИ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЗА 2021-2023 ГОДЫ

# I.I. Деятельность Министерства финансов в бюджетной сфере

**Отчет об исполнении республиканского и местных бюджетов, специальных бюджетных счетов (фондов) за 2023 год**

**(по состоянию на 20.02.2024 года)**

В отчетном периоде исполнение республиканского и местных бюджетов городов и районов (в том числе специальных бюджетных счетов и фондов) производилось согласно требованиям бюджетного, налогового и финансового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

За 2023 год в доход консолидированного бюджета поступило средств на сумму 3 937 633 803 руб. или 98,49% от плана, что на 306 426 922 руб. (8,44%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2022 года и на 548 109 614 руб. (16,17%) больше фактических поступлений за 2021 год.

Информация об исполнении доходной части бюджетов различных уровней в разрезе основных видов налоговых, неналоговых и иных обязательных платежей за
2023 год представлена в Приложении № 1 к настоящему отчету (информация об исполнении доходной части консолидированного бюджета в разрезе основных видов налоговых, неналоговых и иных обязательных платежей за 2021 - 2023 годы представлена в Приложении № 2).

Список крупных плательщиков по платежам в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды за 2023 год в разрезе предприятий - основных плательщиков представлена в Приложении № 3 к настоящей информации.

В целях обеспечения сопоставимости показателей из поступивших доходов
за 2021-2023 года исключены отчисления средств от налога на доходы на цели пенсионного страхования (обеспечения) за 2023 год, остатки средств за 2022-2023 годы, средства, поступившие в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики в 2023 году, иные поступления, носящие нерегулярный характер в 2023 году (далее – средств, исключенных для сопоставимости данных).

Без учета средств, исключенных для сопоставимости данных, а также поступлений средств по безвозмездным перечислениям в доход консолидированного бюджета поступило средств на сумму 3 667 615 386 руб., что на 240 145 345 руб. (7,0%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2022 года и на 360 675 501 руб. (10,9%) больше фактических поступлений 2021 года.

Удельный вес фактических поступлений (без учета средств, исключенных для сопоставимости данных, а также поступлений средств по безвозмездным перечислениям) доходов республиканского бюджета в сумме консолидированных доходов бюджета составил 60,63%, местных бюджетов – 39,37%.

Динамика доходов республиканского, местного, консолидированного бюджетов
за 2021-2023 годы (без учета поступлений средств по безвозмездным перечислениям) представлена на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1
(млн руб.)

По итогам 2023 года доходы республиканского бюджета (без учета поступлений средств, исключенных для сопоставимости данных) составили 2 223 778 125 руб. или 95,37% от запланированного показателя, что на 118 467 305 руб. (5,63%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2022 года и на 97 323 592 руб. (4,58%) больше фактических поступлений за 2021 год.

Динамика доходов республиканского бюджета за 2021-2023 годы в разрезе основных видов поступлений (без учета средств, снятых для сопоставимости данных[[1]](#footnote-1)) представлена на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2

(млн руб.)

Доходы местных бюджетов городов и районов за 2023 год составили 1 443 837 261 руб. или 102,11% от запланированного показателя, что на 121 678 040 руб. (9,2%) больше фактических поступлений аналогичного периода 2022 года и на 263 351 909 руб. (22,31%) больше фактических поступлений 2021 года.

Динамика доходов местных бюджетов городов и районов за 2021-2023 годы приведена на диаграмме № 3.

Диаграмма № 3

(млн. руб.)

В отчетном периоде, как и в предыдущие периоды, сохранялась социальная направленность государственного бюджета и по-прежнему основным приоритетом являлось обеспечение ритмичного, своевременного и в полном объеме финансирование заработных плат, пенсий и пособий, медикаментов, продуктов питания и иных социальных обязательств, гарантированных государством.

Расходы консолидированного бюджета за отчетный период составили
6 806 328 513 руб., в том числе:

- расходы республиканского бюджета в сумме 4 838 099 506 руб.,

- расходы местных бюджетов в целом в сумме 1 968 229 007 руб.

Для сопоставимости отчетных данных и в целях исключения двойного счета, при анализе фактически произведенных расходов консолидированного бюджета
за 2021-2023 годы были исключены расходы безвозмездной финансовой (гуманитарной) помощи Российской Федерации, единовременной финансовой помощи получателям пенсий или пожизненного содержания, расходы безвозмездной помощи Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям Приднестровской Молдавской Республики, понесшим существенные финансовые потери (убытки) в результате неблагоприятных погодных условий, субсидии местным бюджетам на исполнение программ развития дорожной отрасли Приднестровской Молдавской Республики, дотации (трансферты) местным бюджетам городов и районов на обеспечение социальных обязательств, субсидии на осуществление городом Тирасполь функций столицы, субсидии на содержание и благоустройство исторического военно-мемориального комплекса «Бендерская крепость» и парка им. Александра Невского городу Бендеры, Субсидии на содержание МК «Кицканский плацдарм», расходы Фонда поддержки территорий городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, расходы на строительство 1-го этапа третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе села Малаешты Григориопольского района, возврат кредитов по внутреннему долгу, расходы на единовременную финансовую (материальную) помощь родителям (иным законным представителям) обучающимся первого класса организаций образования, реализующих основную образовательную программу начального общего образования, выплаты кредиторам первой и второй очереди, перед которыми юридическое лицо, осуществлявшее деятельность в области точного литейного машиностроения машиностроительной отрасли экономики Приднестровской Молдавской Республики, расходы, произведенные за счет доходов, носящих нерегулярный характер, расходы на погашение задолженности дорожных предприятий перед ГУП «Дубоссарская ГЭС», расходы на техническое обслуживание и ремонт сетей, а также оборудование уличного освещения автомобильных дорог общего пользования, находящихся на балансе ГУП «ЕРЭС».

Таким образом, расходы консолидированного бюджета без указанных выше показателей составили за 2021 год 5 193 340 203 руб., за 2022 год – 5 266 489 909 руб.,
за 2023 год – 6 008 938 259 руб.

Уточненный план лимитов финансирования без учета средств, исключенных для сопоставимости данных, за 2023 год исполнен на уровне 87,7 %, для сравнения в 2022 году – на 91 %, в 2021 году – на 93 %.

Динамика расходов республиканского, местного, консолидированного бюджетов
за 2021-2023 годы (без учета средств, носящих несистематический характер) представлена на диаграмме № 4.

Диаграмма № 4
(млн. руб.)

Структура фактически произведенных расходов консолидированного бюджета в разрезе основных разделов бюджетной классификации расходов представлена на диаграмме №5.

Диаграмма № 5,

(%)

Представленная структура расходов консолидированного бюджета свидетельствует о приоритетности финансирования следующих отраслей:

- системы образования в сумме 1 355 656 300 руб. (21,6 %);

- целевых бюджетных фондов в сумме 797 743 760 руб. (12,7 %);

- системы здравоохранения в сумме 769 678 958 руб. (12,2 %);

- правоохранительной деятельности в сумме 753 310 241 руб. (12,0 %);

- социальной политики в сумме 636 313 044 руб. (10,1 %).

При исполнении расходов республиканского и местных бюджетов, как и в прошлые периоды, сохранялась тенденция высокого уровня финансирования социально защищенных расходов. Их доля в структуре расходов консолидированного бюджета составила порядка 62,1%, на долю заработных плат приходится около 46,4 % всех расходов бюджета.

В таблице №1 представлена динамика финансирования основных социально защищенных статей расходов консолидированного бюджета за 2021-2023 годы.

Таблица № 1

**Динамика финансирования основных социально защищенных статей расходов консолидированного бюджета за 2021-2023 годы**

(млн. руб.)

| Направление расходов | факт | отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| --- | --- | --- |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | абсолютное  | относительное % |
|
|  |
| заработная плата | 2 706,10 | 2 752,96 | 2 921,01 | 168,05 | 6,10 |
| содержание детских домов | 47,95 | 47,48 | 46,65 | -0,83 | -1,75 |
| приобретение медико-фарм.продукции (лекарственные средства, изделия мед.назначения), кроме противоэпизоотических препаратов | 203,81 | 119,06 | 93,44 | -25,62 | -21,52 |
| продукты питания | 132,07 | 137,00 | 161,78 | 24,78 | 18,08 |
| приобретение молочных смесей | 1,64 | 1,98 | 1,75 | -0,23 | -11,82 |
| социальные пенсии и компенсационные выплаты | 268,39 | 272,73 | 288,19 | 15,46 | 5,67 |
| стипендии | 13,65 | 12,98 | 12,56 | -0,41 | -3,19 |
| лечение больных за пределами ПМР | 21,84 | 37,80 | 39,01 | 1,21 | 3,21 |
| протезирование льготной категории граждан | 10,77 | 10,47 | 6,29 | -4,18 | -39,90 |
| пенсии и пожизненное содержание, ежемесячные пенсионные выплаты компенсации | 90,53 | 96,25 | 98,11 | 1,86 | 1,93 |
| трансферты на поэтапную индексацию вкладов населения и страховых взносов | 23,35 | 19,04 | 19,41 | 0,38 | 1,99 |
| содержание миротворческих сил ПМР (без расходов на выплату ДД и пайковых, питания и медикаментов) | 2,99 | 6,01 | 8,96 | 2,95 | 49,11 |
| расходы на реализацию мероприятий по гос. и гос. целевым программам в области здравоохранения и социальной защиты | 35,31 | 37,67 | 62,02 | 24,35 | 64,62 |
| льготы отдельным категориям населения на ЖКУ | 57,40 | 54,92 | 60,64 | 5,72 | 10,41 |
| трансферты на покрытие потерь от предоставления льгот по транспорту | 5,17 | 7,20 | 7,85 | 0,65 | 9,05 |
| иные соц. выплаты включая секретные статьи расходов | 76,45 | 72,12 | 79,82 | 7,70 | 10,68 |
| **Итого:** | **3 697,41** | **3 685,66** | **3 907,49** | **221,83** | **6,02** |

В отчетном периоде финансирование заработных плат и пенсий производилось своевременно в полном объеме.

При этом в сравнении с 2022 годом показатели по социально защищенным и иным, не отнесенным к данному перечню, направлениям расходов характеризуются динамикой роста, в том числе:

- расходы на оплату труда (денежное довольствие с учетом выплат компенсации взамен продовольственного пайка, с учетом взносов на социальное страхование, без платных услуг, без планово-убыточных предприятий) за 2023 год (2 921 006 118 руб.), увеличились на 168 047 130 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (2 752 958 988 руб.) и на 214 902 447 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (2 706 103 671 руб.).

В отчетном периоде финансирование заработных плат и пенсий производилось своевременно и в полном объеме;

- приобретение продуктов питания – за 2023 год (161 778 490 руб.), увеличились на 24 776 142 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (137 002 348 руб.) и на 29 711 664 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (132 066 826 руб.);

- расходы на реализацию мероприятий по государственным и государственным целевым программам в области здравоохранения и социальной защиты – за 2023 год
(62 019 332 руб.), увеличились на 24 346 132 руб. по сравнению с аналогичным периодом
2022 года (37 673 200 руб.) и на 26 706 161 руб. по сравнению с аналогичным периодом
2021 года (35 313 171 руб.);

- социальные пенсии и компенсационные выплаты – за 2023 год (288 186 552 руб.), увеличились на 15 461 242 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2022 года
(272 725 310 руб.) и на 19 798 602 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года
(268 387 950 руб.);

- индексации вкладов населения – за 2023 год (19 414 259 руб.), увеличились
на 378 818 руб. по сравнению с 2022 годом (19 035 441 руб.) и на 3 933 000 руб. уменьшилась по сравнению с 2021 годом (23 347 259 руб.);

Согласно отчету ЗАО «Приднестровский Сбербанк» о выплаченных суммах гарантированных восстановленных вкладов граждан за отчетный период 2023 года 19 801 гражданину выплачено вкладов на сумму 19 372 612 руб., средства в сумме 30 388 руб.
(с учетом возврата ошибочно выплаченных в 2022 году в сумме 3 000 руб.) остались невостребованными и были возвращены в республиканский бюджет по окончании финансового года.

На основании обращений ЗАО «ПСК «Страховой дом» из республиканского бюджета на выплату гарантированных восстановленных страховых взносов граждан выделены средства в сумме 14 259 руб.

С учетом реализации принятых решений по повышению с 1 мая 2021 года пенсий, несмотря на сохраняющуюся тенденцию перехода как военнослужащих, так и граждан Приднестровской Молдавской Республики на пенсионное обеспечение по законодательству иностранного государства, имеет место увеличение расходов по пенсиям и пожизненному содержанию военнослужащих – 98 107 010 руб., что больше на 1 859 542 руб. по сравнению с показателями 2022 года (96 247 468 руб.), и на 7 572 857 руб. по сравнению с показателями 2021 года (90 534 153 руб.).

Расходы на протезирование льготной категории граждан в 2023 году составили 6 289 928 руб., что меньше на 4 176 251 руб. по сравнению с показателями 2022 года (10 466 179 руб.), и на 4 475 355 руб. меньше по сравнению с показателями 2021 года (10 765 283 руб.).

В 2023 году в расходах республиканского бюджета по подразделу функциональной классификации расходов 3007 «Расходы, не отнесенные к другим группам» строке 113 «Резерв системы здравоохранения» статье экономической классификации расходов «Товары и услуги, не отнесенные к другим подстатьям» (код 111 070) предусмотрены средства в сумме 51 486 940 руб.

В 2023 году в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2021 года № 113 «О порядке перераспределения средств «Резерва системы здравоохранения» средства Резерва системы здравоохранения в сумме 10 141 796 руб. перераспределены на иные статьи экономической классификации расходов раздела 1600 «Здравоохранение» по следующим направлениям:

- на выплату доплат за особенности профессиональной деятельности работникам организаций здравоохранения, контактирующим с пациентами с подтвержденными случаями заболевания коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19,
– 2 240 108 руб.;

- на возмещение расходов на выплату доплат за особенности профессиональной деятельности работникам организаций здравоохранения, контактирующим с пациентами с подтвержденными случаями заболевания коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, в составе отпускных за 2023 год – 28 881 руб.;

-на реализацию «пилотного проекта», направленного на увеличение заработных плат работников ГУ «Республиканская клиническая больница» – 5 372 807 руб.;

-на закупку протезов тазобедренных и коленных суставов – 2 500 000 руб.

Финансирование расходов, связанных с направлением на лечение, консультацию или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики, нуждающихся в медицинской помощи, оказание которой в условиях лечебно-профилактических учреждений Приднестровской Молдавской Республики не представляется возможным, осуществлялось ритмично и в полном объеме. На основании обращений главного распорядителя бюджетных средств – Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики финансирование по данному направлению расходов в 2023 году составило 39 010 482 руб., что на 1 213 117 руб. больше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (37 797 365 руб.) и на 17 173 338 руб. больше по сравнению с 2021 годом (21 837 144 руб.).

В таблице № 2 приведена динамика финансирования расходов, связанных с направлением на лечение, консультацию или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики, за 2021-2023 годы.

Таблица № 2

**Динамика финансирования расходов, связанных с направлением на лечение, консультацию или обследование граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами республики за 2021-2023 годы**

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Период | План | Факт | % исполнения |
| 1. | 2021 год | 22 874 647 | 21 837 144 | 97,5% |
| 2. | 2022 год | 37 803 278 | 37 797 365 | 99,9% |
| 3. | 2023 год | 40 893 216 | 39 010 482 | 95,4% |

Также из республиканского бюджета, как и в предыдущие годы, осуществлялось финансирование социально важных направлений расходов в рамках реализации заказа услуг:

- на оказание стоматологической помощи в рамках действия Программы государственных гарантий оказания гражданам Приднестровской Молдавской Республики бесплатной медицинской помощи, а также оказания бесплатной ортодонтической помощи детям, и зубопротезирование граждан, для которых действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено льготное зубное протезирование (за исключением протезов из драгоценных металлов и фарфора) субъектами частной медицинской деятельности, а также государственными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность на основании лицензии. В 2023 году по данному направлению предусмотрены средства в сумме 6 711 611 руб. Финансирование выделено в сумме 6 341 412 руб. (94,5% от уточненного плана), что на 684 276 руб. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года и на 704 947 руб. меньше по сравнению с 2021 годом. При этом все обращения главного распорядителя бюджетных средств финансирование в 2023 году исполнены;

- оказание консультативного приема узкими специалистами и диагностики детям субъектами частной медицинской деятельности, а также государственными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность на основании лицензии, в сумме
1 542 608 руб., (88,1% от плана в сумме 1 750 000 руб.), что на 740 110 руб. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года и на 1 379 845 руб. больше по сравнению
с 2021 годом;

- предоставление услуг магнитно-резонансной томографии гражданам Приднестровской Молдавской Республики. Объем финансирования в 2023 году составил 3 149 050 руб. (100% от плана в сумме 3 149 050 руб.), что на 150 298 руб. больше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года и на 79 284 руб. меньше по сравнению
с 2021 годом.

В 2023 году, несмотря на ограниченность финансовых ресурсов бюджета, государство продолжало осуществлять поддержку наиболее важных и социально значимых отраслей бюджетной сферы путем выделения из республиканского бюджета средств в рамках исполнения ряда государственных (государственных целевых) и иных программ, в основном направленных на развитие системы здравоохранения и социальной защиты.

Следует отметить, что показатели финансирования за 2023 год составили
62 019 332 руб., что на 24 346 132 руб. выше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (37 673 200 руб.) и на 26 706 161 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (35 313 171 руб.). В рамках программных мероприятий все поступившие обращения главных распорядителей бюджетных средств профинансированы в полном объеме.

Динамика исполнения государственных (государственных целевых) и иных программ представлена на диаграмме № 6.

Диаграмма № 6

(%)

Процент освоения плановых лимитов государственных (государственных целевых) программ в области здравоохранения и социальной защиты объясняется темпами активности распорядителей бюджетных средств государственных (государственных целевых) программ в области здравоохранения и социальной защиты. В рамках программных мероприятий все поступившие обращения главных распорядителей бюджетных средств профинансированы в полном объеме.

Помимо финансирования государственных программ в области здравоохранения и социальной защиты в 2023 году законом о бюджете было предусмотрено финансирование:

- государственной целевой программы «Приватизация и разгосударствление» при плановых лимитах в сумме 718 000 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 294 332 руб. или 41% от плана;

- государственной целевой программы «Учебник», при плане в сумме 545 500 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 526 428 руб. или 96,5% от плана;

- государственной программы развития минерально-сырьевой базы, рационального и комплексного использования минеральных ресурсов и охраны недр Приднестровской Молдавской Республики при плане в сумме 3 725 947 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 998 830 руб. или 26,81% от плана. Источником финансирования данной программы являются целевые средства в виде отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы Приднестровской Молдавской Республики;

- государственной целевой программы «Стратегия развития Приднестровского государственного университета им. Т. Г. Шевченко на период 2019–2023 годов». При плане на 2023 год в сумме 912 435 руб. в отчетном периоде финансирование составило в общей сумме 908 396 руб. или 99,6% от уточненного плана;

- государственной программы исполнения наказов избирателей, при плане в сумме 17 544 118 руб. в отчетном периоде финансирование данной программы осуществлено в сумме 15 861 272 руб. или 90,41% от плана, что больше на 4 982 329 руб., чем в 2022 году
(10 878 943 руб.). Следует отметить, что данные расходы в 2021 году производились за счет сметы расходов Фонда капитальных вложений: при плане 11 662 501 руб. финансирование данной программы составило 11 538 462 руб. (98,94% от плана), что на 4 322 810 руб. меньше аналогичного показателя 2023 года.

В соответствии со статьей 29 Закона «О республиканском бюджете на 2023 год»
в 2023 году предусмотрены плановые лимиты финансирования мероприятий, направленных на развитие материально-технической базы, за счет отчислений от единого социального налога в общей сумме 65 638 714 руб. (без учета средств на формирование резерва). Финансирование данного направления расходов за 2023 год составило 53 949 909 руб., что составляет 82,19% от уточненного плана (без учета средств на формирование резерва);

- государственной целевой программы «Сохранение недвижимых объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики, требующих неотложного ремонта на 2019 – 2024 годы». При плане на 2023 год в сумме 2 088 785 руб. финансирование составило 1 757 815 руб. или 84,15% от плана, что на 538 148 руб. меньше, чем в 2021 году (2 295 963 руб.). В 2022 году финансирование данной программы не осуществлялось;

- государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период 2018 – 2027 годов». При плане на 2023 год в сумме 11 444 100 руб. финансирование составило 10 909 130 руб. или 95,33% от плана, что на 2 448 924 руб. больше, чем в 2022 году (8 460 206 руб.) и на 3 433 921 руб. больше, чем
в 2021 году (7 475 209 руб.);

- государственной целевой программы «Переоснащение служебного автотранспорта пожарной охраны на 2021-2029 годы» (в 2021 – 2022 годах финансирование программы не осуществлялось). При плане на 2023 год в сумме 16 530 000 руб., финансирование составило 16 473 500 руб. или 99,66% от плана.

Финансирование обязательств государства на компенсацию государственной поддержки населению – бытовым потребителям в виде понижения стоимости потребленных коммунальных услуг осуществлено в 2023 году в сумме 49 492 097 руб., что на 18 997 833 руб. меньше по сравнению с 2022 годом (68 489 930 руб.) и на 39 507 902 руб. меньше по сравнению с 2021 годом (88 999 999 руб.).

Законом Приднестровской Молдавской Республики«О республиканском бюджете на 2023 год» сохранено в 2023 году действие специальных бюджетных счетов для зачисления доходов и осуществления расходования средств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности. Общая сумма поступлений на специальные бюджетные счета за 2023 год составила 248 458 040 руб., что на 24 389 994 руб. больше, чем в 2022 году (224 068 046 руб.) и на 34 047 985 руб. больше, чем в 2021 году (214 410 055 руб.), в том числе:

- по республиканскому бюджету – 185 251 233 руб., что на 20 941 143 руб. больше, чем в 2022 году (164 310 090 руб.) и на 21 123 018 руб. больше, чем в 2021 году (164 128 215 руб.);

- по своду местных бюджетов – 63 206 808 руб., что на 3 448 852 руб. больше, чем в 2022 году (59 757 956 руб.), и на 12 924 968 руб. больше, чем в 2021 году (50 281 840 руб.).

Расходы профинансированы в пределах поступивших доходов.

Законом Приднестровской Молдавской Республики«О республиканском бюджете на 2023 год» утверждено действие следующих целевых бюджетных фондов республиканского значения:

а) Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики;

б) Фонд капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики;

в) Фонд развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики;

г) Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики;

д) Фонд поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики;

е) Фонд развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики;

ж) Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики;

з) Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики;

и) Фонд поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики.

Всего в 2023 году доходы целевых бюджетных фондов (без учета доходов Фонда государственного резерва за 2023 год) составили 780 966 382 руб. или 95,98% от плановых показателей. Также следует отметить, что доходы целевых бюджетных фондов по итогам отчетного периода сформированы на 153 396 414 руб. (24,44%) более, чем в 2022 году и на 19 933 566 руб. (2,62%) больше показателей 2021 года.

Крупнейшим целевым фондом остается Фонд капитальных вложений. За 2023 год на счет Фонда капитальных вложений поступило доходов в сумме 329 809 688 руб. Динамика поступлений в Фонд капитальных вложений за 2021-2023 года в разрезе видов платежей отражена в таблице № 3.

Таблица № 3

**Динамика поступления средств единого Таможенного платежа в Фонд капитальных вложений за 2021-2023 годы**

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2021 г. | 2022 г.\* | 2023 г.\* | Отклонение 2023г. к 2021г. | Отклонение 2023г. к 2022г. |
| Отчисления от единого таможенного платежа | 325 023 086 | 253 655 299 | 329 772 382 | 4 749 296 | 76 117 083 |
| **Итого:** | **325 023 086**  | **253 655 299** | **329 772 382** | **4 749 296** | **76 117 083** |

*\*Примечание: с 2022 года отчисления от единого социального налога на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и приобретение специализированного медицинского автотранспорта, и иные цели развития отрасли здравоохранения не входят в состав Фонда капитальных вложений и зачисляются в доход республиканского бюджета.*

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2023 год Министерством финансов фактически профинансированы обращения главных распорядителей бюджетных средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в сумме 336 973 861 руб. или 90,55% от планового показателя 372 125 077 руб., что на 125 085 463 руб. больше, чем в 2022 году (211 888 398 руб.) и на 40 535 184 руб. больше, чем в 2021 году (296 438 677 руб.).

Следующим по величине в структуре целевых бюджетных фондов выступает Дорожный фонд. За 2023 год в Дорожный фонд республики поступило 274 880 247 руб., что на 50 115 202 руб. больше уровня 2022 года (224 765 045 руб.) и на 58 057 985 руб. больше уровня 2021 года (216 822 263 руб.).

Объем расходов Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики
за 2023 год составил 291 632 345 руб., что на 10 405 936 руб. меньше, чем запланировано или 96,55% от плана (302 038 281 руб.). Расходы Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в 2023 году по сравнению 2022 годом (208 686 418 руб.) увеличились на 82 945 927 руб. и увеличились на 122 645 131 руб. по сравнению с 2021 годом
(168 987 214 руб.).

Информация о финансировании субсидий за счет средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики по городам (районам) представлена в таблице № 4.

Таблица № 4

**Информация о финансировании субсидий за счет средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики по городам (районам)**

(руб.)

| Государственная администрация | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2023г. к 2021г. | Отклонение 2023г. к 2022г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| г. Тирасполь | 26 017 642 | 41 547 272 | 39 893 558 | 13 875 916 | -1 653 714 |
| г. Днестровск | 955 563 | 2 426 021 | 2 754 396 | 1 798 833 | 328 375 |
| г. Бендеры | 43 710 937 | 28 373 265 | 51 040 254 | 7 329 317 | 22 666 989 |
| Рыбницкий район и г. Рыбница | 24 563 272 | 32 053 496 | 44 295 464 | 19 732 192 | 12 241 968 |
| Дубоссарский район и г. Дубоссары | 17 023 104 | 21 461 435 | 29 237 985 | 12 214 881 | 7 776 550 |
| Слободзейский район и г. Слободзея | 27 269 922 | 39 311 139 | 53 096 058 | 25 826 136 | 13 784 919 |
| Григориопольский район и г. Григориополь | 15 892 725 | 21 675 044 | 34 554 089 | 18 661 364 | 12 879 045 |
| Каменский район и г. Каменка | 13 193 577 | 16 550 593 | 25 855 470 | 12 661 893 | 9 304 877 |
| **Всего** | **168 626 742** | **203 398 265** | **280 727 274** | **112 100 532** | **77 329 009** |

В рамках расходов Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики на проведение работ по обследованию мостовых сооружений и на выполнение проектно-изыскательских работ, связанных с содержанием, ремонтом и развитием (строительством, реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и экспертизе проектно-сметной документации запланированы средства в сумме 435 142 руб., что на 224 974 руб. меньше, чем в 2022 году (660 116 руб.) и на 996 384 руб. меньше, чем в 2021 году
(1 431 526 руб.). По итогам 2023 года финансирование данного направления осуществлено в сумме 405 154 руб. (в 2022 году – в сумме 660 116 руб., в 2021 году – в сумме 360 472 руб.)

Также в 2023 году запланированы средства в сумме 3 969 269 руб. - на погашение задолженности дорожных предприятий перед ГУП «Дубоссарская ГЭС». Финансирование данного направления расходования осуществлено в 2023 году в сумме 2 901 186 руб., что на 1 726 851 руб. меньше аналогичного показателя 2022 года (4 628 037 руб.). В 2021 году данное направление в составе направлений расходования средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики не планировалось.

В рамках расходов Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики на техническое обслуживание и ремонт сетей, а также оборудования уличного освещения автомобильных дорог общего пользования, находящихся на балансе ГУП «ЕРЭС», запланированы средства в 2023 году в сумме 8 016 824 руб. Финансирование данного направления расходования осуществлено в сумме 7 598 731 руб. В 2021 – 2022 годах данное направление в составе направлений расходования средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики не планировалось.

 Динамика изменений субсидий на развитие дорожной отрасли городов (районов), направленных из средств республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики за 2021-2023 годы, представлена на диаграмме № 7.

Диаграмма № 7

(млн. руб.)

В 2023 году в доход Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 20 675 395 руб. (100,86%) от плана, что на 66 398 руб. меньше уровня 2022 года (20 741 793 руб.) и на 11 425 126 руб. меньше уровня 2021 года (32 100 521 руб.).

В соответствии с Приложением № 2.5 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» в рамках Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики на основании обращений главного распорядителя бюджетных средств, исполненных в полном объеме, за 2023 год фактически профинансированы расходы в сумме 20 669 866 руб. или 85,71% от планового показателя 24 116 600 руб. (без учета средств на формирование резерва), что на 3 309 836 руб. больше, чем в 2022 году (17 360 030 руб.) и на 1 706 797 больше, чем в 2021 году (18 963 069 руб.).

Из них на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объемов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку направлено 17 677 972 руб., что составляет 98,24 % плана. По сравнению с предыдущими годами на данные цели в 2023 году было перечислено больше на 3 235 535 руб., чем в 2022 году (14 442 437 руб.) и на 4 892 373 руб. больше, чем в 2021 году (12 785 599 руб.).

Динамика расходов республиканского бюджета на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объемов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку представлена на диаграмме № 8.

Диаграмма № 8

(млн. руб.)

В 2023 году в доход Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 69 206 579 руб. или 97,13% от плана, что на 36 752 494 руб. больше уровня 2022 года (32 454 085 руб.) и на 25 165 210 руб. больше уровня 2021 года (44 041 368 руб.).

В 2023 году фактически профинансированы расходы за счет средств Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в сумме 66 790 426 руб. или 89,97% от планового показателя (74 236 189 руб.), что на 24 239 326 больше, чем в 2022 году (42 551 100 руб.) и на 35 828 843 руб. больше, чем в 2021 году (30 961 583 руб.).

Наибольшее увеличение в анализируемом периоде приходится на Государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по оплате потребленных услуг централизованного водоснабжения на цели орошения государственной мелиоративной системой, оказываемых государственным унитарным предприятием «Республиканские оросительные системы», которая в 2023 году составила – 41 283 500 руб., что на 13 461 935 руб. больше, чем в 2022 году (27 821 565 руб.) и на 22 039 260 руб. больше, чем в 2021 году (19 244 240 руб.).

В 2023 году в доход Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 20 045 232 руб. или 96,83% от плана, что на 800 660 руб. больше уровня 2022 года (19 244 572 руб.) и на 4 900 554 руб. больше уровня 2021 года (15 144 679 руб.).

В рамках Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств, исполненных в полном объеме, в 2023 году фактически профинансированы расходы в сумме 18 033 459 руб. или 73,83% от планового показателя 24 426 366 руб. (без учета средств на формирование резерва), что на 9 852 338 руб. больше, чем в 2022 году (8 181 121 руб.) и на 15 548 457 руб. больше, чем в 2021 году (2 485 002 руб.). Наибольшее увеличение в анализируемом периоде приходится на финансирование расходов по субсидированию части процентных ставок по льготным кредитам со стороны государства, которое в 2023 году составило – 13 172 732 руб., что на 6 405 203 руб. больше, чем в 2022 году (6 767 529 руб.) и на 11 847 566 руб. больше, чем в 2021 году (1 325 166 руб.), что обусловлено необходимостью погашения обязательств по кредитным договорам, заключенным в 2021 - 2023 годах.

За 2023 год в Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий поступило средств на сумму 48 686 762 руб. или 100,9% от запланированного показателя в сумме 48 252 116 руб.

Доходы Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий в 2023 году уменьшились по сравнению с 2022 годом на 959 577 руб. и увеличились на 255 208 руб. по сравнению с 2021 годом.

В рамках Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий на основании обращений главного распорядителя бюджетных средств, исполненных в полном объеме, в 2023 году фактически профинансированы расходы в сумме 25 930 036 руб. или 53,74% от планового показателя 48 252 116 руб. (без учета средств на формирование резерва), что на 8 638 538 руб. больше, чем в 2022 году (17 291 498 руб.) и на 8 432 931 руб. меньше, чем в 2021 году (34 362 967 руб.).

За 2023 год в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 8 021 492 руб. (105,1 %) при плане 7 632 278 руб., что на 152 193 руб. меньше, чем в 2022 году (8 173 685 руб.) и на 977 474 руб. больше, чем
в 2021 году (7 044 018 руб.).

В рамках Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики на основании обращений главного распорядителя бюджетных средств, в 2023 году фактически профинансированы расходы в сумме 9 974 360 руб. или 89,63% от планового показателя 11 128 822 руб. (без учета средств на формирование резерва), что на 4 103 744 руб. больше, чем в 2022 году (5 870 616 руб.) и на 5 548 344 руб. больше, чем в 2021 году
(4 426 016 руб.).

За 2023 год в Фонд поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики поступило средств на сумму 9 640 987 руб. (97,45%) при плане 9 893 699 руб., что на
7 881 208 руб. меньше, чем в 2022 году (17 522 195 руб.) и на 7 029 279 руб. больше, чем в 2021 году (16 670 266 руб.).

Все обращения на выделение финансирования, направленные органами государственной власти, участвующими в реализации данных мероприятий в 2023 году, исполнены Министерством финансов в полном объеме. Таким образом, финансирование в 2023 году составило 6 669 250 руб., или 66,9 % от плана (9 964 056 руб.) (без учета резерва Фонда поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики в сумме 15 368 151 руб.), что на 613 358 руб. меньше, чем в 2022 году (7 282 608 руб.) и на 2 825 138 руб. меньше, чем в 2021 году (9 494 388 руб.).

В рамках исполнения Фонда поддержки молодежи в 2023 году было выдано 90 сертификата, при этом возвращено заявителями 18 сертификатов, таким образом, к реализации последовало 72 сертификата. За отчетный период было заключено 56 кредитных договоров на приобретение жилья.

В соответствии с пунктами 3, 4, 5 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» Министерство финансов осуществило выпуск государственных долгосрочных дисконтных облигаций на общую сумму
111 120 000 руб., в том числе дисконт 343 233 руб.

Во исполнение пункта 3 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» в текущей редакции денежные средства, полученные от размещения государственной долгосрочной дисконтной облигации в сумме 4 183 702 руб., в полном объеме были направлены в форме дотаций (трансфертов) в местный бюджет города Бендеры на погашение задолженности муниципального унитарного предприятия «Автомотосервис и торговля г. Бендеры» перед открытым акционерным обществом «Агентство по оздоровлению банковской системы» по договорам лизинга и сублизинга
2012 года, заключенным муниципальным унитарным предприятием «Автомотосервис и торговля г. Бендеры» в 2012 году.

Во исполнение пункта 4 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» в текущей редакции денежные средства, полученные от размещения государственной долгосрочной дисконтной облигации, в сумме
26 545 565 руб. были направлены в полном объеме на погашение задолженности (суммы основного долга) перед центральным банком Приднестровской Молдавской Республики по кредитам, полученным в центральном банке Приднестровской Молдавской Республики
в 2018 году.

Во исполнение пункта 5 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» в текущей редакции денежные средства, полученные от размещения государственной долгосрочной дисконтной облигации, в сумме 80 047 500 руб. были направлены в полном объеме на цели, предусмотренные статьей 5 (секретно).

Погашение внутреннего долга в 2023 году составило 110 799 488 руб., а именно:

- погашение задолженности по кредитам центрального банка в сумме 26 545 565 руб.;

- по целевому беспроцентному займу, полученному в 2016 году – 65 256 386 руб.;

- по погашению задолженности перед ГУКП «Приднестровская железная дорога» –10 647 185 руб.;

- по кредиту, полученному в 2017 году в ЗАО «Приднестровский Сбербанк –
8 100 000 руб.;

- погашение процентов по кредитам в сумме 250 352 руб.

# I.II Деятельность Министерства финансов в налоговой сфере

Реализация бюджетного процесса неотделима от осуществления качественного и эффективного налогового контроля.

Основные показатели деятельности налоговых органов Приднестровской Молдавской Республики за 2023 год (в динамике за 3 года) характеризуются показателями, представленными в таблице № 5.

Таблица № 5

**Информация о количестве налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики**

 **за период 2021-2023 годы**

| Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2023 г. к 2021 г., % | Отклонение 2023 г. к 2022 г., % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество налогоплательщиков на учете в налоговых органов, в т.ч.: | 393 471 | 401 562 | 408 768 | +3,9 | +1,8 |
| а) количество организаций, в т.ч.: | 10 634 | 10 534 | 10 490 | -1,4 | -0,4 |
| - осуществляющие деятельность | 5 240 | 5 248 | 5 209 | -0,6 | -0,7 |
| б) количество физических лиц, в т.ч.: | 382 837 | 391 028 | 398 278 | +4 | +1,9 |
| -индивидуальные предприниматели, в т.ч. | 66 937 | 70 181 | 73 748 | +10,2 | +5,1 |
| - осуществляющие деятельность | 22 315 | 21 708 | 24 098 | +8,0 | +11,0 |
| - иные физические лица | 315 900 | 320 847 | 324 530 | +2,7 | +1,1 |

Представленные данные демонстрируют тенденцию увеличения в 2023 году количества налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики, на 1,8% по отношению к показателю 2022 года и на 3,9% по отношению к показателю 2021 года.

Наибольшее влияние на значение данного показателя оказал рост количества индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, на 11% в 2023 году по отношению к показателю 2022 года и на 8% по отношению к показателю 2021 года.

При этом снижение количества организаций, состоящих на учете, на 0,4% по отношению к показателю 2022 года и на 1,4% по отношению к показателю 2021 года произошло в значительной степени за счет исключения ряда юридических лиц из государственного реестра юридических лиц (в связи с ликвидацией по решению Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, признанием ликвидируемого должника несостоятельным (банкротом) без возбуждения конкурсного производства на основании Решения Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, ликвидацией недействующего юридического лица, реорганизацией юридических лиц в форме преобразования и др.).

Таблица № 6

**Информация о проведенных налоговыми органами Приднестровской Молдавской Республики мероприятиях по контролю, а также о мерах, принятых по их результатам, за период 2021-2023 годов**

 (млн. руб.)

| Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2023 г. к 2021 г. | Отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество проведенных проверок (шт.) | 1 479 | 1 817 | 3 098 | в 2,1 раза больше | в 1,7 раз больше |
| Общая сумма доначисленных налогов и иных обязательных платежей, примененных финансовых санкций | 63,7 | 250,8 | 515,3 | в 8,1 раз больше | в 2,1 раз больше |
| Приняты решения о неприменении финансовых санкций | 3,8 | 4,1 | 3,6 | -5,3% | -12,2% |
| В Арбитражный суд ПМР подано исковых заявлений о взыскании платежей по результатам проведенных проверок (шт.) | 42 | 34 | 69 | +64,3% | в 1,6 раз больше |
| - на сумму | 8,4 | 30,5 | 94,1 | в 11,2 раза больше | в 3,1 раз больше |
| Удовлетворено исковых заявлений (шт.) | 34 | 28 | 52 | +52,9% | +85,7% |
| - на сумму | 5,5 | 15,4 | 66,6 | в 12,1 раз больше | в 4,3 раза больше |
| % удовлетворения Арбитражным судом ПМР исковых заявлений налоговых органов | 81% | 82% | 75% | -7,4% | -8,5% |
| Погашено задолженности на основании исполнительных листов, направленных на исполнение судебным исполнителям | 6,6 | 2,1 | 19,6 | в 3 раза больше | в 9,3 раз больше |
| в т.ч. по исполнительным листам прошлых периодов | 6,4 | 1,3 | 15,5 | в 2,4 раза больше | в 11,9 раз больше |

Представленные данные демонстрируют увеличение в 2023 году количества проводимых налоговыми органами Приднестровской Молдавской Республики мероприятий по контролю, число которых в 1,7 раз больше по отношению к аналогичному показателю 2022 года и в 2,1 раза больше к показателю за 2021 год.

Данная тенденция обусловлена отменой Закона Приднестровской Молдавской Республики «О мерах государственной поддержки в связи с введением чрезвычайного положения и (или) ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, в 2020–2022 годах», в рамках которого было установлено, что органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), до прекращения действия чрезвычайного положения обязаны приостановить и не инициировать в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, проведение плановых, камеральных мероприятий по контролю, внеплановых мероприятий по контролю (надзору), предметом которых является исполнение предписаний (представлений) об устранении выявленных нарушений, а также обследований и иных мероприятий в рамках осуществления контрольных (надзорных) функций, требующих непосредственного личного контакта с представителями юридических лиц, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями и (или) их представителями, либо выхода за пределы местонахождения органа для их проведения.

В связи с этим, данный контроль в 2023 году осуществлялся в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 18 марта 2015 года № 61 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по проверке наличия документа на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по специальным налоговым режимам у физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица» (САЗ 15-12) и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2019 года № 20 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека».

За нарушение налогового законодательства налоговыми органами Приднестровской Молдавской Республики в установленных случаях к налогоплательщику применяются меры административной ответственности, предусмотренные действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, характеризующиеся показателями, представленными в таблице № 7.

Таблица № 7

**Информация о примененных к налогоплательщикам мерах административной ответственности за период 2021-2023 годы**

(млн. руб.)

| Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2023 г. к 2021 г. | Отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество составленных протоколов об административных правонарушениях на юридических лиц, должностных лиц и граждан | 2 895 | 3 864 | 5 817 | в 2 раза больше | +50,5% |
| Количество привлеченных к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц и граждан | 2 879 | 3 860 | 5 754 | в 2 раза больше | +49,1% |
| Сумма наложенных административных штрафов | 28,4 | 22,1 | 14,9 | -47,5 | -32,6% |
| Сумма административных штрафов, поступившая в бюджет за отчетный период | 13,7 | 3,5 | 12,5 | -8,8% | в 3,6 раз больше |
| в т.ч. по протоколам прошлых лет | 12,2 | 1,6 | 7,9 | -35,2% | в 4,9 раз больше |

Динамика роста количества составленных протоколов об административных правонарушениях и количества лиц, привлеченных к административной ответственности, как по отношению к показателям 2022 года, так и к показателям 2021 года, свидетельствует о необходимости дальнейшего осуществления контроля со стороны налоговых органов в целях выявления и предотвращения нарушений законодательства республики в пределах компетенции.

Необходимо отметить, что механизм взыскания налоговой задолженности является одной из важнейших составляющих налоговой системы, которая обеспечивает поступление налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд, взимаемых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Информация о принятых налоговыми органами последовательных мерах по принудительному взысканию платежей в порядке, установленном статьей 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321- ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» представлена
в таблице № 8.

Таблица № 8

**Информация о принятых налоговыми органами последовательных мерах по принудительному взысканию платежей**

(млн. руб.)

| Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2023 г. к 2021 г. | Отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество выставленных инкассовых поручений (шт.) | 21 576 | 19 948 | 26 471 | +22,7% | +32,7% |
| - на сумму  | 117,8 | 46,00 | 66,3 | -43,4% | +44,1% |
| - поступило денежных средств  | 6,6 | 12,00 | 4,3 | -34,8% | -64,2% |
| в т.ч. по инкассовым поручениям, выставленным в прошлых периодах  | 1,1 | 1,8 | 1,3 | +18,2% | -27,8% |
| Количество счетов, по которым приостановлены операции (шт.) | 1 689 | 2 244 | 2 232 | +32,1% | -0,5% |
| Количество налогоплательщиков, в отношении которых было произведено взыскание на наличные денежные средства, находящиеся в сейфе кассы, а также в торговой сети  | 103 | 86 | 74 | -28,2% | -14,0% |
| - на сумму  | 0,07 | 0,13 | 0,04 | -42,9% | -69,2% |
| Количество выставленных инкассовых поручений на дебиторов (шт.) | 261 | 128 | 56 | -78,5% | -56,3% |
| - на сумму  | 2,2 | 0,24 | 0,27 | -87,7% | +12,5% |
| - поступило денежных средств  | 2,1 | 0,2 | 0,53 | -74,8% | в 2,6 раз больше |
| в т.ч. по инкассовым поручениям, выставленным в прошлых периодах  | 0,1 | 0,003 | 0,35 | в 3,5 раз больше | в 116,7 раз больше |
| Применено принудительное взыскание налогов и финансовых санкций путем обращения взыскания на имущество налогоплательщиков (шт.) | 104 | 94 | 70 | -32,7% | -25,5% |
| - на сумму  | 1,2 | 14 | 8 | в 6,7 раз больше | -42,9% |
| Количество поданных исков в Арбитражный суд ПМР о принудительном взыскании задолженности в виде обращения взыскания на имущество налогоплательщиков (шт.) | 89 | 91 | 128 | +43,8% | +40,7% |
| - на сумму  | 13,7 | 97,8 | 163,7 | в 11,9 раз больше | +67,4% |
| Количество исковых заявлений, по которым приняты решения Арбитражного суда ПМР (шт.) | 71 | 57 | 106 | +49,3% | +86,0% |
| - сумма недоимки, в отношении которой вынесены решения Арбитражного суда ПМР  | 11,4 | 87,5 | 34,7 | в 3 раза больше | -60,3% |
| Количество направленных в городской суд заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании с граждан недоимок по налогам (шт.)  | 2 595 | 1 839 | 1524 | -41,3% | -17,1% |
| - на сумму  | 1,7 | 1,5 | 1,4 | -17,6% | -6,7% |
| Количество принятых в пользу налоговых органов решений по заявлениям о вынесении судебного приказа о взыскании с граждан недоимок по налогам | 2 082 | 1 830 | 1332 | -36,0% | -27,2% |
| - на сумму | 1,4 | 1,4 | 1,2 | -14,3% | -14,3% |
| Количество поданных исковых заявлений в городской суд о взыскании платежей  | 47 | 38 | 58 | +23,4% | +52,6% |
| - на сумму  | 0,3 | 1 | 0,7 | в 2,3 раза больше | -30,0% |
| Количество принятых в пользу налоговых органов решений по заявлениям  | 36 | 23 | 39 | +8,3% | +69,6% |
| - на сумму  | 0,03 | 0,2 | 0,1 | в 3,3 раза больше | -50,0% |

Приведённые данные свидетельствуют об активном проведении работы по принудительному взысканию платежей, как силами налоговых органов, так и в судебном порядке.

Информация о проведённой налоговыми органами работе по ликвидации организаций и признании организаций несостоятельными (банкротами) и суммах задолженности данных организаций перед бюджетами различных уровней и Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики характеризуется показателями, представленными в таблице № 9.

Таблица № 9

**Информация о проведённой налоговыми органами работе по ликвидации организаций и признании организаций несостоятельными (банкротами)**

(млн. руб.)

| Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2023 г. к 2021 г. | Отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество поданных исковых заявлений в городской суд о ликвидации организаций  | 7 | 4 | 6 | -14,3% | +50,0% |
| Количество принятых решений по исковым заявлениям о ликвидации  | 4 | 4 | 6 | +50,0% | +50,0% |
| Количество поданных в Арбитражный суд ПМР исковых заявлений на ликвидацию организаций, в т.ч.:  | 40 | 20 | 62 | +55,0% | в 3,1 раз больше  |
| - по причине не предоставления отчетов, расчетов | 37 | 19 | 57 | +54,1% | в 3 раза больше |
| - по причине невыплаты заработной платы | 2 | 1 | 5 | в 2,5 раз больше | в 5 раз больше |
| Количество удовлетворенных исковых заявлений на ликвидацию организаций | 38 | 18 | 54 | +42,1% | в 3 раза больше |
| Количество поданных в Арбитражный суд ПМР исковых заявлений о признании организации несостоятельной (банкротом)  | 8 | 0 | 0 | - | - |
| Количество удовлетворенных исковых заявлений о признании организации несостоятельной (банкротом) | 5 | 0 | 0 | - | - |
| Количество налогоплательщиков, находящихся в стадии банкротства  | 50 | 29 | 18 | -64,0% | -37,9% |

Данные, отраженные в таблице, свидетельствуют преимущественно о росте поданных и удовлетворенных судом исков налоговых органов о ликвидации организаций.

Информация о динамике задолженности по налоговым платежам и сборам в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды характеризуется показателями, представленными в таблице № 10.

Таблица № 10

**Информация о динамике задолженности по налоговым платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд**

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид бюджета | на 01.01. 2022 г. | на 01.01. 2023 г. | на 01.01. 2024 г. | Отклонение 2023 г. к 2021 г. | Отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| абсолютное  | относительное % | абсолютное  | относительное % |
| 1 | Республиканский бюджет | 310,3 | 267,7 | 353,7 | 43,4 | 13,99% | 86 | 32,13% |
| 2 | Местный бюджет | 283,6 | 282,9 | 361,5 | 77,9 | 27,47% | 78,6 | 27,78% |
| 3 | Единый государственный фонд социального страхования  | 217,7 | 199,5 | 300,8 | 83,1 | 38,17% | 101,3 | 50,78% |
| **ИТОГО** | **811,6** | **750,1** | **1 016** | **204,4** | **25,18%** | **265,9** | **35,45%** |

Анализ динамики задолженности по налоговым платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд показывает тенденцию увеличения общей задолженности на 25,18% в 2023 году по отношению к показателю 2021 года и на 35,45% по отношению к показателю 2022 года.

Эффективное налоговое администрирование и принятие налоговыми органами комплекса мер по взысканию налоговой задолженности, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в течение 2023 года обусловило снижение совокупной задолженности по платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд, а именно налоговыми органами:

– выставляются инкассовые поручения к текущим счетам должников;

– приостанавливаются операции по счетам;

– обращается взыскание задолженности на наличные денежные средства, находящиеся в сейфе кассы, а также в торговой сети;

– обращается взыскание на дебиторскую задолженность плательщиков;

– применяется принудительное взыскание недоимки в виде наложения налоговыми органами ареста на имущество налогоплательщиков;

– подаются иски в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики о принудительном взыскании задолженности в судебном порядке. При этом меры по исполнению принятых решений суда и взыскание недоимки в бюджеты различных уровней и государственные внебюджетные фонды реализуются судебными исполнителями;

– подаются исковые заявления в суд о ликвидации юридических лиц;

– подаются иски в суд о признании организаций-недоимщиков несостоятельными (банкротами) (диаграмма № 9).

При этом на прирост недоимки по платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд оказывает влияние:

1) неисполнение организациями обязанности по уплате начисленных по итогам проведения территориальными налоговыми инспекциями мероприятий по контролю сумм налоговых и иных обязательных платежей с учетом сумм по коэффициенту инфляции и примененных штрафных и финансовых санкций.

Так, по итогам проведения контрольных мероприятий налоговыми органами было произведено доначисление налоговых платежей с учетом сумм по коэффициенту инфляции и наложение финансовых и штрафных санкций в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд за 2023 год в размере 530,2 млн. руб. При этом поступления сумм доначисленных налоговых платежей за 2023 год составили 28,4 млн. руб. Таким образом, прирост недоимки по результатам проведенных проверок за 2023 год составил 501,8 млн. руб.;

2) начисление территориальными налоговыми инспекциями пени по задолженности хозяйствующих субъектов, имеющих хроническую задолженность перед бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами, юридических лиц, находящихся в процессе ликвидации, а также признанных несостоятельными (банкротами).

Так, общая сумма задолженности по платежам в бюджеты различных уровней и государственные внебюджетные фонды включает в себя в том числе и задолженность организаций, длительное время находящихся в стадии ликвидации и организаций, признанных несостоятельными (банкротами):

– удельный вес задолженности организаций, находящихся в стадии ликвидации, в общей сумме задолженности составляет в 2023 году – 47,1%;

– удельный вес задолженности организаций, признанных несостоятельными (банкротами), в общей сумме задолженности составляет в 2023 году – 9,6%;

– удельный вес задолженности по исполнительным листам, находящимся на исполнении в Государственной службы судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и ликвидационных комиссиях, составляет
в 2023 году – 39,5% от общей суммы задолженности.

Диаграмма № 9

**Информация о задолженности по платежам в бюджеты различных уровней**

Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов за 2021-2023 годы представлена
в диаграмме № 10.

Диаграмма № 10

**Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов за 2021-2023 годы**

Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов и городов в млн. руб. представлена
в диаграмме № 11.

Диаграмма № 11

**Структура задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов и городов**

(млн. руб.)

Вышеприведенная диаграмма свидетельствует о том, что в структуре задолженности по налоговым платежам и сборам в разрезе бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов и городов наибольший удельный вес занимает задолженность: в 2021 и 2022 годах – по г. Тирасполь, г. Бендеры, по г. Рыбница и Рыбницкому району, а в 2023 году – по г. Тирасполь, г. Бендеры, г. Слободзея и Слободзейскому району.

# I.III Деятельность Министерства финансов в иных сферах

**1.** В отчетном периоде от имени и в целях защиты интересов Приднестровской Молдавской Республики сотрудниками Министерства финансов осуществлялось систематическое участие в судебных процессах по рассмотрению гражданских, административных, уголовных дел.

Среди основных исков по такому участию необходимо отметить иски:

- о возмещении средств, затраченных Министерством внутренних дел и Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики, Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики на обучение за счет государственных средств в подведомственных высших образовательных учреждениях;

- о взыскании морального вреда и материального ущерба, а также компенсации морального вреда за счет государственной казны, незаконным уголовным преследованием, о возмещении имущественного вреда;

- о признании вещи бесхозяйной и обращении ее в государственную собственность Приднестровской Молдавской Республики;

- об освобождении имущества от ареста;

- о рассмотрении протоколов об административном правонарушении и другие.

Следует отметить, что с одной стороны, участвуя в судебных заседаниях, сотрудники представляют интересы государства, направленные на защиту имущественных интересов (так как денежные средства, взысканные в доход государства направляются на финансирование государственных нужд), а с другой стороны, реализуется право граждан на судебную защиту, и тем самым, повышается доверие граждан к органам государственной власти.

Сведения о поступивших в производство делах с участием представителей Министерства финансов в динамике за 2021 - 2023 годы представлены в таблице № 11.

Таблица № 11

**Сведения о поступивших в производство дел с участием представителей Министерства финансов в динамике за 2021 - 2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиепоказателя | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Отклонение 2022 г. к 2021 г. | Отклонение 2023 г. к 2022 г. |
| 1. | Количество дел | 121 | 180 | 278 | 59 | 98 |
| 2. | Принято решений (определений) | 106 | 147 | 217 | 41 | 70 |
| 2.1. | Взыскано средств впользу республиканского бюджета, руб. | 1 093 636,01 | 3 294 673,7 | 14 479 648,75 | 2 201 037,69 | 11 184 975,05 |
| 2.2. | Взыскано за счет средствРеспубликанского бюджета, руб. | – | 13 832,1 | 189 600,53 | 13 832,10 | 175768,43 |

Как видно из таблицы № 11 в 2022 году количество дел по сравнению с 2021 годом увеличилось на 59 дел. В то же время в 2023 году количество дел по сравнению с 2022 годом увеличилось на 98 дел.

В 2022 году количество принятых решений (определений) по сравнению с 2021 годом увеличилрсь на 41 решение (определение). В то же время в 2023 году количество принятых решений по сравнению с 2022 годом увеличилось на 70 решений (определений).

 Сумма, поступившая в пользу республиканского бюджета в 2022 году, по сравнению с 2021 годом увеличилась на 2 201 037,69 руб. В 2023 году сумма, поступившая в пользу республиканского бюджета по сравнению с 2022 годом увеличилась на 11 184 975,05 руб.

Сумма взысканных в пользу заявителей средств республиканского бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 13 832,10 руб. В то же время в 2023 году по сравнению с 2022 годом сумма взысканных за счет средств республиканского бюджета увеличилась на 175 768,43 руб.

**2.** В рамках реализации закрепленных законодательством функций по регулированию и контролю в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, а также в сфере деятельности по организации и проведению лотерей, Министерством финансов в 2023 году предоставлялись государственные услуги по выдаче разрешений на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, по регистрации правил проведения азартных игр и пари, а также по выдаче разрешений на проведение лотереи, информация о которых приведена в таблице № 12.

Таблица № 12

**Статистическая информация (показатели) в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр и пари и лотерейной деятельности**

(шт.)

| № п/п | Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Абсолютное отклонение, шт. | Относительное отклонение, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2023г. к 2021г. | 2023г. к 2022г. | 2023г. к 2021г. | 2023г. к 2022г. |
| 1 | Количество поступивших обращений за получением разрешения на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, из них: | 12 | 9 | 5 | -7 | -4 | -58 | -44 |
| 1.1 | количество выданных разрешений на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари | 7 | 9 | 5 | -2 | -4 | -29 | -44 |
| 1.2 | отказано в выдаче разрешения на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари | 5 | 0 | 0 | -5 | 0 | – | – |
| 2 | Количество зарегистрированных правил проведения азартных игр и пари | 88 | 107 | 4 | -84 | -103 | -96 | -96 |
| 3 | Количество поступивших обращений за получением разрешения на проведение лотереи, из них: | 0 | 4 | 0 | 0 | -4 | – | – |
| 3.1 | выдано разрешений на проведение лотереи  | 0 | 4 | 0 | 0 | -4 | – | – |
| 3.2 | отказано в выдаче разрешения на проведение лотереи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | – | – |

Как видно из данных, представленных в таблице № 12, в 2023 году количество поступивших заявлений по каждому из видов услуг уменьшилось, что свидетельствует об уменьшении спроса на данные услуги. Так, в 2023 году по сравнению с 2022 годом количество поступивших заявлений за получением разрешения на получение лицензии для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и пари уменьшилось на 4 шт. или 44 %, при этом по сравнению с 2021 годом – уменьшилось на 7 шт. или 58 %. Количество зарегистрированных правил проведения азартных игр и пари в 2023 году уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 103 шт. или 96 %, по сравнению с 2021 годом – на 84 шт. или 96%. Обращений за получением разрешения на проведение лотереи в 2023 году не поступало.

**3.** В целях обеспечения реализации полномочий Министерства финансов как представителя собственника в отношении ГУП «Информационно–правовой центр» на протяжении 2023 года проводилась работа по текущему сопровождению и контролю деятельности предприятия, основными из которых являются:

– проведение комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности за 2020-2022 годы, а также контроль устранения выявленных в рамках ревизии нарушений;

– проверка и согласование полугодовой и годовой финансовой отчетности
(формы №№1,2);

* рассмотрение информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятия в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 21 сентября 2018 года № 752р «О порядке представления информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций и организаций с долей государственного участия» (ндп);
* рассмотрение отчета руководителя предприятия за 2022 год, а также подготовка и согласование с Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики и Правительством Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке, Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2023 года № 277р «Об установлении размера части чистой прибыли государственного унитарного предприятия «Информационно-правовой центр», подлежащей перечислению в доход республиканского бюджета в 2023 году» (ндп);
* оценка анализа (отчета) об исполнении бизнес-плана ГУП «Информационно-правовой центр» за 2022 год, подготовлено и представлено соответствующее заключение;
* оценка, представленного на согласование бизнес-плана ГУП «Информационно-правовой центр» на 2024 год, с подготовкой соответствующего заключения;
* осуществление оценки эффективности управления имуществом ГУП «Информационно-правовой центр» за 2022 год и представление в адрес Правительства Приднестровской Молдавской Республики данной информации в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2022 года № 23 «Об утверждении Методики оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности» (САЗ 22-3);
* рассмотрение и согласование, дополнений в Приказ ГУП «Информационной – правовой центр» от 1 апреля 2020 года № 11-од «Об утверждении Положения об оплате труда работников ГУП «Информационной – правовой центр» и иных выплат в пользу работников»;
* проведение иных мероприятий.

**4.** Министерством финансов в 2023 году проведена работа по формированию правового механизма, нацеленного на повышение дисциплины субъектов бюджетной сферы при представлении в Министерство финансов финансовой отчетности.

Так можно выделить следующие выявленные проблемы:

- отсутствие нормативно закрепленных сроков сдачи финансовой отчетности главными распорядителями бюджетных средств в адрес Министерства финансов;

- несвоевременность и низкое качество представления главными распорядителями бюджетных средств в адрес Министерства финансов финансовой отчетности;

- отсутствие мер ответственности для главных распорядителей бюджетных средств, за несвоевременное предоставление, непредоставление или предоставление в неустановленной форме финансовой отчетности в адрес уполномоченного органа.

В условиях отсутствия законных мер воздействия на главных распорядителей бюджетных средств за нарушения законодательства обозначенные проблемы значительно повышали риски несоблюдения сроков представления соответствующей информации и отчетов в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики и Президенту Приднестровской Молдавской Республики, а также могли привести к представлению недостоверных данных.

В целях создания в правовом поле механизма осуществления камерального контроля в бюджетной сфере Министерством финансов инициировано:

- установление сроков сдачи финансовой отчетности в Приказе Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики № 186 (Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 18 января 2022 года № 30 «О внесении изменений и дополнений в Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2013 года № 186 «Об утверждении Инструкции о порядке составления финансовой отчетности бюджетными организациями, учреждениями, включая воинские учреждения и организации»);

- выведение из-под действия Закона о проверках камерального контроля в бюджетной сфере (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2023 года № 182-ЗД-VII «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)»);

- установление в Кодексе Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях ответственности за несвоевременное представление, непредставление или представление в ненадлежащей форме бюджетной финансовой отчетности и наделения Министерства финансов полномочиями по составлению протоколов (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 июня 2023 года № 168-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях»).

В связи с вступлением в силу вышеуказанных Законов, Министерством финансов в 2023 году проведена работа по формированию на подзаконном уровне механизма осуществления камерального контроля в бюджетной сфере, в том числе путем разработки следующих правовых актов уже принятых и действующих:

- Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 31 августа 2023 года № 293 «Об утверждении Положения о порядке осуществления камерального контроля субъектов бюджетной сферы»;

- Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 31 августа 2023 года № 294 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики»;

- Приказ Министерства финансов от 23 октября 2023 года № 205 «Об утверждении Положения об организации в Министерстве финансов Приднестровской Молдавской Республики работы по осуществлению камерального контроля субъектов бюджетной сферы, а также принятию мер по результатам данного контроля»;

- Приказ Министерства финансов от 7 сентября 2023 года № 173 «О внесении изменений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2020 года № 427 «Об утверждении Положений и должностных регламентов государственных гражданских служащих Государственной службы финансового и бюджетного контроля (надзора) Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики»;

- Приказ Министерства финансов от 12 сентября 2023 года № 178 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной бюджетной службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Приказ Министерства финансов от 6 октября 2023 года № 202 «О внесении дополнений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 1 ноября 2018 года № 211 «Об утверждении положений и должностных регламентов (должностных инструкций) Государственной бюджетной службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики», направленный на закрепление полномочий Государственной бюджетной службы и ее должностных лиц в части осуществления камерального контроля субъектов бюджетной сферы и принятия мер в соответствии с законодательством.

- Приказ Министерства финансов от 23 октября 2023 года № 206«О внесении изменений и дополнений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 7 июня 2023 года № 184 «О предоставлении права рассмотрения и подписания корреспонденции и иной документации»»;

- иные локальные акты министерства.

Кроме того, предприняты иные меры, нацеленные на реализацию указанных правовых актов (разработаны соответствующие корректировки в номенклатуру дел Государственной службы финансового и бюджетного контроля (надзора), Государственной бюджетной службы и ее структурных подразделений).

**5.** В 2023 году в соответствии с поручениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики о согласовании проекта постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2012 года № 72 «О регулировании (нормировании) отдельных видов расходов органами государственной власти и управления и организациями, финансируемыми из бюджетов различных уровней» (письмо от 4 августа 2023 года № 01-50/2316), о повторном согласовании объединенного проекта постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2012 года № 72 «О регулировании (нормировании) отдельных видов расходов органами государственной власти и управления и организациями, финансируемыми из бюджетов различных уровней», а также о необходимости провести Министерству финансов совместно с Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики анализ складывающихся расходов республиканского бюджета на финансирование затрат по содержанию автомобильного транспорта по каждому из видов применяемого топлива и предусмотреть по его результатам стимулирующие поправочные коэффициенты либо пересмотреть установленные Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2012 года № 72 «О регулировании (нормировании) отдельных видов расходов органами государственной власти и управления и организациями, финансируемыми из бюджетов различных уровней» нормы пробега в части использования природного газа в качестве моторного топлива на служебном транспорте (письмо от 16 октября 2023 года № 01-50/2316), Министерством финансов в данном направлении проведена следующая работа:

* проведен выборочный анализ среднемесячного пробега Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики за 2021- 1 полугодие 2023 года;
* проведен анализ путевых листов и фактического пробега Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики
за 2021-1 полугодие 2023 года;
* проведен анализ среднемесячного пробега по территориальным налоговым инспекциям Министерства финансов за апрель-июль 2023 года;
* проведен анализ складывающихся расходов республиканского бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на финансирование затрат по содержанию автомобильного транспорта, в том числе с применением факторного анализа цен и объемов по каждому из видов применяемого топлива за 2022-2023 год;
* подготовлена модель расчета экономического эффекта от перевода транспортных средств с бензина на газ;
* подготовлены альтернативные проекты постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики о внесении соответствующих изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2012 года № 72 «О регулировании (нормировании) отдельных видов расходов органами государственной власти и управления и организациями, финансируемыми из бюджетов различных уровней».

**6.** В рамках реализации закрепленных законодательством функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности, во исполнение подпункта в) пункта 1 Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 июля 2020 года № 560Р «О мерах, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий по контролю (надзору)» (САЗ 20-28), Министерством финансов в 2023 году проведен открытый семинар по профилактике выявленных нарушений законодательства о деятельности игорных заведений.

**7.** Как и ранее, особое внимание в 2023 году уделялось работе с обращениями граждан, юридических лиц и общественных объединений.

Так, за отчетный период в Министерство финансов поступило 460 (в 2022 году – 602) обращений, из которых 169 (в 2022 году – 204) обращений от граждан (физических лиц) и 291 (в 2022 году – 398) обращение от юридических лиц и общественных объединений (заявления – 433 шт. (в 2022 году – 596 шт.) и жалобы – 27 шт. (в 2022 году – 6 шт.)).

В 2023 году рассмотрено 447 (в 2022 году – 559) обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений. На начало 2024 года (2023 года – 43) 13 вопросов находилось на рассмотрении.

Также Министерством финансов в отчетном году проводилась работа по обеспечению неукоснительного соблюдения должностными лицами Министерства финансов законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обращениях граждан, в том числе, усиление мер по обеспечению надлежащего контроля.

**8.** В отчетном периоде Министерством финансов проводилась активная работа по разработке и утверждению правовых актов.

Так, за отчетный период Министерством финансов было разработано:

а) 23 (в 2022 году – 24) законопроекта;

б) 17 (в 2022 году – 10) проектов распоряжений Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

в) 18 (в 2022 году – 21) проектов постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

г) 52 (в 2022 году – 48) ведомственных правовых акта.

Необходимо отметить, что 2 законопроекта отклонены Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, а именно:

1) Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 27 апреля 2023 года № 350р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике», (папка 973 (VII)), который предусматривал вариативный подход к определению размера сбора за приобретение недвижимого имущества нерезидентами Приднестровской Молдавской Республики по аналогии с установленными ставками по подоходному налогу с физических лиц не ниже суммы, рассчитанной от общей площади приобретаемого объекта недвижимости или его объема. Социально-экономическими последствиями принятия данного законопроекта являлись:

а) прозрачность доходов от реализации недвижимого имущества и, как следствие, определение реального размера налоговой базы;

б) дополнительное поступление налоговых платежей по критериям определения налогооблагаемой базы.

Указанный законопроект был отклонен Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Однако нормы данного законопроекта в дальнейшем были приняты в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2023 года № 287-ЗИД-VII «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»
(САЗ 23-39);

2) Распоряжение Правительства ПМР от 27 апреля 2023 года № 359р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики», разработанное в том числе во исполнение Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2023 года № 303р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по упрощению механизма расчета и уплаты налоговых платежей, а также администрирования налоговой и иной отчетности, составляемой хозяйствующими субъектами и предоставляемой в различные органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики». Данный проект закона предусматривал следующие изменения:

а) включение в категорию плательщиков налога с владельцев транспортных средств физических лиц, в том числе осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, иностранных граждан, лиц без гражданства, за которыми в установленном порядке в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики зарегистрированы транспортные средства;

б) выделение в отдельную категорию объектов налогообложения электромобилей (при условии отсутствия у них двигателя внутреннего сгорания) с исчислением налога с владельцев транспортных средств в зависимости от массы автомобиля;

в) урегулирование вопроса в части применения налоговых преференций по налогу с владельцев транспортных средств по транспортным средствам, используемым в сельскохозяйственном производстве;

г) установление ежегодного поправочного коэффициента вместо ежеквартального, учитываемого в расчете налога с владельцев транспортных средств.

д) пересмотр порядка исчисления и сроков уплаты налога с владельцев транспортных средств.

Данные изменения предполагали дополнительные поступления в размере **19,8 млн. руб.** (без учета сумм по электромобилям, в виду отсутствия сведений по массе данного вида транспорта).

Однако данный законопроект был отклонен депутатами в целом.

Учитывая актуальность обозначенных вопросов, а также с учетом дополнительно поступающих предложений от предпринимательского сообщества, Министерством финансов в 2024 году продолжена работа по разработке законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде ПМР», который предусматривает следующие изменения:

1) установление ежегодного поправочного коэффициента вместо ежеквартального, учитываемого в расчете налога с владельцев транспортных средств;

2) пересмотр порядка исчисления и сроков уплаты налога с владельцев транспортных средств;

3) выделение в отдельную категорию объектов налогообложения электромобилей (при условии отсутствия у них двигателя внутреннего сгорания) с исчислением налога с владельцев транспортных средств в зависимости от массы автомобиля;

4) урегулирование вопроса в части применения налоговых преференций по налогу с владельцев транспортных средств по транспортным средствам, используемым в сельскохозяйственном производстве.

Следует отметить, что в ближайшее время Министерством финансов соответствующий законопроект будет направлен на согласование с заинтересованными министерствами (ведомствами).

Подробный отчет о законопроектной деятельности Министерства финансов за 2023 год приведен в Приложении № 4 к настоящему отчету.

Также Министерством финансов в 2023 году проводилась работа по согласованию (визированию) проектов правовых актов, в рамках которой было завизировано 165 (в 2022 году – 135) законов, рассматривалось 1250 (в 2022 году - 1 048) проектов правовых актов, по результатам рассмотрения которых в 2023 году подготовлено 936 заключений: 452 (в 2022 году – 487) согласовано, 342 (в 2022 году – 375) согласовано с замечаниями, 142 (в 2022 году – 186) не согласовано.

**II. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2019-2026 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 12 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА № 460, А ТАКЖЕ ИНФОРМАЦИЯ О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ, РАЗРАБОТАННЫХ И ПРИНЯТЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ФИНАНСОВ ПО ДАННЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ**

В 2023 году Министерством финансов был разработан План работы Министерства финансов на 2023 год с учетом Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы, утвержденный Приказом Министерства финансов от 27 февраля 2023 года № 30. Во исполнение пункта 3 Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года № 460 «Об утверждении Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы» (САЗ 18-50) отчет об исполнении Плана работы Министерства финансов на 2023 год с учетом Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы был направлен в установленный срок в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 1 ноября 2023 года
№ 01-12/20343) и Правительства Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 2 ноября 2023 года № 01-12/20343).

При этом, следует отметить, отдельные мероприятия, реализованные Министерством финансов в рамках исполнения Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы:

**1.**Осуществление взаимодействия налоговых и правоохранительных органов в целях выявления и пресечения налоговых правонарушений и преступлений с целью достижения максимального результата и наиболее высоких показателей по раскрываемости налоговых правонарушений и преступлений.

Важным направлением деятельности налоговых органов является межведомственное взаимодействие, прежде всего, с правоохранительными органами Приднестровской Молдавской Республики. Информация о результатах взаимодействия налоговых органов и органов внутренних дел за период 2021-2023 годов характеризуется следующими показателями:

Таблица №13

**Информация о результатах взаимодействия налоговых органов и органов внутренних дел за период 2021-2023 годов**

| Показатели | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Итогоза 2021-2023 гг. | Откло-нение 2023 г. к 2021 г. | Откло-нение 2023г. к 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество материалов, направленных органами внутренних дел в налоговые органы | 41 | 103 | 70 | 214 | +29 | -33 |
| Количество материалов, направленных налоговыми органами в органы внутренних дел для проведения оперативно-розыскных действий и (или) возбуждения уголовного дела  | 67 | 44 | 60 | 171 | -7 | +16 |
| Принятые органами внутренних дел решения по материалам, поступившим из налоговых органов с признаками состава преступления: | 35 | 23 | 40 | 98 | +5 | +17 |
| а) возбуждено уголовных дел | 6 | 5 | 7 | 18 | +1 | +2 |
| б) отказано в возбуждении уголовного дела по реабилитирующим основаниям (отсутствие состава преступления) | 4 | 7 | 8 | 19 | +4 | +1 |
| в) отказано в возбуждении уголовного дела по не реабилитирующим основаниям (истечение срока исковой давности) | 4 | 0 | 5 | 9 | +1 | +5 |
| Принятые решения по уголовным делам, возбужденным органами внутренних дел по материалам налоговых органов: | – | – | 3 | 3 | +3 | +3 |
| а) направлено в суд | – | – | 1 | 1 | +1 | +1 |
| б) прекращено по реабилитирующим основаниям | – | – | 2 | 2 | +2 | +2 |
| в) прекращено по не реабилитирующим основаниям | – | – | – | – | – | – |
| г) приостановлено по статье 172 УПК ПМР | – | – | – | – | – | – |
| Общая сумма налогов, штрафных и финансовых санкций, наложенных сотрудниками налоговых органов по материалам органов внутренних дел, в том числе по протоколам об административных правонарушениях, млн. руб. | 4,7 | 12,7 | 5,8 | 23,2 | +1,1 | -6,9 |

Согласно анализу, проведенному в отношении результатов взаимодействия налоговых органов и органов внутренних дел за период 2021-2023 гг., налоговыми органами в адрес органов внутренних дел направлен **171** материал для проведения оперативно-розыскных действий и (или) для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

В свою очередь, органами внутренних дел за указанный период в адрес налоговых органов направлено **214** материалов, свидетельствующих о нарушении налогового и иного, в пределах компетенции налоговых органов, законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

По результатам рассмотрения указанных материалов налоговыми органами проведены мероприятия по контролю, по результатам которых доначислено налогов, финансовых санкций и административных штрафов в размере **23,2 млн. руб.**

Данные показатели свидетельствуют об эффективности и большом объеме работы налоговых органов в целях исполнения возложенных на них контрольных функций и задач помимо рассмотрения и проведения мероприятий по контролю в отношении материалов органов внутренних дел. При этом следует отметить, что основной функцией налоговых органов является выявление и пресечение налоговых правонарушений в то время, как деятельность органов внутренних дел направлена на выявление и пресечение преступлений, в том числе в сфере налогового законодательства.

В результате рассмотрения материалов, направленных налоговыми органами, органами внутренних дел возбуждено **18** **уголовных дел**.

Порядок взаимодействия налоговых и следственных органов, органов внутренних дел был усовершенствован Указом Президента ПМР от 31 августа 2023 года № 309 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 ноября 2011 года № 872 «Об утверждении Положения о взаимодействии налоговых органов, органов внутренних дел и следственных органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых и иных экономических правонарушений и преступлений».

Данным Указом были решены проблемы: уточнения сроков рассмотрения материалов, направления информации о результатах рассмотрения; отсутствия регламентации порядка и сроков взаимодействия со следственными органами; отсутствия регламентации уточнения суммы ущерба.

Информация о результатах взаимодействия налоговых органов и Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики за 2023 год характеризуется следующими показателями:

Таблица № 14

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Информация | Итого |
| Кол-во | Сумма, млн.руб. |
| 1 | Количество материалов, направленных Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики в налоговые органы, в том числе: | 36 |  |
| а) количество рассмотренных материалов; | 31 |  |
| б) количество материалов, находящихся в работе (на рассмотрении). | 5 |  |
| 2 | Общая сумма налогов, штрафных и финансовых санкций, доначисленных (примененных) сотрудниками налоговых органов по материалам Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, в том числе по протоколам об административных правонарушениях, |  | 582, 9 |
| в том числе уплачено платежей. |  | 2,4 |
| 3 | Количество материалов, направленных налоговыми органами в Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики, в том числе: | 28 |  |
| а) количество рассмотренных материалов; | 25 |  |
| б) количество материалов, находящихся в работе (на рассмотрении). | 3 |  |
| 4 | Принятые Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики решения по материалам, поступившим из налоговых органов, в том числе по результатам мероприятий по контролю, проведённых по обращению Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики | 24 |  |
| а) возбуждено уголовных дел; | 15 |  |
| б) отказано в возбуждении уголовного дела по реабилитирующим основаниям; | 3 |  |
| в) отказано в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям; | 2 |  |
| г) приобщено к ранее возбужденному уголовному делу. | 3 |  |
| д) перенаправлены материалы в УБЭПиК МВД ПМР | 1 |  |
| 5 | Принятые решения по уголовным делам, возбужденным Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики по материалам налоговых органов, в том числе по результатам мероприятий по контролю, проведённых по обращению Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики: | 15 |  |
| а) направлено в суд; | 6 |  |
| б) прекращено по реабилитирующим основаниям; | 5 |  |
| в) прекращено по нереабилитирующим основаниям; | 1 |  |
| г) приостановлено по статье 172 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики. | 3 |  |
| д) перенаправлены материалы в УБЭПиК МВД ПМР | 1 |  |

Количество материалов, направленных Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики в налоговые органы: **36**, из которых рассмотрен **31** материал.

Общая сумма налогов, штрафных и финансовых санкций, доначисленных (примененных) сотрудниками налоговых органов по материалам Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, в том числе по протоколам об административных правонарушениях: **582,9 млн. руб.**, из которых **2,4 млн. руб.** уплачено.

Количество материалов, направленных налоговыми органами в Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики: **28**, из которых рассмотрено **25** материалов.

Принятые Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики решения по материалам, поступившим из налоговых органов, в том числе по результатам мероприятий по контролю, проведённых по обращению Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики: **24**, из которых **15** – о возбуждении уголовного дела, а **3** – приобщены к ранее возбужденным уголовным делам.

Принятые решения по уголовным делам, возбужденным Следственным комитетом Приднестровской Молдавской Республики по материалам налоговых органов, в том числе по результатам мероприятий по контролю, проведённых по обращению Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики: **15**, из которых **6** – о направлении в суд, а **3** – о приостановлении по статье 172 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Также следует отметить, что в 2023 году в рамках взаимодействия с правоохранительными и следственными органами территориальными налоговыми инспекциями было проведено **8** экспертиз и ревизий, подано **57** гражданских исков в рамках уголовных дел.

**2.**Усиление роли камерального контроля, осуществляемого налоговыми органами на стадии приемки налоговыми органами налоговой и финансовой отчетности, с целью своевременного выявления ошибок, допущенных подконтрольными лицами, а также оперативного предупреждения и пресечения налоговых правонарушений.

В рамках анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций при проведении камерального контроля по данным финансовой и налоговой отчетности территориальные налоговые инспекции осуществляют выявление критериев риска в деятельности налогоплательщиков, предусмотренных Приказом Министерства финансов от 28 октября
2015 года № 167 «Об утверждении Порядка определения критериев риска, используемых налоговыми органами для планирования мероприятий по контролю» (регистрационный
№ 7274 от 11 ноября 2015 года) (САЗ 15-46) в действующей редакции.

С целью усиления роли камерального контроля разработан и введен в действие Приказ Министерства финансов №158 от 12 мая 2022 года «О порядке взаимодействия налоговых органов при проведении камерального контроля».

Работа территориальных налоговых инспекций по выявлению критериев риска в деятельности налогоплательщиков и взаимозависимых лиц с целью выявления, пресечения и предотвращения налоговых правонарушений и преступлений, в том числе связанных с уклонением от уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд, подлежит осуществлению по «Схеме взаимодействия территориальных налоговых инспекций по выявлению критериев риска в деятельности налогоплательщиков», в двух направлениях:

а) анализ в отношении организаций, состоящих на учете в соответствующей налоговой инспекции, в деятельности которых выявлены критерии риска;

б) анализ в отношении взаимозависимых лиц.

По результатам работы, ежеквартально территориальные налоговые инспекции направляют перечень организаций, в деятельности которых присутствуют риски. По мере получения указанной информации, Министерство финансов производит корректировки ежегодного плана проверок. В том числе на основании проведенной работы по сбору информации в связи с выявленными критериями риска в деятельности ряда налогоплательщиков подготовлены и согласованы с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики корректировки плана проверок на 2023 год № 1, № 2 и № 3.

В целях повышения эффективности проведения налогового контроля, выделения камерального контроля в качестве отдельного направления деятельности налоговых органов, на основании Приказа Министерства финансов от 14 июня 2022 года № 193 «О проведении организационно-штатных мероприятий и сокращении штата» в территориальных налоговых инспекциях образованы отделы налогового контроля и аналитики, включающие три группы: группу камерального контроля, группу документального контроля и группу по приему отчетов.

Кроме того, в аппарате Государственной налоговой службы Министерства финансов образован аналитический отдел, осуществляющий координацию проведения документальных и камеральных контрольных мероприятий территориальными налоговыми инспекциями.

Также повышение эффективности камерального контроля в отношении отчетности юридических лиц достигается путем применения ГИС «Электронная отчетность», в рамках которой настроены шаблоны налоговой и финансовой отчетности с проверкой показателей заполняемых отчетов с учетом критериев валидации.

В результате за 2023 год налоговыми органами проведено 25 447 камеральных мероприятия по контролю, в т.ч.:

- 7 466 в отношении юридических лиц;

- 4 245 в отношении индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

- 13 736 в отношении иных.

В результате количество камеральных проверок, в результате которых выявлены нарушения, за 2023 год составило 1 245 проверок. Общая сумма доначисленных (наложенных) платежей по камеральным мероприятиям по контролю за 2023 год составила 0,83 млн.руб.
(в т.ч. административных штрафов – 0,67 млн.руб., доначисленных налоговых платежей с учетом коэффициента инфляции – 0,09 млн.руб., финансовых санкций – 0,06 млн.руб.), из которых поступило в отчетном периоде 0,17 млн.руб.

**3.** Обеспечение осуществления систематического и эффективного контроля за соблюдением законодательства в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности.

Налоговыми органами систематически проводятся контрольные мероприятия за соблюдением законодательства в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности.

Данный контроль осуществляется в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 18 марта 2015 года № 61
«Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по проверке наличия документа на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по специальным налоговым режимам у физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица» (САЗ 15-12) и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2019 года № 20 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека».

Так, за 2023 год проведено:

1) плановых мероприятий по контролю в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» в отношении 199 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

2) внеплановых мероприятий по контролю в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» в отношении 2 130 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

3) мероприятий по контролю в рамках Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения «О порядке проведения налоговыми органами камеральных мероприятий по контролю» в отношении 4 245 индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств;

Наряду с этим, во исполнение пункта 16.7 Протокола расширенного совещания Президента Приднестровской Молдавской Республики с руководителями органов государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики от 17 января 2023 года №01-52/3 (01-11/586) за период с 1 февраля по 31 декабря 2023 года налоговыми органами были проведены контрольные мероприятия на предмет наличия разрешительных документов на применение специальных налоговых режимов и выдачи покупателям (клиентам) кассового чека в рамках Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по проверке наличия документа на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по специальным налоговым режимам у физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица», Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека» в отношении 12 231 индивидуального предпринимателя (физического лица), в том числе:

- в 1 квартале - 4 631;

- во 2 квартале - 3 234;

- в 3 квартале – 2 424;

- в 4 квартале – 1 942.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 1 158 нарушений, в том числе:

- в 1 квартале – 260;

- во 2 квартале - 223;

- в 3 квартале – 280;

- в 4 квартале – 395.

В 2023 году налоговыми органами было выявлено:

* 381 нарушение действующего порядка осуществления предпринимательской деятельности по специальным налоговым режимам (пункты 1, 7, 8 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях):

- в 1 квартале – 131;

- во 2 квартале - 87;

- в 3 квартале – 72;

- в 4 квартале – 91;

* 751 нарушение требований, порядка и условий применения онлайн-кассы, в том числе:

1) 217 за невыдачу чека (пункт 2 статьи 14.11 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях):

- в 1 квартале – 73;

- во 2 квартале - 53;

- в 3 квартале – 41;

- в 4 квартале – 50;

2) 534 за отсутствие и неприменение онлайн-кассы (пункты 4-1 и 5-1 статьи 14.11 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях):

- в 1 квартале – 55;

- во 2 квартале - 65;

- в 3 квартале – 175;

- в 4 квартале – 239;

Сумма наложенных административных штрафов составила 1 642 588 руб., в том числе:

- в 1 квартале – 164 404 руб.;

- во 2 квартале – 404 892 руб.;

- в 3 квартале – 473 156 руб.;

- в 4 квартале – 600 136 руб.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 марта 2023 года № 51-ЗИД-VII «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики», Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 марта 2023 года № 112 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 января
2019 года № 20 «Об утверждении Положения о порядке проведения налоговыми органами контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека» (САЗ 23-13), а также Приказом Министерства финансов от 4 апреля 2023 года № 49 «О внесении изменений и дополнений в Приказ Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 10 ноября 2020 года № 374 «Об утверждении Регламента исполнения Государственной налоговой службой Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики государственной функции по проведению контрольных мероприятий на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека» (регистрационный № 9907 от 19 декабря 2020 года) (САЗ 20-51)» (регистрационный № 1280 от 10 апреля 2023 года) (САЗ 23-15) должностным лицам ГНС было предоставлено право проведения контрольных закупок в ходе проверок на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека.

Территориальными налоговыми инспекциями, начиная с 13 апреля 2023 года, были инициированы мероприятия по контролю на предмет выдачи индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами покупателям (клиентам) кассового чека с осуществлением контрольных закупок (за исключением дистанционной контрольной закупки). Так, за 2023 год территориальными налоговыми инспекциями проведено 1 470 контрольных закупок на предмет выдачи кассового чека.

Анализируя поквартальные показатели выявленных нарушений в 2023 году, можно сделать вывод о том, что количество нарушений порядка осуществления предпринимательской деятельности по специальным налоговым режимам уменьшилось – со 131 до 91 в квартал.

Также уменьшилось количество выявленных фактов невыдачи кассового чека – с 73 до 50 в квартал.

При этом с учетом начала проведения с апреля месяца контрольных закупок, а также выхода с октября территориальных налоговых инспекций на проверки в других городах и районах увеличилось выявление нарушений в части отсутствия и неприменения онлайн-касс – с 55 до 239 в квартал.

Данная динамика свидетельствует об осуществлении эффективного контроля со стороны налоговых органов в части выявления нарушений со стороны индивидуальных предпринимателей, работа по проведению контрольных мероприятий на предмет наличия разрешительных документов на применение специальных налоговых режимов и выдачи покупателям (клиентам) кассового чека будет продолжена налоговыми органами в 2024 году.

По результатам проведенного анализа выявленных налоговыми органами административных правонарушений в 2023 году Министерством финансов в настоящее время проводится работа по усовершенствованию действующего законодательства в области административных правонарушений в целях уточнения субъекта ответственности в случае неприменения контрольно-кассового аппарата (машины) либо контрольно-кассовой техники в виде онлайн-кассы при осуществлении налично-денежных операций (расчетов).

В 2024 году во исполнение подпункта 7 пункта 17 Протокола расширенного совещания Президента от 22 января 2024 года № 01-52/2 с руководителями органов государственной власти и управления по итогам ежегодного послания Президента для организации и проработки обозначенных целей и задач в 2024 году Министерством финансов будет организована работа «горячей линии» для обращений граждан по вопросам, связанным с невыдачей покупателю (клиенту) кассового чека, что в свою очередь также будет способствовать осуществлению дополнительного контроля в данной сфере.

**4.** Реализация положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи».

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2023 года
№ 370-ЗИ-VII «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2011 года № 271-З-V «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» (САЗ 23-49) был конкретизирован перечень юридических лиц, на которые не распространяется обязанность по предоставлению финансовой, налоговой и статистической отчетностей.

Так, согласно пункту 2 статьи 3 вышесказанного Закона обязанность предоставления финансовой, налоговой и статистической отчетностей исключительно в электронном виде не распространяется на субъектов, обозначенных в пункте 1 настоящей статьи:

а) в случае, если они не являются плательщиками налогов и иных обязательных платежей в бюджет (в том числе ввиду отсутствия объектов налогообложения). При возникновении у указанных субъектов обязанности по уплате налоговых и иных обязательных платежей в бюджет они обязаны предоставлять финансовую, налоговую и статистическую отчетности в электронном виде в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи начиная с отчетного периода, в котором возникли налоговые обязательства;

б) находящихся в стадии ликвидации по решению суда;

в) в части предоставления в уполномоченные исполнительные органы государственной власти форм финансовой, налоговой и статистической отчетностей, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, а также содержащих служебную информацию ограниченного распространения, не относящуюся к сведениям, отнесенным к государственной тайне, предназначенную для использования строго определенным кругом лиц (с грифом «Для служебного пользования»);

г) являющихся некоммерческими организациями, за исключением:

1) государственных и муниципальных учреждений;

2) некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

3) некоммерческих организаций, получающих денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

По состоянию на 19 февраля 2024 года в ГИС «Электронная отчетность» зарегистрировано 5 668 юридических лиц. При этом количество зарегистрированных в Системе экономических агентов в настоящее время увеличивается по мере подключения к Системе налогоплательщиков, которые вправе предоставлять отчетность в электронном виде в добровольном порядке.

В свою очередь, Министерством финансов систематически проводится консультационная работа с экономическими агентами по порядку регистрации и функционирования ГИС «Электронная отчетность», в частности:

– размещение информации на официальных страницах в социальных сетях в Viber и Telegram (@report\_gospmr), на официальном сайте Министерства финансов, а также на информационном ресурсе ГИС «Электронная отчетность» (https://report.gospmr.org);

– оказание консультационной поддержки экономических агентов;

– освещение вопросов подключения и эксплуатации ГИС «Электронная отчетность» на семинарах, проводимых налоговыми органами с налогоплательщиками.

Таким образом, функционирование системы электронной отчетности осуществляется в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2011 года № 271-З-V «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» (САЗ 12-1,1), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2021 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» (САЗ 21-6) и иных нормативных актов уполномоченными исполнительными органами государственными власти, а также на системной основе осуществляется модернизация программного обеспечения ГИС «Электронная отчетность».

**5.** Предоставление государственных услуг в налоговой сфере, а также доведение до налогоплательщиков информации о порядке их оказания через Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики.

В целях обеспечения реализации возможности получения индивидуальными предпринимателями документов разрешительного характера, подтверждающих право осуществления предпринимательской деятельности в рамках специальных налоговых режимов, в электронном виде через Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики, а также учитывая вступившие в силу с 1 января 2023 года изменения и дополнения в законодательство о специальных налоговых режимах, Министерством финансов совместно с ГУП «Центр информационных технологий» проведена работа по переводу услуг, доступных к получению по итогам реформирования законодательства о специальных налоговых режимах в электронной форме:

- в рамках Приказа Министерства финансов от 12 февраля 2020 года № 24 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Выдача, внесение изменений, восстановление и замена налоговыми органами удостоверения самозанятого лица» (регистрационный № 9471 от 24 апреля 2020 года) (САЗ 20-17)» посредством Портала государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики представляется возможным получение самозанятыми лицами **7** государственных услуг;

- в рамках Приказа Министерства финансов от 12 февраля 2020 года № 25 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Выдача, приостановление и (или) прекращение действия налоговыми органами предпринимательского патента» (регистрационный № 9470 от 23 апреля 2020 года) посредством Портала государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики представляется возможным получение патентообладателями **7** государственных услуг;

- в рамках Приказа Министерства финансов от 12 февраля 2020 года № 26 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Выдача налоговыми органами Разрешения на применение организациями и индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения» (регистрационный № 9479 от 30 апреля 2020 года) (САЗ 20 - 18)» посредством Портала государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики представляется возможным получение индивидуальными предпринимателями
**7** государственных услуг.

**6.** В части разработки и внедрения программных продуктов в сфере налогообложения физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, позволяющих оперативно и максимально точно осуществлять начисление и учет уплаты налоговых платежей физическими лицами на базе разработанного Министерством финансов программного комплекса «Предприниматель» с 17 января 2022 года Министерством финансов осуществлен полный переход на онлайн-оплату налогов индивидуальных предпринимателей во всех городах и районах республики. Указанный механизм позволяет получать информацию о факте и суммах оплаты индивидуальными предпринимателями налоговых платежей в режиме реального времени. Данное условие является необходимым для обеспечения возможности передачи сведений о факте оплаты индивидуальными предпринимателями налоговых платежей другим заинтересованным ведомствам, а также существующим и планируемым к реализации сервисам Министерства финансов.

В 2023 году в целях установления регламентированного порядка механизма онлайн-оплаты в рамках специальных налоговых режимов, а также включения в действующий механизм онлайн-оплаты совокупного налогового платежа иных налогов и сборов, которые уплачивают индивидуальные предприниматели, Министерством финансов проведена работа по интеграции «Сбора за стоянку, парковку и использование пунктов остановки маршрутными и легковыми такси», который уплачивается индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в рамках специального налогового режима – патентная система налогообложения по виду деятельности «Перевозка пассажиров автомобильным транспортом», в действующий механизм онлайн-оплаты. В ближайшее время данный механизм будет внедрен в эксплуатацию. В дальнейшем в рамках 2024 года запланирована работа по включению в механизм онлайн-оплаты по специальным налоговым режимам других налогов таких как:

1) налог на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района), который уплачивают физические лица, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность по патентной системе налогообложения, а также самозанятые лица;

2) платежи за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от передвижных источников загрязнения, уплачиваемые индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в рамках специального налогового режима – патентная система налогообложения по виду деятельности «Перевозка пассажиров автомобильным транспортом».

Таким образом, Министерство финансов проводит необходимые работы по внедрению механизма онлайн-оплаты налогов индивидуальных предпринимателей в рамках формирования цифровой инфраструктуры для взаимодействия с индивидуальными предпринимателями в соответствии с действующим налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Приказа Министерства финансов от 16 мая 2022 года № 165 «О создании рабочей группы по разработке и внедрению программного комплекса «Налоги физических лиц» разработано и утверждено ответственными лицами рабочей группы Техническое задание на создание и внедрение программного комплекса по ведению учета налогов и сборов физических лиц Приднестровской Молдавской Республики.

В настоящее время ведутся предварительные мероприятия и подготовка к началу работы с ГУП «ЦИТ» в части доработки Технического задания согласно замечаниям
ГУП «ЦИТ» и разработке ПК «НФЛ».

Одновременно в отношении автоматизации процессов начисления, предъявления к оплате и получения сведений об оплате налогов, взимаемых с физических лиц, необходимо отметить следующее.

В соответствии с подпунктом м) пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 00-3) в действующей редакции городские (районные) Советы народных депутатов установили целевой сбор с граждан на благоустройство территории городов, сел, поселков в размере 10 РУ МЗП в год с одного домовладения (квартиры).

В целях повышения эффективности работы по взиманию налоговых платежей с физических лиц Министерством финансов проведена работа по внедрению механизма по исчислению целевого сбора с граждан на благоустройство территории города, села, поселка и доведения информации физическим лицам о начисленных суммах данного сбора и сроке уплаты посредством ГУП «РРИЦ».

Так, между Министерством финансов, ГУП «Республиканский расчётный информационный центр» и коммерческими банками заключены Договоры на прием платежей от физических лиц.

Таким образом, в настоящее время информация о сумме целевого сбора с граждан на благоустройство территории города, села, поселка, подлежащего уплате, включена в единый платежный документ, формируемый ГУП «РРИЦ», что позволяет налогоплательщикам получать информацию о сумме сбора и осуществлять его оплату одновременно с коммунальными платежами. Кроме того, разработанный механизм позволяет Министерству финансов получать от банков информацию о факте и суммах оплаты гражданами суммы сбора.

**7.** В 2022 году была проведена работа по реформированию законодательства о специальных налоговых режимах, направленная на реализацию концепции, нацеленной на закрепление справедливой системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, посредством внесения изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 278-3-VI «Специальный налоговый режим - о самозанятых лицах» (САЗ 18-39), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 269-3-VI «Специальный налоговый режим - патентная система налогообложения» (САЗ 18-39) и Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 30 сентября 2018 года № 270-3-VI «Специальный налоговый режим - упрощенная система налогообложения» (САЗ 18-39), вступивших в силу с 1 января 2023 года.

Реформирование законодательства о специальных налоговых режимах отразило существенный переход части индивидуальных предпринимателей на применение специального налогового режима – упрощенная система налогообложения, в связи с чем численность индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения по состоянию на 1 января 2024 года составила 9 938 человек, что на
9 399 человек меньше численности в декабре 2022 года (19 337 чел.).

При этом количество лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, по состоянию на 1 января 2024 года составило 13 937 человек, что больше на 11 779 индивидуальных предпринимателей по сравнению с декабрем 2022 года (2 158 чел.) составило на 1 января 2024 года 223 человека.

При этом общее количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность (включая привлекаемых лиц), по состоянию на 1 января 2024 года составило 24 098 чел., что на 2 390 чел. больше, чем в декабре 2022 года.

Диаграмма № 12



Таким образом, можно констатировать переход на упрощенную систему налогообложения большинства предпринимателей, утративших с 1 января 2023 года право применения патентной системы налогообложения, а также оформление документов на применение специальных налоговых режимов частью предпринимателей, ранее работавших «в тени».

В отношении видов налогов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями, необходимо отметить, что социальные платежи (Единый социальный налог, Обязательный страховой взнос) и подоходный налог уплачиваются по всем трем налоговым режимам от фиксированной величины минимального размера оплаты труда (1600 руб. в месяц), при этом предприниматели по патентной системе налогообложения уплачивают налог с потенциально возможного к получению годового дохода, а по упрощенной системе налогообложения – налог с выручки, фактически полученной предпринимателем.

Информация об уплаченных налогах в период с 1 января 2023 года по 6 января
2024 года (срок оплаты налогов по упрощенной системе налогообложения – в течение 5 дней следующего месяца) по отношению к аналогичному периоду 2022 года представлена в таблице № 15, а также на диаграмме № 13

Таблица № 15

**Информация об уплаченных налогах в период с 1 января 2023 года по 6 января 2024 года по отношению к аналогичному периоду 2022 года**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование налогового платежа | Суммы налоговых поступлений в доход бюджетов различных уровней и ЕГФСС ПМР |
| с 01.01.2022 г. по 06.01.2023 г. | с 01.01.2023 г. по 06.01.2024 г. | Отклонение |
| Налог с потенциально возможного к получению годового дохода и Налог с выручки | 44 990 634 | 90 110 746 | 45 120 112 |
| Единый социальный налог |  37 262 250  |  43 061 685  | 5 799 435 |
| Обязательный страховой взнос |  8 075 391  |  9 720 706  | 1 645 315 |
| Подоходный налог | 3 197 306 | 3 791 540 | 594 233 |
| **ИТОГО:** | **93 525 582** | **146 684 677** | **53 159 095** |

Таким образом, общая сумма налоговых поступлений в период с 1 января 2023 года по 6 января 2024 года составила 146 684 677 руб., что на 53 159 095 руб. (на 56,8%) больше аналогичного показателя 2022 года (93 525 582 руб.).

При этом совокупная сумма социальных платежей и подоходного налога составила 56 573 930 руб. в 2023 году против 48 534 948 руб. в 2022 г., что составляет 116 ,56%, в то же время совокупная сумма налога с выручки и налога с потенциально возможного к получению годового дохода выросла на 45 120 112 руб. или на 100,2%.

Кроме того следует учитывать, что в связи с уменьшением налога с выручки индивидуальных предпринимателей на стоимость термопринтеров в бюджет недопоступила сумма предоставленной льготы по налогу с выручки в размере 3 898 180 руб. Данная сумма рассчитана исходя из количества вновь зарегистрированных онлайн-касс (4 888) и стоимости одного термопринтера, необходимого для применения контрольно-кассовой техники (онлайн-касс), составляющей 797,50 руб. (55 РУ МЗП \*14,5 руб.), на которую индивидуальные предприниматели уменьшают исчисленную сумму налога с выручки, до полного использования вычета, в том числе и с переносом разницы на следующие месяцы.

С учетом указанной льготы совокупная сумма налоговых платежей индивидуальных предпринимателей за 12 месяцев 2023 года превышает сумму налогов за аналогичный период 2022 года на 57 057 275 руб. или на 61 %.

Диаграмма № 13



При этом проведя анализ плановых и фактических сумм налоговых поступлений в доход бюджетов различных уровней и Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики за 2023 год с учетом ежемесячного роста числа индивидуальных предпринимателей следует отметить положительную динамику по каждому налоговому платежу, что отразило в целом увеличение фактических сумм налоговых поступлений **на 51 540 032 руб.**

Таблица № 16

**Анализ плановых и фактических сумм налоговых поступлений в доход бюджетов различных уровней и Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики за 2023 год**

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование налогового платежа | Плановые суммы налоговых поступлений в доход бюджетов различных уровней и ЕГФСС ПМР на 2023 год | Фактические суммы налоговых поступлений в доход бюджетов различных уровней и ЕГФСС ПМР за 2023 года | Отклонение |
| Налог с потенциально возможного к получению годового дохода и Налог с выручки | 46 540 254 | 90 110 746 | +43 570 492 |
| Единый социальный налог | 37 250 985 | 43 061 685 | +5 810 700 |
| Обязательный страховой взнос | 8 067 794 | 9 720 706 | +1 652 912 |
| Подоходный налог | 3 285 612 | 3 791 540 | +505 928 |
| **ИТОГО:** | **95 144 645** | **146 684 677** | **+51 540 032** |

Таким образом, следует констатировать существенные положительные результаты перехода с 1 января 2023 года индивидуальных предпринимателей с патентной системы налогообложения, которая предусматривает уплату суммы налога с потенциально возможного к получению годового дохода, не зависящего от объемов и стоимости реализуемых товаров (работ, услуг), на применение упрощенной системы налогообложения, которой установлены объективные ставки налога с реальной выручки по всем видам налогооблагаемых доходов, и в зависимости от размера полученного дохода.

Наряду с этим, в 2023 году Министерством финансов была проведена работа по обобщению практики применения законодательства о специальных налоговых режимах Приднестровской Молдавской Республики, и выявлены в нем коллизии и правовые пробелы, в связи с чем ведомством были разработаны и в последующем вступили в силу законодательные инициативы о внесении изменений и дополнений в законы о специальных налоговых режимах:

1. В Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года
№ 278-З-VI «Специальный налоговый режим – о самозанятых лицах» (САЗ 18-39) были внесены изменения, предусматривающие уточнение порядка оформления удостоверения самозанятого лица, а именно исключена необходимость указания наименования административно-территориальной единицы (места осуществления предпринимательской деятельности), в которой индивидуальный предприниматель планирует осуществлять деятельность, как в заявлении на оформление разрешительного документа, так и в бланке удостоверения самозанятого лица.

2. В Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года
№ 269-З-VI «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения»
(САЗ 18-39) были внесены следующее изменения:

- предоставлена возможность осуществления предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения в части оказания услуг автомоек самообслуживания, прием оплаты за которые осуществляется путем использования автоматического купюроприемника;

- исключена необходимость указания наименования административно-территориальной единицы (места осуществления предпринимательской деятельности), в которой индивидуальный предприниматель планирует осуществлять деятельность;

- закреплен перечень обязательных реквизитов, указываемых индивидуальными предпринимателями в заявлении на получение предпринимательского;

- исключены нормы, предусматривающие установление Советами народных депутатов коэффициента в пределах от 0,5 до 1,5 к размеру потенциально возможного к получению годового дохода для патентообладателя и привлекаемого (привлекаемых) лица (лиц). **Данное изменение позволит обеспечить дополнительные поступления по налогу с потенциально возможного к получению годового дохода в доход местных бюджетов в течение 2024 года в размере около 5 млн. рублей.**

3. В Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года
№ 270-З-VI «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения»
(САЗ 18-39) были внесены следующие основные изменения:

- устранены излишние административные процедуры, проводимые налогоплательщиками и контролирующими органами Приднестровской Молдавской Республики, в части расчета и распределения единого социального налога;

- закреплено понятие кассового метода признания дохода;

- установлен запрет индивидуальным предпринимателям на осуществление производства и (или) реализации полезных ископаемых и продуктов их переработки, за исключение случаем, установленных Законом, а также производства и (или) реализации ювелирных изделий и их частей;

- установлена обязанность индивидуального предпринимателя в случае приостановления действия документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения, на срок, превышающий 30 (тридцать) календарных дней, произвести уплату налоговых платежей за период до даты приостановления;

- предоставлена возможность реализации песка, гравия, песчано-гравийной породы, гравийно-песчаной породы, фасованных в мешки, и (или) их реализации, осуществляемой с использованием автомобильного транспорта грузоподъемностью не более 6 тонн, с одновременным введением обязанности применения индивидуальными предпринимателями товарно-транспортных накладных, предназначенных для учета движения товарно-материальных ценностей.

В целях закрепления механизма применения товарно-транспортных накладных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 2023 года № 382 утверждено Положение о порядке применения товарно-транспортных накладных и реализации песка, гравия, песчано-гравийной породы, гравийно-песчаной породы, фасованных в мешки, и (или) их реализации, осуществляемой с использованием автомобильного транспорта грузоподъемностью не более 6 тонн, индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, включающее формы ТТН и порядок их изготовления и заполнения;

- установлен ежемесячный контроль налоговыми органами за полнотой и своевременностью уплаты налога с выручки, а именно, закреплена обязанность индивидуальных предпринимателей обеспечить ежемесячное представление в электронном виде в налоговый орган по месту постановки на учет до 5 (пятого) числа месяца, следующего за отчетным, сведений о движении средств по текущим рублевым и валютным счетам, открытым для осуществления предпринимательской деятельности, путем подачи заявления в обслуживающий банк о ежемесячном направлении указанной информации в налоговый орган в электронном виде.

При этом в целях утверждения формы и порядка предоставления банком в электронном виде сведений о движении средств по текущим рублевым и валютным счетам, открытым для осуществления предпринимательской деятельности, по согласованию с центральным банком Приднестровской Молдавской Республики утвержден Приказ Министерства финансов
от 16 ноября 2023 года № 220 «О порядке предоставления сведений о движении средств по счетам, открытым индивидуальными предпринимателями для осуществления предпринимательской деятельности, в электронном виде» (регистрационный № 12123
от 29 ноября 2023 года) (САЗ 23-48).

Одновременно, по итогу проведенной в 2023 году работы с 1 января 2024 года вступил в силу Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2023 года
№ 273-З-VII «Специальный налоговый режим - упрощенная система налогообложения Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 23-30), определяющий условия и порядок применения специального налогового режима – упрощенной системы налогообложения Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля
2023 года № 273-З-VII «Специальный налоговый режим - упрощенная система налогообложения Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики»
(САЗ 23-30) был разработан Приказ Министерства финансов от 27 декабря 2023 года № 266 «Об утверждении форм документов, подаваемых в налоговый орган в рамках специального налогового режима – упрощенная система налогообложения Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики, и предоставлении Палатой адвокатов Приднестровской Молдавской Республики отчета в налоговый орган» (САЗ 24-1), устанавливающий форму заявления о переводе на упрощенную систему налогообложения Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики, форму заявления об отказе от применения упрощенной системы налогообложения Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики и форму отчета о суммах подоходного налога, единого социального налога, обязательного страхового взноса, исчисленных в отношении доходов, выплаченных членам Палаты адвокатов Приднестровской Молдавской Республики.

**8.** Оказание налогоплательщикам консультационной помощи, включая:

- предоставление налогоплательщикам разъяснений по письменным запросам, по электронным обращениям граждан и юридических лиц, в телефонном режиме, при личном обращении в налоговый орган, в том числе путем направления письменных и электронных запросов, посредством Viber и Telegram-каналов;

- систематическое размещение на сайте Министерства финансов информации о наиболее часто встречающихся нарушениях налогового законодательства, рекомендаций по недопущению данных нарушений, публикация инструктивных материалов и разъяснений по применению налогового законодательства республики;

- проведение на регулярной основе налоговыми органами семинаров для налогоплательщиков с целью разъяснения действующего налогового законодательства, вводимых изменений и дополнений в налоговые законы и подзаконные акты, а также освещение наиболее часто встречающихся нарушений в целях профилактики налоговых правонарушений.

Принимая во внимание, что налоговое консультирование является важной составляющей взаимодействия государства в лице налоговых органов и субъектов предпринимательства, направленной на установление партнерских взаимоотношений и оказание методологической и профилактической помощи предпринимателям, консультирование налогоплательщиков осуществляется в следующих формах:

1. проведение территориальными налоговыми инспекциями семинаров для налогоплательщиков по разъяснению налогового законодательства и наиболее часто встречающихся нарушений, выявляемых налоговыми органами при проведении налогового контроля.

В рамках исполнения Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2018 года № 67 «Об утверждении Порядка предоставления консультационных услуг начинающим предпринимателям министерствами, ведомствами и государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики на безвозмездной основе», территориальными налоговыми инспекциями ежеквартально проводятся единые совместные онлайн-семинары в режиме Zoom-конференции, а также во втором полугодии и на местах по городам (районам) республики по вопросам применения налогового и иного в пределах компетенции налоговых органов законодательства Приднестровской Молдавской Республики:

1) за первое полугодие проведено 2 семинара:

- за I квартал 31 марта 2023 года;

- за II квартал 23 июня 2023 года;

1) за второе полугодие проведено 4 семинара:

а) за III квартал 2023 года:

- 29 сентября 2023 года в режиме Zoom-конференции;

- 6 октября 2023 года на местах по городам (районам);

б) за IV квартал 2023 года:

- 15 декабря 2023 года в режиме Zoom-конференции;

- 20 декабря 2023 года на местах по городам (районам).

К проведению указанных семинаров, как в режиме Zoom-конференции, так и на местах приглашаются для участия представители Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Министерства экономического развития ПМР, Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики, Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, РОНП «ООР – СПАПП», НП «Торгово-промышленная палата Приднестровской Молдавской Республики», ОО «Республиканский независимый профессиональный союз работников свободного предпринимательства Приднестровья», НП «Бизнес-ассоциация «Мост», Общественного совета при Министерстве финансов;

1. ежеквартальное размещение на сайте Министерства финансов информации о наиболее часто встречающихся нарушениях налогового и иного в пределах компетенции налоговых органов законодательства, в том числе рекомендаций по недопущению данных нарушений;
2. подготовка ответов и разъяснений по электронным обращениям граждан и юридических лиц на сайте Министерства финансов в рубрике «Вопрос-ответ», которые доступны для изучения всеми налогоплательщиками;
3. предоставление налогоплательщикам разъяснений по письменным запросам;
4. размещение разъяснений (в том числе основанных на поступающих письменных обращениях в Министерство финансов) и важной для налогоплательщиков информации в связи с изменением налогового законодательства на сайте Министерства финансов в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

**9.**Реформирование законодательства по местным налогам и сборам.

***- по целевому сбору с граждан на благоустройство территории города, села, поселка***

С 1 января 2023 года вступил в силу Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2022 года № 245-ЗИ-VII «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 22-38).

Согласно внесенным изменениям с 1 января 2023 года плательщиками целевого сбора с граждан на благоустройство территории города, села, поселка являются **собственники домовладений (квартир), находящихся как на территории села (поселка), так и на территории города**.

В соответствии с подпунктом м) пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 00-3) городские (районные) Советы народных депутатов установили целевой сбор с граждан на благоустройство территории города, села, поселка в размере, **не превышающем 10 РУ МЗП
(РУ МЗП на 2023 год – 14,5 руб.)** в год с одного домовладения (квартиры).

В целях повышения эффективности работы по взиманию налоговых платежей с физических лиц Министерством финансов проведена работа по внедрению механизма по исчислению целевого сбора с граждан на благоустройство территории города, села, поселка и доведения информации физическим лицам о начисленных суммах данного сбора и сроке уплаты посредством ГУП «РРИЦ».

Так, **информация о сумме данного сбора, подлежащего уплате, включена в единый платежный документ, формируемый ГУП «РРИЦ»,** что позволяет налогоплательщикам получать информацию о сумме сбора и осуществлять его оплату одновременно с коммунальными платежами.

В соответствии с Решением соответствующего совета народных депутатов города (района)плательщиками целевого сбора являются физические лица - собственники домовладений (квартир).

Таблица № 17

**Сведения о сроках и ставках, установленных Решениями СНД городов (районов) ПМР на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Города, села и поселки | Ставки в РУ МЗП | Сумма сбора, в руб.ПМР | Сроки уплаты |
| 1 | г. Тирасполь, г. Днестровск | 10 | 145 | до 15 сентября |
| 1.1. | п. Ново-Тираспольский (Тирасполь) | 7 | 101,5 | до 15 сентября |
| 1.2. | с. Кременчуг (Тирасполь) | 5 | 72,5 | до 15 сентября |
| 2 | г. Бендеры, с. Гиска, с. Протягайловка | 10 | 145 | до 15 сентября |
| 3 | г. Рыбница и Рыбницкий район | 5 | 72,5 | до 15 сентября |
| 4 | г. Дубоссары и Дубоссарский район | 10 | 145 | до 1 июня |
| 5 | г. Григориополь, с. Шипка, с. Гыртоп, с. Колосово, с. Веселое, с. Красная Бессарабия, с. Мариян, с. Победа | 5 | 72,5 | до 1 июня |
| 5.1. | Григориопольский район: с. Красное, с. Красная Горка, с. Делакеу, с. Виноградное, с. Глиное, с. Карманово, с. Красногорка, с. Малаешты, п. Маяк, с. Спея, с. Ташлык, с. Тея, с. Токмазея, с. Черница, с. Мочаровка, с. Котовка | 4 | 58 | до 1 июня |
| 5.2. | Григориопольский район: с. Бычок, с. Ново-Владимировка | 3 | 43,5 | до 1 июня |
| 5.3. | Григориопольский район: с. Бутор | 6 | 87 | до 1 июня |
| 6 | г. Слободзея и Слободзейский район | 10 | 145 | до 15 сентября |
| 7 | г. Каменка и Каменский район | 10 | 145 | до 15 сентября |

По итогам 2023 года с учетом внесения изменений по субъектам уплаты (в том числе с городских жителей), а также благодаря внедрению механизма по исчислению данного сбора и доведения информации физическим лицам о начисленных суммах данного сбора и сроке уплаты посредством ГУП «РРИЦ», поступления по целевому сбору с граждан увеличились на 14 798 992 руб. или в 5,7 раз, при этом недоимка составила 6 466 011 руб.

При этом прогноз поступлений по данному сбору на 2023 год составлял 28 209 952 руб. (исходя из количества объектов домовладений (квартир), находящихся в городах, и максимальной ставки, установленной названным законом в размере **10 РУ МЗП** (без учета льготных категорий граждан). Однако, как видно из таблицы № 17 СНД городов (районов) устанавливались ставки ниже 10 РУ МЗП, кроме того граждане в течение 2023 года обращались в ТНИ и филиалы ГУП «РРИЦ» с предоставлением копий подтверждающих документов на льготы (диаграмма № 14).

Диаграмма № 14

**Динамика поступлений по целевому сбору с граждан на благоустройство в руб. за 2022-2023 годы**

Вместе с тем, следует обозначить, что в рамках исполнения пункта 2 поручения Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 июня 2023 года № 01-52/53 Правительству Приднестровской Молдавской Республики о принятии мер по нормативному регулированию местных налогов и сборов, а также выработке единообразного подхода к их исчислению в разрезе по городам и районам республики, Министерством финансов были разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, которые включали в себя:

- унификацию ставок местных налогов и сборов, предусмотренных статьей 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3), исходя из их максимальных значений, установленных данным законом;

- установление единого перечня льгот по целевому сбору с граждан на благоустройство территории города, села, поселка в соответствии с перечнем льготных категорий граждан, установленных пунктом 1 статьи 3 законодательного акта Приднестровской Молдавской Республики о налоге на имущество физических лиц;

- отмену сбора за право использования местной символики, уплачиваемого производителями продукции, на которой она использована, в целях популяризации размещения местной символики;

- урегулирование вопроса отнесения к плательщикам сбора за приобретение недвижимого имущества, уплачиваемого лицами (покупателями), не являющимися резидентами Приднестровской Молдавской Республики, не только покупателей, но и приобретателей объектов недвижимого имущества по договору дарения путем создания условий, при которых все приобретатели, не являющиеся резидентами Приднестровской Молдавской Республики, будут заключать сделки, отражающие действительные намерения сторон по возникновению, прекращению гражданских прав и обязанностей без осуществления выбора между желанием отразить истинное содержание, характерные признаки и черты своих взаимоотношений или менее затратными вариантами по переоформлению документов, связанных с приобретением права собственности на недвижимое имущество.

Так, с 1 января 2024 года вступил в силу Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2023 года № 287-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 23-39), который предусматривает ***в отношении целевого сбора с граждан*** ***на благоустройство территории города, села, поселка*** установление единой ставки **10 РУ МЗП (145 руб.)** во всех городах, селах, поселках и расширение перечня льгот в соответствии с перечнем льготных категорий граждан, установленных пунктом 1 статьи 3 законодательного акта Приднестровской Молдавской Республики о налоге на имущество физических лиц.

В связи с принятием данного закона, учитывая дополнительные льготы, возможные недопоступления по целевому сбору с граждан на благоустройство территории города, села, поселка составят около 7,6 млн. руб. (при этом указанные данные ориентировочны, т.к. отсутствуют точные сведения о том, являются ли плательщики при этом собственниками объектов недвижимого имущества, прописанными в данных объектах, также возможны варианты, что недвижимость находится в общей долевой или в совместной собственности), из них:

- Тирасполь - 1 338 640 руб.;

- Бендеры - 1 670 980,00 руб.;

- Рыбница - 1 162 755,00 руб.;

- Днестровск - 173 275,00 руб.;

- Слободзея - 1 650 245,00 руб.;

- Дубоссары - 609 870,00 руб.;

- Григориополь - 679 180,00 руб.;

- Каменка - 379 900,00 руб.

Таким образом, прогноз поступлений по целевому сбору с граждан на 2024 год составит 17 173 728 руб.

Диаграмма № 15

Согласно диаграмме № 15 видно, что поступления за 2023 год значительно увеличились в сравнении с 2022 годом, однако в 2024 году ожидаемые суммы поступлений по отношению к 2023 году незначительно отличаются ввиду того, что планируются дополнительные льготы, при этом в Рыбницком и Григориопольском районе немного увеличены, т.к. в данных районах ставки на 2023 год были установлены ниже 10 РУ МЗП.

***- По сбору за приобретение недвижимого имущества*** вышеназванным законом предусмотрено установление минимального размера сбора в РУ МЗП за каждый квадратный метр общей площади приобретаемого объекта недвижимого имущества, в связи с чем предположительные суммы дополнительных поступлений по данному сбору составят
1 177 492 руб., из них:

- Тирасполь - так как Тираспольским городским советом народных депутатов на протяжении многих лет не было принято Решение по установлению и взиманию данного сбора на территории города Тирасполь, сумма дополнительных поступлений предположительно на примере города Бендеры составит порядка 774 020 руб.;

- Днестровск – 0 руб.;

- Бендеры – 20 189 руб.;

- Рыбница – 91 448,94 руб.;

- Дубоссары – 22 164,23 руб.;

- Слободзея – 55 397,88 руб.;

- Григориополь – 0 руб.;

- Каменка – 12 535,95 руб.

***- по сбору за право использования местной символики.***

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2023 года
№ 287-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 23-39) предусмотрена отмена сбора за право использования местной символики, уплачиваемого производителями продукции, на которой она использована, в целях популяризации размещения местной символики. При этом поступления в доходы бюджетов городов и районов Приднестровской Молдавской Республики по данному сбору являются незначительными: в 2022 году поступило 16 268 руб., за 2023 год – 17 120 руб.;

***- по сбору за стоянку, парковку и использование пунктов остановки маршрутными и легковыми такси.***

В том числе в рамках унификации ставок местных налогов и сборов, предусмотренных статьей 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3), исходя из их максимальных значений, установленных данным законом, предусмотрены максимальные ставки:

1) с 1 (одного) маршрутного такси – по фиксированной ставке в размере 70 РУ МЗП в месяц;

2) с 1 (одного) легкового такси – по фиксированной ставке в размере 20 РУ МЗП в месяц.

Таким образом, ввиду установления фиксированных максимальных ставок и учитывая данные территориальных налоговых инспекций по количественным показателям транспортных средств перевозчиков, в том числе такси, сумма планируемых поступлений на 2024 год составит **9 793 943** руб., что на 4 324 710 руб. больше в сравнении с данными, представленными государственными администрациями городов (районов).

***- по налогу на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района).***

Ранее до 1 января 2023 года налог на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района) уплачивали физические лица (индивидуальные предприниматели и граждане).

Анализ решений Советов народных депутатов городов (районов) показал, что в некоторых городах (районах) (г. Тирасполь, г. Бендеры, г. Рыбница и Рыбницкий район, г. Дубоссары и Дубоссарский район) плательщиками налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района) являются физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке на территории города (района) и осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в то время, как в прочих (г. Слободзея и Слободзейский район, г. Григориополь и Григориопольский район, г. Каменка и Каменский район) - физические лица, являющиеся собственниками домовладений (квартир) на территории города (района).

В целях устранения неравного подхода к налогообложению для жителей городов в сравнении с жителями иных населенных пунктов и дополнительных налоговых обременений не для всех субъектов налогообложения, а только для их ограниченного круга, и нарушения принципа построения налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике, был разработан проект, которым предлагалось конкретизировать, что плательщиками налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района) являются индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке на территории Приднестровской Молдавской Республики и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Так, с 1 января 2023 года вступил в силу Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2022 года № 245-ЗИ-VII «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 22-38), который предусматривает, в том числе конкретизацию плательщиков налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района) с установлением ставки налога в размере, не превышающем 15 РУ МЗП. При этом Советами народных депутатов городов (районов) были установлены различные ставки по данному налогу, в том числе:

Тирасполь – 0 РУ МЗП;

Днестровск - 1 РУ МЗП;

Бендеры - 10 РУ МЗП;

Рыбница - 15 РУ МЗП;

Дубоссары - 15 РУ МЗП;

Григориополь - 0 РУ МЗП;

Слободзея - 10 РУ МЗП;

Каменка – 15 РУ МЗП.

Вместе с тем, в рамках унификации ставок местных налогов и сборов ввиду установления Законом с 1 января 2024 года фиксированных максимальных ставок и учитывая данные о количестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по патентной системе, и самозанятых лиц, сумма планируемых поступлений на 2024 год составит **2 210 018** руб., что на 1 089 342 руб. больше поступлений, запланированных на 2023 год.

**10.** В рамках реализации мероприятий, проведенных по реализации Концепции административной реформы в Приднестровской Молдавской Республике на 2018 - 2020 годы, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики
от 5 марта 2018 года № 150р, в том числе, в целях исполнения требований, установленных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля
2019 года № 265 «Об утверждении Концепции повышения открытости исполнительных органов государственной власти» Министерством финансов была проведена работа, направленная на правовое урегулирование организации работы по предоставлению и размещению информации о деятельности Министерства финансов на официальном сайте Министерства финансов http://minfin.gospmr.org/ для своевременного информирования граждан о проводимой работе в рамках компетенции и функционала министерства.

В рамках развития гражданского общества, в целях обеспечения наличия исчерпывающей и доступной для широкой аудитории информации о функционировании политических институтов Приднестровья (глава 2.1 «Политическая система и развитие гражданского общества» Стратегии развития Приднестровья), регулярно проводилась работа по анализу и актуализации на официальном сайте Министерства финансов нормативной правовой базы по вопросам, отнесенным к ведению министерства. Так, в течение 2023 года размещены разработанные и вступившие в силу нормативные правовые акты, а также заменены нормативные правовые акты, претерпевшие изменения.

Осуществлено размещение в установленном порядке и сроки статистических показателей деятельности Министерства финансов, а также отчета о результатах деятельности министерства.

Также на официальном сайте Министерства финансов была размещена информация о проведении открытого семинара по профилактике выявленных нарушений законодательства о деятельности игорных заведений.

**11.** Во исполнение протокольного поручения Президента Приднестровской Молдавской Республики, в рамках поставленных целей по совершенствованию бюджетного законодательства в 2023 году продолжена работа по разработке Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

В целях организации работы по соответствующим сферам бюджетных правоотношений для формирования механизмов реализации предложенных норм на практике, по поручению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 апреля
2023 года № 01-16/173 Министерством финансов создана межведомственная рабочая группа по доработке положений проекта Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2023 года № 488).

В целях подготовки к дальнейшей работе по предложенному Министерством финансов механизму, осуществлялась дополнительная детальная проработка ранее направленных предложений для обсуждения концептов с руководством министерства, а также для дальнейшей проработки согласованных концептов с межведомственной рабочей группой.

В соответствии с решением, закрепленным в Протоколе заседания межведомственной рабочей группы по доработке положений проекта Бюджетного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 21 июля 2023 года № 2, Министерством финансов проведена работа по изучению бюджетного законодательства Республики Беларусь, а также по формированию сводной информации по вопросам в пределах закрепленной компетенции, с учетом замечаний и предложений различных органов государственной власти и управления, направленных Верховным советом Приднестровской Молдавской Республики в адрес Министерства финансов (письмо от 8 сентября 2023 года № 8/30-13/1946).

**12.** В рамках реализации задач по направлению повышения эффективности бюджетной политики (глава «3.1.2 Бюджетная политика» Стратегии развития Приднестровья) проводилась активная работа по повышению квалификации сотрудников, а том числе посредством:

1. окончания профессиональной переподготовки в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе «ESG-трансформация системы государственного управления»;
2. окончания обучения по программам высшего профессионального образования
в ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» и получением квалификации (степени) магистров.

Также следует отметить, что в 2023 году Министерство финансов продолжило работу по реализации Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019 - 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики № 460, в частности, мероприятия по реализации:

- Стратегии противодействия экстремизму в Приднестровской Молдавской Республике на 2020 - 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2020 года № 109;

- Доктрины информационной безопасности Приднестровской Молдавской Республики на 2020 - 2026 годы, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 121;

- Общереспубликанского плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2021 года № 190.

Отчеты о проведенной работе по данным документам подготовлены и в установленные сроки направлены в адрес ответственных органов.

13. При проектировании Закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год в качестве мер по регламентации порядка рассмотрения мнений и предложений главных распорядителей бюджетных средств Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики инициировало внесение изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2012 года №1 «О Регламенте Правительства Приднестровской Молдавской Республики».

**III. АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ (СФЕРЫ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЦЕЛЕВЫМ ПРОГРАММАМ**

Информация об использовании Министерством финансов выделяемых бюджетных средств за 2023 год представлена в таблице № 18.

Таблица № 18

**Информация об использовании Министерством финансов
бюджетных средств в 2023 году**

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел/ подраздел | Наименование | Фактически использовано лимитов | % использования плановых лимитов |
| 0104 | Министерство финансов, в том числе: | 48 414 737 | 98 |
|  | текущие расходы | 44 172 023 | 98 |
|  | капитальные расходы | 4 242 714 | 99 |
| 3007 | Создание и модернизация информационных ресурсов в сфере налогообложения и бюджетного процесса | 372 201 | 93 |
| 3207 | За счет средств Фонда капитальных вложений | 2 822 532 | 100 |
| **ВСЕГО:** | **51 609 470** | **98** |

Детальный анализ финансирования Министерства финансов по основным направлениям деятельности, в том числе по государственным целевым программам в динамике за 2021 - 2023 годы представлена в Приложении № 5.

В 2023 году одними из основных направлений расходов Министерства финансов являлись:

- приобретение форменного обмундирования для вновь принятых сотрудников структурных подразделений и аппарата Государственной налоговой службы Министерства финансов и обуви;

- приобретение серверного оборудования и системы хранилища данных;

- приобретение средств защиты информации для всех рабочих станций и серверного оборудования;

- приобретение видеорегистраторов для структурных подразделений Государственной налоговой службы Министерства финансов;

- капитальный ремонт административного здания Министерства финансов, в том числе работы по утеплению фасада из композитных алюминиевых панелей в административном здании Министерства финансов, работы по ремонту наружных оконных откосов в административной здании Министерства финансов, работы по замене наружной облицовки фасада в административной здании Министерства финансов;

- улучшение условий труда сотрудников, в т.ч. приобретение офисной мебели, оргтехники и компьютерной техники;

- закупка и монтаж системы кондиционирования в административном здании Министерства финансов, а также кондиционеры в структурные подразделения Министерства финансов;

- закупка работ по прокладке и пуско-наладке сети электроснабжения для системы кондиционирования в административном здании Министерства финансов;

- закупка двух легковых автомобилей для своевременного и качественного исполнения функций Министерства финансов.

# IV. ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ ОТРАСЛИ

**1.** К числу положительных тенденций можно отнести:

а) В рамках расширения механизма «онлайн-оплаты» налогов и сборов, оплачиваемых индивидуальными предпринимателями, разработан и протестирован с коммерческими банками Приднестровской Молдавской Республики механизм начисления и оплаты в реальном режиме времени сбора за парковку и стоянку, уплачиваемого в местные бюджеты.

б) В рамках предоставления государственных услуг в налоговой сфере, в части специальных налоговых режимов, налажено взаимодействие по передаче сведений оператору ГИС «Портал госуслуг».

в) В рамках реализации положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетностей в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» в отчетном периоде проводилась работа по устранению фактов, влияющие на информационную безопасность ГИС «Электронная отчетность», доработан и актуализирован пакет рабочей документации на ГИС «Электронная отчетность», Техническое задание на ГИС, локальными актами утверждены меры для повышения уровня информационной безопасности ГИС, ЗАО «Агропромбанк» осуществлялась доработка функций ПО ГИС «Электронная отчётность».

В связи с модернизацией (доработкой) программного обеспечения Государственной информационной системы «Электронная отчетность», предусматривающей расширение функционала Системы, Министерством финансов подготовлены изменения и дополнения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля
2021 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» при представлении налогоплательщиками финансовой, налоговой, статистической форм отчетностей в электронном виде» (САЗ 21-6). 18 декабря 2023 года принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от № 426 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2021 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» при представлении налогоплательщиками финансовой, налоговой, статистической форм отчетностей в электронном виде».

В декабре 2023 года по итогам проведения приемочных испытаний ГИС «Электронная отчетность» Правительственной комиссией Приднестровской Молдавской Республики по приёмке в эксплуатацию государственной информационной системы «Электронная отчетность», созданной на основании Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2020 года № 1120р «О создании Правительственной комиссии Приднестровской Молдавской Республики по обеспечению ввода в эксплуатацию государственной информационной системы «Электронная отчетность», было принято решение о приемке ГИС в постоянную эксплуатацию. На основании решения Правительственной комиссии, был подготовлен проект Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 1156р от 28 декабря 2023 года «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы «Электронная отчетность».

С целью повышения надёжности хранения данных осуществлена закупка сервера хранения данных для размещения на нём данных ГИС «Электронная отчётность».

г) В рамках автоматизации ручного труда и повышения результативности работы налоговых органов, на основе принятых отчётов ГИС «Электронная отчетность» реализовано автоматическое формирование бухгалтерских записей (проводок) в Единой автоматизированной системе налоговых органов по всем принятым электронным отчётам.

д) В рамках разработки и внедрения программных продуктов в сфере налогообложения физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, позволяющих оперативно и максимально точно осуществлять начисление и учет уплаты налоговых платежей физическими лицами и реализации пункта 16.2 Протокола расширенного совещания Президента Приднестровской Молдавской Республики с руководителями органов государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики от 17 января 2023 года № 01-52/3 выполнена программная автоматизация Целевого сбора с граждан на благоустройство территории города, села, посёлка, что позволило успешно реализовать принятые в конце 2022 года изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» в части взимания целевого сбора с граждан на благоустройство территории города, снизить материальные и трудовые затраты, связанные с распечаткой, сортировкой квитанций и формированием реестров извещений- квитанций для передачи налогоплательщикам. Уведомления приходят одновременно с коммунальными платежами в платежном документе, формируемом ГУП «РРИЦ». Суммы данного сбора ранее взимались сельскими администрациями, в настоящее время сбор принимается коммерческими банками в онлайн режиме.

В рамках договора на информационное обслуживание, заключенного между Министерством финансов и ГУП «РРИЦ» от 16 января 2023 года на оказание услуг по информационному обслуживанию, успешно реализуются следующие мероприятия:

- привязка лицевых счетов, открытых для плательщиков целевого сбора в Министерство финансов, к единым лицевым счетам РРИЦ, с применением КЛАДР;

- предоставление на постоянной основе информации о собственниках домовладений и квартир для взимания целевого сбора;

- постоянная актуализация и инвентаризация данных по лицевым счетам.

В рамках заключенных договоров между Министерством финансов, ГУП «РРИЦ», коммерческими банками и ГУП «Почта Приднестровья» на прием платежей от физических лиц, реализован механизм приема платежей – целевого сбора с граждан на благоустройство территории села, города, поселка, налажена работа веб-сервисов по обмену данными по начисленным и оплаченным платежам.

е) В рамках реализации межведомственного информационного взаимодействия и реализации норм совместного Приказа Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики и Министерства финансов от 28 апреля 2023 года №63/103, разработан механизм обмена данными между Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики и Министерством финансов, средствами которого в адрес Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики предоставляются сведения об индивидуальных предпринимателях, имеющих право осуществлять внешнеэкономическую деятельность. В рамках вышеобозначенного совместного Приказа разработано клиентское приложение для сотрудников налоговых органов, которое предоставляет возможность в интерактивном режиме получать список таможенных деклараций за заданный период и сведения по каждой таможенной декларации Государственного таможенного комитета: о транспортных средствах; о товарах; о товарах декларации – документы; об уплаченных платежах. В отчетном периоде сторонами обмена утверждены технические условия реализации взаимодействия.

ж) Внедрён программный продукт «ЭДО с банком» и отлажено направление следующих электронных запросов и получение соответствующих электронных ответов между налоговыми органами и коммерческими банками (ЗАО «Агропромбанк», ОАО «Эксимбанк», ЗАО «Приднестровский Сбербанк»):

1. Справка о наличии счетов налогоплательщика в банке (кредитной организации);

2. Справка об остатках денежных средств на счете (счетах) налогоплательщика;

3. Справка по операциям на счете налогоплательщика;

4. Справка о наличии или об отсутствии операций за последние 12 месяцев по счетам налогоплательщиков.

з) Организовано взаимодействие с Приднестровским республиканским банком и ЗАО «Приднестровский Сбербанк» по работе с электронными инкассовыми поручениями. Все инкассовые поручения от всех налоговых инспекций отправляются в банк только в электронном виде. Электронные инкассовые поручения подписываются квалифицированной электронной подписью.

и) В связи с вступлением в силу законодательных инициатив по вопросам совершенствования механизмов осуществления бюджетного контроля, для урегулирования указанных проблем Министерством финансов в 2023 году проведена активная работа по формированию механизма осуществления камерального контроля в бюджетной сфере на подзаконном уровне, в том числе путем разработки и утверждения ряда правовых актов, определяющих порядок осуществления камерального контроля в бюджетной сфере, и в настоящее время ответственным структурными подразделениями Министерства финансов осуществляется в полной мере камеральный контроль в отношении субъектов бюджетной сферы.

к) Повышение открытости деятельности Министерства финансов, а также доверия граждан к работе министерства, в том числе, проведение на регулярной основе работы по предоставлению и размещению информации о деятельности министерства на официальном сайте.

л) Увеличение количества судебных разбирательств о возмещении денежных средств, затраченных государством на обучение, по результатам проведения которых вынесены определения о прекращении производства по делу в связи с добровольным погашением ответчиком денежных средств, затраченных на его обучение либо в связи с заключением мирового соглашения в следствии трудоустройства ответчиков. Таким образом, с одной стороны, это приводит к увеличению доходной части бюджета, с другой – к кадровому обеспечению органов государственной власти.

м) Эффективность работы сотрудников Министерства финансов при работе с обращениями граждан, о чем свидетельствуют результаты проводимой Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики проверки в 2023 году.

Положительную роль в работе сотрудников министерства с обращениями граждан оказали также обучающие семинары, проведенные для сотрудников территориальных налоговых инспекций Государственной налоговой службы, территориальных финансовых управлений Государственной бюджетной службы, а также сотрудников аппарата Министерства финансов по теме «Порядок и сроки рассмотрения обращений, а также жалоб граждан, юридических лиц, общественных объединений».

н) Учитывая принятие новых норм Кодекса об административных правонарушений Приднестровской Молдавской Республики, направленных на привлечение к административной ответственности за нарушения порядка и сроков представления финансовой отчетности органами (организациями), финансируемыми из бюджета, применение данных норм на практике в виде составления протоколов о привлечении к административной ответственности и участия в судебных разбирательствах позволяет пресекать совершение административных правонарушений за нарушения порядка и сроков представления финансовой отчетности органами (организациями), финансируемыми из бюджета.

о) Среди положительных тенденций в сфере работы с кадровым составом следует отметить уменьшение количества уволенных сотрудников по сравнению с предыдущим периодом на 17,5%, что свидетельствует об улучшении показателей по оттоку кадров из ведомства. Здесь следует отметить существенное снижение уволенных по территориальным налоговым инспекциям (на 37,7% по сравнению с 2022 годом; на 10,8% по сравнению
с 2021 годом).

п) Усиление роли взаимодействия с организациями образования, в том числе в сфере привлечения молодых специалистов и заключения договоров на государственный заказ на обучающихся. Указанное является направлением деятельности в сфере просветительской работы среди выпускников и молодых специалистов, что способствует притоку новых кадров, а также формированию имиджа государственного органа, как привлекательного места работы на рынке труда.

р) Реализация принятия консолидированного решения при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год сыграло положительную роль при планировании бюджета на очередной финансовый год. Так с целью обеспечения коллегиального обсуждения мнений и предложений главных распорядителей бюджетных средств Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики были направлены на согласование сметы расходов главным распорядителям бюджетных средств и параметры местных бюджетов государственным администрациям городов (районов).

В качестве мер по регламентации порядка рассмотрения мнений и предложений главных распорядителей бюджетных средств Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики инициировало внесение изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2012 года №1 «О Регламенте Правительства Приднестровской Молдавской Республики».

Таким образом, указанные меры оказали положительный результат на планирование проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, при котором:

- при проектировании расходов учитывались обоснованные предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению средств между подстатьями бюджетной классификации расходов в рамках, сформированной Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики сметы расходов на 2024 год;

- проведены совещания с представителями исполнительных органов государственной власти и управления, а также государственными администрациями городов (районов) в целях обсуждения и принятия решения по согласованию смет и основных параметров в соответствии с графиком встреч;

- в целях единообразного подхода к проектированию показателей по прочим, не отнесенным к социально защищенным статьям расходов городов и районов республики с учетом необходимости выравнивания уровней социального и иного обеспечения населения по республике вне зависимости от места проживания, планируемые показатели по указанным расходам на 2024 год рассчитаны исходя из сложившегося среднего уровня расходов в расчете на одного жителя города (района), рассчитанного по общей численности населения Приднестровской Молдавской Республики по состоянию на 1 января 2023 года и составили 324 рубля.

**2.** К числу отрицательных тенденций можно отнести:

а) В отчетном периоде к отрицательным тенденциям можно отнести указанные ранее проблемы, связанные с:

- отсутствием нормативно закрепленных сроков сдачи финансовой отчетности главными распорядителями бюджетных средств в адрес Министерства финансов;

- несвоевременностью и низким качеством представления главными распорядителями бюджетных средств в адрес Министерства финансов финансовой отчетности;

- отсутствием установленной ответственности главных распорядителей бюджетных средств, за несвоевременное предоставление, непредоставление или предоставление в неустановленной форме финансовой отчетности в адрес уполномоченного органа.

Обозначенные проблемы значительно повышали риски несоблюдения сроков представления Министерством финансов соответствующей информации и отчетов в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики и Президенту Приднестровской Молдавской Республики, а также могли привести к представлению недостоверных данных.

В целях создания механизма камерального контроля в бюджетной сфере, закрепления на законодательном уровне нормы, предусматривающей введение административной ответственности главных распорядителей бюджетных средств, за несвоевременное предоставление, непредоставление или предоставление в неустановленной форме финансовой отчетности в адрес уполномоченного органа, наделения должностных лиц контролирующего органа полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также установления сроков представления финансовой отчетности Министерством финансов инициированы:

- установление сроков сдачи финансовой отчетности в Приказе Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики №186 «Об утверждении Инструкции о порядке составления финансовой отчетности бюджетными организациями, учреждениями, включая воинские учреждения и организации»;

- установление в Кодексе об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики ответственности за несвоевременное, непредставление или представление в ненадлежащей форме бюджетной финансовой отчетности и наделения Министерства финансов полномочиями по составлению протоколов;

- выведение из-под действия Закона о проверках камерального контроля в бюджетной сфере.

б) Следует обратить внимание на ряд случаев, свидетельствующих о проблемных аспектах в сфере осуществления государственных закупок. Наблюдается формальная конкурентность на фоне закупки с единственным поставщиком (подрядчиком), посредством наличия в Законе о закупках статьи, закрепляющей случаи, при которых закупка заказчиком может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика) (статья 48 Закона). Также закреплен перечень отношений, выведенных из-под действия закона о закупках, при чем перечень ежегодно увеличивается, таким образом, конкурентные способы выбора поставщика (подрядчика) заказчиком не применяются, соответственно отсутствует конкурентность, прозрачность осуществления таких закупок, что также способствует коррупции в данной сфере.

Также между положениями Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» и нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2024 год» существует некий дисбаланс, при котором Закон «О республиканском бюджете на 2024 год» позволяет заказчику не применять конкурентные способы определения поставщика (подрядчика), путем предоставления ему права в исключительных случаях заключать договоры о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг в особом порядке и (или) с особыми условиями, оговоренными по каждому отдельному случаю соответствующим правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики. То есть, фактически на законодательном уровне закреплен полный отказ от конкурентного способа определения поставщика (подрядчика), чем полностью нивелируются основные цели и задачи, предусмотренные Законом о закупках, а именно снижение стоимости предполагаемых к закупке товаров, работ, повышение эффективности осуществления закупок, профилактика, предупреждение коррупции при осуществлении закупок, а также прозрачность осуществления таких закупок.

Одной из проблем в сфере закупок также является отсутствие возможности практической реализации такой формы контроля в сфере закупок, как текущий контроль в отношении непревышения объема закупок (принятых обязательств) утвержденным лимитам финансирования.

Согласно статье 54-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике») исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы планирования и исполнения бюджета, по мере представления государственными (муниципальными) заказчиками информации, включаемой в реестры контрактов, заключенных заказчиками, осуществляет текущий контроль в отношении непревышения совокупного объема закупок (принятых обязательств) утвержденным лимитам финансирования.

Однако информация, включаемая в реестр контрактов в соответствии с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», не позволяет в полном объеме оценить совокупный объём закупок (принятых бюджетных обязательств) ввиду того, что не содержит информацию о договорах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информацию о малых закупках.

Так, например, в соответствии с подпунктом ч) пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих функции в сфере обороны, безопасности и правоохранительной деятельности. Следовательно, информация о значительном объеме закупок, приходящихся на ведомства «силового блока», не подлежит представлению в исполнительный орган государственный власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, с целью включения в реестр контрактов, соответственно, данное обстоятельство, не позволяет определить совокупный объем закупок указанных заказчиков. Учитывая значительное количество законодательно установленных исключений в части представления информации о закупках, подлежащей включению в реестр контрактов, его ведение в формате, предусмотренном нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», что не позволяет определить соответствие либо несоответствие совокупного объема закупок государственных (муниципальных) заказчиков утвержденным лимитам финансирования. Следовательно, в действующей редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» закреплена норма, не предусматривающая механизм ее реализации в части проведения текущего контроля в отношении непревышения совокупного объема закупок утвержденным лимитам финансирования по мере представления государственными (муниципальными) заказчиками информации, включаемой в реестры контрактов, заключенных заказчиками.

В данной связи, в целях создания практической реализации такой формы контроля в сфере закупок, как текущий контроль в отношении непревышения объема закупок (принятых обязательств) утвержденным лимитам финансирования, Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики разработан **проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (**Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 июня 2023 года № 521р) и направлен на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в июне 2023 года, которым предлагается внедрить новый инструментарий в сфере закупок, направленный на формирование объема закупок государственных и муниципальных заказчиков в рамках ведения «реестра закупок государственных (муниципальных) заказчиков», включающего в себя информацию обо всех без исключений закупках, произведенных заказчиком в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике», в том числе по закупкам, не требующим заключения контрактов. Указанный инструмент позволит сформировать информацию об объеме закупок государственных и муниципальных заказчиков и оценить его соответствие или несоответствие утвержденным лимитам финансирования. Однако по состоянию на 14 марта 2024 года сессией Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики данный законопроект в окончательном чтении не принят.

в) К отрицательным тенденциям в сфере работы с кадровым составом следует отнести увеличение количества проводимых служебных проверок в отношении сотрудников ведомства, а также увеличение количества сотрудников, к которым были применены дисциплинарные взыскания за неисполнение и (или) ненадлежащие исполнение должностных обязанностей. Указанное свидетельствует о необходимости усиления контроля за исполнительской дисциплиной, необходимость проведения на постоянной основе мероприятий по профессиональному развитию сотрудников ведомства, а также анализа норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в отношении которых допущены нарушения, с целью его корректировки при выявлении такой необходимости.

г) К отрицательным тенденциям в сфере работы по формированию текстовой части проекта закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год следует отнести загруженность текстовой части закона нормами, не относящимися к финансовым вопросам, но которые ежегодно корректируются положениями закона о республиканском бюджете, что значительно затрудняет работу при планировании и исполнении республиканского бюджета на соответствующий финансовый год. Так, принимая во внимание тот факт, что в соответствии с пунктом 5 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики финансовые законы регламентируют только вопросы финансов, необходимо провести мероприятия по оптимизации текстовой части закона о республиканском бюджете в части исключения норм, не связанных с республиканским бюджетом с последующим внесением их в профильные законодательные акты. Таким образом, приведение в соответствие норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики позволит значительно облегчить работу с главным финансовым документом страны.

1. Примечание (для сопоставимости данных):

- сумма налоговых доходов отражена без учета остатков (за 2022 год – 62 945 730 руб., за 2023 год – 5 660 792 руб.), отчислений средств от налога на доходы на цели пенсионного страхования (обеспечения) за 2023 год в сумме 162 006 730 руб.

- сумма целевых бюджетных фондов отражена без учета доходов Фонда государственного резерва ПМР за 2023 год в сумме 6 795 720 руб. [↑](#footnote-ref-1)